

Актуальные вопросы применения каталога товаров, работ, услуг

Трефилова Татьяна Николаевна –

профессор кафедры регламентированных закупок АНО ДПО
«Институт профессиональных квалификаций», кпн,
член-корреспондент РАЕН

После того, как применение позиции в КТРУ становится обязательным*

заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

*Пункт 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. N 145)

5. Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

Старая редакция пункта а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

Новая редакция пункта а) **осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25.1 – 25.7 перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств** (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, **предусмотренного приложением к постановлению Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств,**

а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

Изменения в правилах закупки радиоэлектронной продукции (878 ПП изменено ПП 1432)

Новая редакция пункта 4: Установить, что **ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не устанавливается,**

- если в реестре и реестре евразийских промышленных товаров **отсутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая тому же классу** (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, планируемой к закупке,
- и (или) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр или реестр евразийских промышленных товаров, **по своим функциональным, техническим и(или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.**

Старая редакция пункта 5	Новая редакция пункта 5
5. Установить, что подтверждением случая, установленного пунктом 4 настоящего постановления, является обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, подготовленное заказчиком в соответствии с Порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным настоящим постановлением, и размещенное заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок одновременно с размещением извещения об осуществлении закупки.	5. Установить, что подтверждением случая, установленного пунктом 4 настоящего постановления, является разрешение на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара, выданное в порядке, установленном Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

В каких случаях можно использовать доп.характеристики радиоэлектронной продукции?

Общий случай: код ОКПД2 попал в Перечень 616 ПП или 878 ППП, но в КТРУ позиция отсутствует – заказчик формирует описание объекта закупки исходя из требований 33 статьи и может использовать доп. характеристики (запреты и ограничения также надо устанавливать).

Если продукция попала в Перечень к 616 ПП, то:

1. В случаях исключения из 616 ПП по 3 пункту, в том числе:

- а) получив разрешение Минпромторга на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара в случае отсутствия на территории РФ производства радиоэлектронной продукции, включенной в Перечень к 616 ПП, в соответствии с Приказом Минпромторга № 1755;
- б) закупка одной единицы товара, стоимость которой не превышает 100 тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 1 - 7, 12.3, 12.5 – 12.7 перечня);
- в) необходимость обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки (за исключением закупок товаров, указанных в пунктах 67 - 71 перечня).

Если продукция попала в Перечень к 878 ПП, то:

- 1. Проведя закупку по п. 4 или п. 5 ч. 1 ст. 93
- 2. Получив разрешение Минпромторга на закупку происходящего из иностранного государства промышленного товара в случае отсутствия на территории РФ производства радиоэлектронной продукции, включенной в Перечень к 878 ПП, **но до утверждения порядка выдачи разрешений, ограничения устанавливаются всегда, т.е. доп.характеристики установить нельзя.**

Из Решения Московского УФАС по делу №077/06/106-16235/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе от 14.09.2021: «Вместе с тем, по мнению Комиссии Управления, отсутствие возможности исполнить условия п.5 постановления №878 в части получения разрешения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации ведет ... к вынужденному установлению в документации ограничений, предусмотренных постановлением №878, что Заказчиком при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку аппарата ультразвукового исследования (Закупка № 0373100095221000347) сделано не было.» Жалоба на отсутствие в документации о закупке ограничений допуска в соответствии с 878 ПП обоснована.

Намечающиеся проблемы при закупке некоторых видов радиоэлектронной продукции с 18.11.2021

Приказ Министерства экономического развития РФ от 22 марта 2021 г. N 131 "О требованиях энергетической эффективности в отношении товаров, указанных в приложении к Правилам установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. N 1221« **вступает в силу с 18.11.2021**

Код ОКПД2 и характеристики / наличие кода в 616 ПП или 878 ПП	Требования энергоэффективности	Наличие в КТРУ	Есть ли в КТРУ требования к классу энергоэффективности
Двигатели электрические асинхронные (код 27.11.23, 27.11.24, 27.11.25)	наличие класса энергетической эффективности не ниже "IE1"	Нет	Нет
Телевизоры (код 26.40.20) <i>коды 26.40.20.110 - Приемники телевизионные (телевизоры) цветного изображения с устройствами записи и воспроизведения звука и изображения и 26.40.20.120 - Приемники телевизионные (телевизоры) цветного изображения без устройств записи и воспроизведения звука и изображения есть в 878 ПП.</i>	наличие класса энергетической эффективности "A++" и выше	Есть	Для ТВ с типом экрана QLED – характеристика «классы» не установлена; Для ТВ с типами экранов «жидкокристаллический», «плазменный» «Классы энергоэффективности» являются необязательной характеристикой с вариантами от класса G до класса A+++
Насосы для воды (код 28.13)	наличие класса энергетической эффективности "A" и выше	Есть	Нет
Кондиционеры воздуха и комнатные вентиляторы (код 27.51.15.110, 28.25.12)	наличие класса энергетической эффективности "B" и выше	Есть	Только для бытового кондиционера «Классы энергоэффективности» являются необязательной характеристикой с вариантами от класса G до класса A+++. По вентиляторам характеристика «классы» не установлена.

То есть по QLED телевизорам в случае установления ограничения допуска в соответствии с 878 ПП дополнительные характеристики установить нельзя – т.е. класс энергоэффективности не установить!

По телевизорам с жидкокристаллическим и плазменным экранами, бытовым кондиционерам можно ошибиться в установлении класса энергоэффективности, указав более низкий класс.

По двигателям электрическим асинхронным, насосам для воды, вентиляторам можно просто забыть указать класс энергоэффективности.

Штрафы за административные правонарушения в сфере закупок

ВИДЫ правонарушений	Субъекты ответственности	Размер штрафа, рублей	Основание
Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не соответствующих требованиям их энергетической эффективности	Должностные лица, юр. лица	30 000 (для должностных лиц) 100 000 (для юридических лиц)	ч. 11 ст. 9.16 КоАП
<p>ПП РФ от 26.08.2013 № 728</p> <p>ФАС России уполномочен за соблюдением заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд требований к энергетической эффективности этих товаров, работ, услуг, в том числе за наличием в утвержденной документации требований в отношении энергетической эффективности, предъявляемых к закупаемым товарам, работам, услугам для государственных или муниципальных нужд, которые должны соответствовать требованиям в отношении энергетической эффективности, предъявляемым в соответствии с законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности к товарам, работам, услугам, (п. 5.3.1.15)</p>			

Проблемы, связанные с построением
самого КТРУ

Сохраняющиеся сложности в применении КТРУ

- Неполный перечень характеристик в КТРУ по сравнению с НПА РФ – т.е. постоянно используется доп. характеристика.

80.10.12.000-00000003 Услуги частной охраны (Выставление поста охраны)

Вид услуги по охране:

- Охрана имущества, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности ,
- Охрана объектов, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности ,
- Охрана объектов, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности,
- Охрана имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию ,
- Охрана объектов с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию,
- Охрана имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением имущества, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности ,
- Охрана объектов , находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности ,
- Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий ,

Закон РФ от 11 марта 1992 г. N 2487-I "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» Статья 3. Виды охранных и сыскных услуг

В целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;**
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;**
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;**
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;**
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;**
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.**

Сохраняющиеся сложности в применении КТРУ

- Неоднозначные единицы измерения в КТРУ

Общие сведения

Код позиции КТРУ

32.50.50.190-00000183

Наименование товара, работы, услуги

Бахилы токонепроводящие, нестерильные

Единицы измерения (количество товара, объем работы, услуги по ОКЕИ)

Штука

Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл от 13 февраля 2020 г. N 012/06/106-74/2020
устояло в ВС: **Определение Верховного Суда РФ от 19 марта 2021 г. N 301-ЭС21-2035 по делу N А38-1159/2020 Об отказе в передаче жалобы в Судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации.**

По этой же теме решения: РЕШЕНИЕ Удмуртского УФАС по делу № 018/06/106-988/2019 от 29 ноября 2019 года (№ закупки 0813500000119014180) – против заказчика, УО

В УФАС пожаловался победитель аукциона ООО "Идеалмед" на действия заказчиков по результатам совместного аукциона при заключении контрактов на поставку медицинского изделия "Бахилы водонепроницаемые" для нужд медицинских организаций Республики Марий Эл (извещение 0308200001619000605). Заявитель полагает, что организатор совместных торгов ввел в заблуждение заказчиков с единицей измерения и количеством и связи с чем заказчики включили в проект контракта несуществующую единицу измерения как «штука (пара)». Указание в техническом задании не существующей единицы измерения "Штука (Пара)" может восприниматься только как две разные единицы измерения.

Подобная единица измерения на самом деле была указана в ТЗ, в обосновании НМЦК. Все участники, кроме победителя, это поняли и указывали именно стоимость пары бахил, а не одной штуки.

Позиция УФАС: применение единицы измерения "Штука" с уточнением (пара) не является нарушением, поскольку товар фактически является парным и используется исключительно парой, что также подтверждается функциональными характеристиками приобретаемого товара, а именно в техническом задании заказчика указано, что товар предназначен для использования в качестве физического барьера на обуви для защиты обуви от загрязнения жидкостью. Вместе с тем, обувь состоит из двух предметов. При этом, каждая из них равноценна другой и свое хозяйственное назначение они выполняют только в паре, а не по отдельности. Учитывая вышеизложенное, Комиссия Марийского УФАС России приходит к **выводу о необоснованности жалобы.**

Сохраняющиеся сложности в применении КТРУ

- При отсутствии в КТРУ ссылок на ГОСТы, техрегламенты использование характеристик из этих документов требуют обоснования

Было обоснование - неправильно сделано	Обоснование отсутствовало
<p>В отношении поставляемого товара N 8 "Широкоформатный принтер" установлены, в том числе, следующие требования, не предусмотренные каталогом и не содержащие обоснование установленных характеристик: "Уровень шума: не больше 49 дБ".</p> <p>Разделом 1.3. документации предусмотрено обоснование дополнительных характеристик: В технических характеристиках КТРУ на требуемые товары отсутствует требование о соответствии нормативно-техническому документу - ГОСТ, РСТ РСФСР действующему на территории Российской Федерации. Заказчиком установлены дополнительные требования к техническим характеристикам в соответствии с параметрами и нормами для требуемых товаров, установленными в ГОСТ, РСТ РСФСР. Включение дополнительных требований необходимо для проверки качества товаров на соответствие его действующему нормативному документу при непосредственной приемке товара. Вместе с тем, в данном случае, указанное обоснование не соответствует п. 6 Правил.</p> <p><i>Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу от 15 марта 2021 г. N 44-1153/21</i></p>	<p>При закупке продуктов питания, продуктов питания прочих, хлеба и хлебобулочных изделий (извещения N 0372200084420000092) заказчик указывал характеристики полностью повторяющие обязательные требования ГОСТ для конкретного вида товара <i>(обоснования применения характеристик «сверх» КТРУ не было)</i>.</p> <p>В данном случае, при закупке товаров применение ГОСТ является необходимым вне зависимости от того включен ли товар в каталог КТРУ или нет. Применение ГОСТ наряду с КТРУ обеспечивает ограничение заказчика в установлении дополнительных необоснованных требований к товарам, которые не предусмотрены обязательными нормативными актами для изготовления, реализации и использования товаров (продуктов питания).</p> <p>Таким образом, указание в Конкурсной документации характеристик товара по ГОСТ не является нарушением и соответствует постановлению Правительства РФ от 08.02.2017 N 145</p> <p><i>Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу от 17 декабря 2020 г. N 44-6653/20</i></p>

Проблемы, связанные с использованием КТРУ

Сохраняющиеся сложности в применении КТРУ

- Если в КТРУ нет закупаемой позиции, но по отдельности все составляющие части в КТРУ в наличии. Должен ли заказчик применять КТРУ на составляющие части?

1 позиция

Заказчику для обеспечения АРМ обучающихся требовались персональные компьютеры с 16 ГБ ОЗУ. В РИС-закупки, справочнике предметов государственного заказа (СПГЗ) данные персональные компьютеры с требуемыми характеристиками указаны как: «АВТОМАТИЗИРОВАННОЕ РАБОЧЕЕ МЕСТО (АРМ), ОЗУ 16ГБ, МОНИТОР 23,6ДЮЙМ, КЛАВИАТУРА, МЫШЬ», которое и выбрано Заказчиком при формировании Лота. При этом в справочнике нет позиции «персональные компьютеры с 16ГБ ОЗУ». В КТРУ также отсутствует позиция «автоматизированное рабочее место (АРМ), ОЗУ 16ГБ».

Таким образом, Заказчиком описание объекта закупки сформировано самостоятельно на основании требований ст. 33 44-ФЗ, без использования КТРУ, что не противоречит требованиям 44-ФЗ и Постановлению Правительства РФ от 08.02.2017 г. № 145.

Решение Пермского УФАС от 16.02.2021 по жалобе № 202100120047000212:

2 «встречная» позиция

Заказчик закупает поставку автоматизированных рабочих мест.

Суть нарушения: Несмотря на то, что объект закупки имеет позиции, в состав которых входят самостоятельные компоненты, к примеру, АРМ тип 1 в составе: системный блок тип 1, монитор тип 1, ИБП 1, и при этом сам АРМ не имеет кода КТРУ, а только ОКПД2, это не освобождает заказчика от обязанности указывать код КТРУ на все поставляемые товары в рамках осуществляемой закупки. Все товары, входящие в состав АРМ, есть в КТРУ, а значит должны быть описаны в соответствии с требованиями пп.4-5 Правил.

Решение Ставропольского УФАС по делу № 026/06/64-1802/2020 от 18.08.2020 (№ закупки 0321200014120000396)

Сохраняющиеся сложности в применении КТРУ

- Если наименование товара, работы, услуги в КТРУ и планируемые к закупке заказчиком совпадают, но характеристики такого товара, работы, услуги (значения показателей) необходимые заказчику в каталоге отсутствуют, заказчик обязан / не обязан применять КТРУ?

1 позиция

Заказчиком установлен код ОКПД 2 (на АРМ) ввиду того, что характеристики КТРУ не отвечают требованиям ПСД к поставляемому оборудованию. По позициям №аукционной документации ЭА ПСД предусматривала значение 2800 мГц характеристики «Тактовая частота процессора» (Приложение 2), что и было отражено в техническом задании данного аукциона. Согласно КТРУ данная характеристика предполагает диапазон значений «больше или равно 2,6 и менее или равно 3 ГГц.», что влечет за собой риск поставки оборудования с характеристиками, не соответствующими ПСД и потребностям заказчика. Жалоба не обоснована.

Решение Красноярского УФАС от 18.08.2020 по жалобе № 202000121671001670

2 «встречная» позиция

Заказчик закупает системный блок по позиции КТРУ 26.20.15.000-000000028 с объемом оперативной памяти ≥ 8 Гб.

Но в КТРУ объем установленной оперативной памяти (характеристика является обязательной для применения) по указанной позиции должен быть ≥ 16 Гб.

Позиция УФАС:купаемый Заказчиком товар входит в Перечень 878 ПП, и, как следствие, в данном конкретном случае Заказчик не вправе был изменять характеристики товара, предусмотренные КТРУ.

Решение Пермского УФАС по жалобе № 202000120047002430 от 20.10.2020 г.

Аналогичное решение – Решение Московского УФАС по делу №077/06/106-10670/2021 от 24.06.2021: закупались АРМ. Коду ОКПД2 26.20.15.000, установленному Заказчиком, соответствуют позиция КТРУ, а именно: 26.20.15.000000000001 «Системный блок», при этом в аукционной документации установлены следующие характеристики, отсутствующие в КТРУ, так например: «Основной цвет: черный, Предустановленная операционная система: не ниже Windows 10 Pro и т.д.».

При этом п.1.6.3.1 аукционной документации Заказчиком установлены ограничения допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878, что свидетельствует о невозможности установления характеристик товара, отличных от предусмотренных КТРУ.

Сохраняющиеся сложности в применении КТРУ

- Неправильный выбор кода ОКПД2 и, как следствие, неправильное применение КТРУ

Коды позиции в извещении и Наименование товара	Что реально закупалось	Какой код ОКПД2 с позиции УФАС должен был быть указан (по всем кодам КТРУ дата начала обязательного применения – 02.03.2020)	Реквизиты и суть решения
10.86.10.134 Смеси молочные последующие сухие для детей раннего возраста	Адаптированная сухая гипоаллергенная молочная смесь (Для детей с риском развития пищевой аллергии с рождения до 6 месяцев)	10.86.10.192 "Продукция детского питания на основе полных или частичных гидролизатов белка» с кодом по КТРУ 10.86.10.192-00000002 "Смесь на основе гидролизованного белка для детского питания"	Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия от 3 июня 2021 г. N 019/06/23-534/2020: Заказчиком - Министерством здравоохранения Республики Хакасия - в рассматриваемом случае неправомерно выбран код ОКПД2 и не использованы вышеуказанные коды КТРУ. <b style="color: red;">Жалоба обоснована.
10.86.10.133 Смеси молочные адаптированные (заменители женского молока), в том числе начальные, сухие для детей раннего возраста	Адаптированная сухая молочная смесь (Для детей с рождения антирефлюксная)	10.86.10.191 "Продукция молочная для детского питания профилактического и лечебного назначения" с кодом по КТРУ 10.86.10.191-00000007 "Смесь для детей с функциональным нарушением пищеварения"	
10.86.10.133 Смеси молочные адаптированные (заменители женского молока), в том числе начальные, сухие для детей раннего возраста	Адаптированная сухая молочная смесь (Для питания недоношенных, маловесных детей с 0 до 6 месяцев)	10.86.10.139 "Продукция смеси молочные сухие прочие для детей раннего возраста" с кодом по КТРУ 10.86.10.139-00000005 "Смесь для маловесных и недоношенных детей"	

Сохраняющиеся сложности в применении КТРУ

- Неправильный выбор кода ОКПД2 и, как следствие, неправильное применение КТРУ – еще пример.

Суть нарушения	Реквизиты решения
<p>Заказчиком выбран код ОКПД2 - 43.21.10.220 Работы по монтажу систем освещения и сигнализации автомобильных дорог, аэропортов и портов.</p> <p>Согласно извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0312300017321000089 объектом закупки является «Выполнение работ по строительству ЛЭП 10кВ Вавилинского затона г. Кызыла».</p> <p>В свою очередь, разделом 5 «Описание объекта закупки» документации открытого конкурса в электронной форме установлено техническое задание на выполнение работ по строительству ЛЭП 10кВ Вавилонского затона г. Кызыла.</p> <p>При этом, в ЕИС имеется позиция КТРУ 42.22.22.000-000000002 – «Выполнение работ по строительству наружных электрических сетей», которая заказчиком не применена.</p>	<p>РЕШЕНИЕ Тывинского УФАС от 11.08.2021</p> <p>по жалобе № 017/06/105-192/2021</p> <p>о нарушении законодательства о контрактной системе</p>

Сохраняющиеся сложности в применении КТРУ

- Несоответствие между наименованием товара и кодом КТРУ

Суть нарушения				Реквизиты решения
Заказчиком в документации указано:				Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области от 19 января 2021 г. N 056/06/64- 17/2021
N позиции в ТЗ	Код КТРУ	Наименование согласно ТЗ	Наименование по КТРУ	
34	21.20.24.120-00000 004	Нить хирургическая из <u>полиглекапрона</u>	Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, <u>монопить</u>	
35	21.20.24.120-00000 004	Нить хирургическая из <u>полиглекапрона</u>	Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, <u>монопить</u>	
Комиссией УФАС России установлено, что: - код позиции КТРУ 21.20.24.120-00000004 - "Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, монопить". Таким образом, Заказчиком допущено несоответствие между наименованием товара и кодом КТРУ, препятствующее корректному формированию заявки потенциальными участниками электронного аукциона и вводящее их в заблуждение.				

Вопросы, возникающие при применении КТРУ

Вопрос	Позиция эксперта
Применяется ли КТРУ при закупке по пункту 4 (5) ч. 1. ст. 93 – до 600 тысяч рублей?	Так как по п. 4 (5) ч. 1 ст. 93 (до 600 тысяч рублей) заказчик не формирует извещение, то у него и не возникает обязанности применения КТРУ.
Применяется ли КТРУ при закупке по ч. 12 ст. 93 (до 3 млн. рублей?)	Однозначно применяется, так как 1) заказчик формирует извещение о такой закупке; 2) поставщик формируя предварительное предложение указывает в том числе наименование товара и его характеристики с использованием каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
В ряде случаев в КТРУ отсутствуют характеристики закупаемой продукции, указаны только наименование и единица измерения. Необходимо ли в указанном случае обосновывать каждую характеристику, указываемую заказчиком в техническом задании?	Обоснование таких характеристик точно не требуется: Правила использования КТРУ прямо предусматривают необходимость составления обоснования только при наличии описания товара, работы, услуги в КТРУ.
Заказчик закупает работы и услуги, при выполнении и оказании которых поставляется товар, включенный в КТРУ. Должен ли заказчик описывать данные товары в соответствии с КТРУ?	Нет не должен, т.к. в КТРУ позиции по работам и услугам и позиции по товарам – это отдельные позиции. Если закупаемые работы или услуги в КТРУ не включены, то описывать товары, поставляемые при оказании таких работ и услуг нет необходимости, т.к. они не выступают самостоятельным объектом закупки.
В КТРУ по ряду позиций есть справочная информация. Необходимо ли заказчику переносить такую информацию в документацию о закупке?	Так как эта информация является справочной и не относится к обязательным характеристикам, данное описание может, но не должно в обязательном порядке переноситься в документацию.

Благодарю за внимание!

Трефилова Татьяна Николаевна -

igzgos@gmail.com

Инстаграм @t.n.trefilova