

# Закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства. Закупки малого объема. Электронный магазин.

К.э.н., доцент, директор Центра дополнительного профессионального образования экономического факультета

**Гуцелюк Елена Федоровна**

# Закупки у СМ и СП регулируются:

- 1. ст. 3.4 Закона 223-ФЗ
- 2. П О С Т А Н О В Л Е Н И Е П Р А В И Т Е Л Ъ С Т В А от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ( в ред. от 08.07.2022 N 1227)
- Постановление Правительства РФ от 09.08.2022 N 1397 "О независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, и независимых гарантиях, предоставляемых в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам такой закупки, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

# Сфера применения Постановления 1352 с 01.01.2022

- С 01.01.2022 исключена ч. 2, в которой были предусмотрены заказчики, обязанные проводить закупки у СМиСП



Закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства проводят **все заказчики**, работающие по 223-ФЗ, за исключением случая, если сама организация является субъектом малого или среднего предпринимательства

# Срок применения Постановления 1352

Заказчики, зарегистрированные в Едином государственном реестре юридических лиц после вступления в силу настоящего

Положения, **применяют** настоящее Положение с **1 января года, следующего за годом**, в котором такие заказчики были зарегистрированы.

Зарегистрированы в марте 2022 года как автономное учреждение, закупки у СМиСП проводит с 01.01.2023

**ЗАКУПКИ У СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ОСУЩЕСТВЛЯЮТСЯ ПУТЕМ  
ПРОВЕДЕНИЯ ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ПОЛОЖЕНИЕМ О ЗАКУПКЕ,  
УТВЕРЖДЕННЫМ ЗАКАЗЧИКОМ В СООТВЕТСТВИИ С 223-ФЗ,  
ТОРГОВ, ИНЫХ СПОСОБОВ ЗАКУПКИ:**

- **а) участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Федерального закона 223-ФЗ, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;**
- **б) участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;**
- **в) в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.**

# Закупки Т,Р,У у субъектов малого и среднего предпринимательства

- Доля закупок у СМСП для всех не менее 25% от общего стоимостного объема договоров.
- Доля стоимостного объема договоров только у СМСП – не менее 20%. - участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства (пп "б" п. 4)

# Порядок расчета объема закупок у СМиСП (п. 7 ПП 1352)

• СГОЗ смисп =

совокупный годовой стоимостной  
объем закупок, планируемых к  
осуществлению в соответствии с  
проектом плана закупки или  
утвержденным планом закупки

—

Закупки, которые не  
учитываются в соответствии с  
п. 7 ПП 1352

а) закупки для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

в) закупки, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом "О естественных монополиях";

д) закупки финансовых услуг, включая банковские услуги, страховые услуги, услуги на рынке ценных бумаг, услуги по договору лизинга, а также услуги, оказываемые финансовой организацией и связанные с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц;

ж) закупки, в отношении которых принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона;

з) закупки услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению и газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), а также по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам);

л) закупки, предметом которых является аренда и (или) приобретение в собственность объектов недвижимого имущества;

м) закупки энергоносителей;.....

# Какие участники относятся к СМиСП в рамках закупок по Закону 223-ФЗ

МЕНЮ ГЛАВНАЯ О РЕЕСТРЕ ПОИСК СТАТИСТИКА ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ РАЗРАБОТЧИКАМ ВХОД

ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

## ЕДИНЫЙ РЕЕСТР СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Введите ИНН или ОГРН или ОГРНИП или наименование организации или ФИО ИП

Расширенный поиск

Найти

СУБЪЕКТОВ: 5 881 027  
РАБОТНИКОВ: 15 230 547  
ПРОДУКЦИИ: 9 578

По состоянию на: 10.10.2022

ВСЕ МИКРО МАЛЫЕ СРЕДНИЕ

ВСЕ ИП ЮЛ

<https://ofd.nalog.ru/>

НАЛОГ НА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД

ЧТО ЭТО? УСЛОВИЯ РЕГИСТРАЦИЯ ВОПРОСЫ ПРИЛОЖЕНИЕ

## ПРОВЕРИТЬ СТАТУС НАЛОГПЛАТЕЛЬЩИКА НАЛОГА НА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД (САМОЗАНЯТОГО)

ПОИСКОВЫЙ ЗАПРОС:\*

Укажите ИНН физического лица или индивидуального предпринимателя

НА КАКУЮ ДАТУ ВЫ ХОТИТЕ УЗНАТЬ СТАТУС?\*

ГГГГ-ММ-ДД

Это бесплатный сервис, который помогает узнать, зарегистрирован ли человек как плательщик налога на профессиональный доход (самозанятый). Другими

<https://npd.nalog.ru/>

# Как осуществить закупку у СМиСП неконкурентным способом

- 20(1). Для осуществления закупок, предусмотренных подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения, **заказчик вправе** установить в положении о закупке **способ неконкурентной закупки**, порядок проведения которого предусматривает следующее:
  - а) осуществление закупки **в электронной форме на электронной площадке**, предусмотренной частью 10 статьи 3.4 Федерального закона;
  - б) цена договора, заключенного с применением такого способа закупки, **не должна превышать 20 млн. рублей**;
  - в) размещение участником закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства на электронной площадке предварительного предложения о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги;
  - г) размещение заказчиком на электронной площадке информации о закупаемом товаре, работе, услуге, требований к таким товару, работе, услуге, участнику закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;

# Как осуществить закупку у СМиСП неконкурентным способом

- 20(1). Для осуществления закупок, предусмотренных подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения, **заказчик вправе** установить в положении о закупке **способ неконкурентной закупки**, порядок проведения которого предусматривает следующее:
- д) **определение оператором электронной площадки из состава предварительных предложений**, предусмотренных подпунктом "в" настоящего пункта, соответствующих требованиям заказчика, предусмотренным подпунктом "г" настоящего пункта, предложений о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги участников закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;
- е) **определение согласно критериям оценки, утвержденным в положении о закупке**, заказчиком участника (участников) закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, с которым (которыми) заключается договор (договоры), из участников закупки, определенных оператором электронной площадки в соответствии с подпунктом "д" настоящего пункта;
- ж) **заключение с использованием электронной площадки договора (договоров)** с участником (участниками) закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, определенным (определенными) заказчиком в соответствии с подпунктом "е" настоящего пункта, на условиях, определенных в соответствии с требованиями, предусмотренными подпунктом "г" настоящего пункта, а также предложением соответствующего участника закупки о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги.



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097  
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

09.06.2022 № 24-07-07/54924

Кулакову А.В.

На № \_\_\_\_\_

zakupkikulakov@yandex.ru

В соответствии с частями 2 и 3<sup>2</sup> статьи 3 Закона № 223-ФЗ порядок осуществления *неконкурентных закупок* устанавливается в положении о закупке, при этом неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, в связи с чем заказчик самостоятельно с учетом положений Закона № 223-ФЗ устанавливает порядок формирования протоколов при осуществлении неконкурентных закупок и порядок заключения договоров по результатам таких закупок.

## Возможная редакция Положения о закупке:

- **2. Неконкурентные способы:**
  - 2.1. Закупка у единственного поставщика.
  - 2.2. Закупка в электронном магазине.
- **Условия выбора неконкурентного способа закупки – закупка в электронном магазине:**
  1. Участниками такой закупки являются только субъекты малого и среднего предпринимательства.
  2. Проводится в случае, когда Заказчику необходимо закупить продукцию (товары, работы, услуги) конкретного производителя (подрядчика, исполнителя) или с указанием конкретного товарного знака. Описание предмета такой закупки осуществляется без соблюдения требований части 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.
  3. Цена договора, заключенного с применением такого способа закупки, не должна превышать 20 млн. рублей.
  4. Информация о такой закупке не размещается в ЕИС.

## Возможная редакция Положения о закупке

- **Порядок проведения закупки в электронном магазине**
- 1.1. Порядок проведения закупки определяется настоящим разделом Положения, а также регламентом оператора ЭТП, на которой проводится такая закупка.
- 1.2. Закупка проводится в электронной форме на электронной площадке, предусмотренной частью 10 статьи 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ (далее – ЭП).
- 1.3. Участник закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства размещает на электронной площадке предварительное предложение о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги;
- 1.4. Заказчик размещает на электронной площадке:
  - а) информацию о закупаемом товаре, работе, услуге, в том числе требования к таким товару, работе, услуге,
  - б) требования к участнику закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.
- 1.5. Оператор электронной площадки определяет из состава предварительных предложений, предусмотренных пунктом 1.3. соответствующих требованиям заказчика, предусмотренным подпунктом «б» пункта 1.4. , предложений о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги участников закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.
- 1.6. Заказчик определяет согласно критериям оценки, утвержденным в положении о закупке, участника (участников) закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, с которым (которыми) заключается договор (договоры), из участников закупки, определенных оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 1.5.
- 1.7. Договор (договора) заключаются с использованием электронной площадки с участником (участниками) закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, определенным (определенными) заказчиком в соответствии с пунктом 1.6., на условиях, определенных в соответствии с требованиями, предусмотренными пунктом 1.4., а также предложением соответствующего участника закупки о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги.

# Вопросы, которые возникают у заказчика

**1. Право или обязанность применения данного способа?**

20(1). Для осуществления закупок, предусмотренных подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения, **заказчик вправе установить в положении – ПП 1353**

**2. Можно ли проводить иные неконкурентные закупки у СМиСП?**

Письмо Минфина России от 22.11.2021 N 24-04-09/94110

**3. Необходимо ли для этого вносить изменение в Положение о закупке?**

**4. Как назвать такой способ?** – электронная закупка, закупка в электронном магазине, закупка с полки и т.п.

**5. К какой категории относится данный способ закупки?** – неконкурентная состязательная закупка, но не у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

**6. Какая информация об этой закупке публикуется?**

**7. По каким критериям отбирает предложения оператор и выбирает заказчик?**

# Изменения в закупках у СМиСП 2022 года.

- С 16 апреля 2022 г. введено понятие независимой гарантии при закупках только среди субъектов МСП и требования к ней. (введены ч. 14.1 – 14.3 в статье 3.4. 223-ФЗ) работают с 1 июля 2022 года.
- Правительство установило типовую форму независимой гарантии и дополнительные требования к ней, форму требования об уплате по НГ, и тд
- Независимая гарантия выдается Гарантом, предусмотренным ч. 1 ст. 45 44-ФЗ, с 25 июля 2022 года дополнена белорусскими банками.

Положения о закупке должны были быть приведены в соответствие до 1.10.2022 года!

## Нормативная база.

*Федеральный закон от 16.04.2022 № 109-ФЗ (п. 5 ст. 3)*

*Постановление Правительства РФ от 09.08.2022 г. № 1397*

*Постановление Правительства РФ от 12.07.2022 г. N 1238*

**Решение Пермского УФАС России от 01.08.2022 по делу N 059/07/3-623/2022** Нарушение: п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 12 ст. 3.4, п. 13 ч. 9, 10 ст. 4 Закона о закупках. Решение: Признать жалобу обоснованной; выдать предписание об устранении нарушений – в документации заказчик потребовал предоставление банковской гарантии.

# Изменения в закупках у СМиСП 2022 года.

- Независимая гарантия для обеспечения участия/ исполнения обязательств в закупке:
- Не может быть отозвана выдавшим ее гарантом;
  - Содержит условие об обязанности уплатить бенефициару сумму не позднее 10 рабочих дней со дня получения требования при отсутствии предусмотренных ГК РФ оснований для отказа в удовлетворении такого требования;
  - Содержит перечень документов, предоставляемых одновременно с требованием об уплате денежных средств
  - Срок действия не менее 1 месяца с даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке

## Нормативная база:

*Федеральный закон от 16.04.2022 № 109-ФЗ*

# Изменения в закупках у СМиСП 2022 года.

- Требование об уплате по НГ предъявляется в случаях, предусмотренных ч. 26 ст. 3.2. 223-ФЗ
- Несоответствие независимой гарантии требованиям – основание для отказа в ее принятии.
- Просрочка Гаранта по уплате по предъявленным требованиям ведет к неустойке (пени) в размере 0,1% от подлежащей уплате суммы.
- Срок действия НГ для обеспечения обязательств по договору не менее 1 месяца с даты окончания срока исполнения основного обязательства согласно извещению/документации о закупке;
- Не должна содержать условие о предоставлении судебных актов, подтверждающих неисполнение обязательств.

## Нормативная база:

*Федеральный закон от 16.04.2022 № 109-ФЗ*

# Изменения в закупках у СМиСП 2022 года.

- С 23 марта 2022 г. сокращены сроки оплаты по договорам для СМиСП до 7 рабочих дней.
- С 16 апреля 2022 г. срок оплаты продукции составляет не более 7 рабочих дней с даты приемки продукции **для всех поставщиков**. Исключения: иной срок установлен законодательством РФ, Правительством или Положением о закупке (ч. 9 ст. 6 104-ФЗ внесены ч. 5.3. и 5.4. в ст. 3 223-ФЗ)

## Нормативная база:

*Федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ*

# Изменения в закупках у СМиСП 2022 года.

- С 12 ноября заказчики получили право утверждать и обеспечивать реализацию программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков).
- Программа подразумевает комплекс мер по оказанию финансовой, правовой, методической, информационной и иной поддержки субъектам МСП – участникам таких программ развития поставщиков при участии Корпорации развития малого и среднего предпринимательства и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, заинтересованных органов /организаций без привлечения бюджетных средств.
- Корпорация МСП проводит мониторинг хода и реализации таких программ, порядок отбора участников программ, порядок формирования индивидуальной карты развития СМиСП

Нормативная база:

*Федеральный закон от 14.07.2022 № 285*

# Ответственность заказчика при невыполнении объема закупок у СМиСП

- Ч. 8.1. ст. 3 Закона 223-ФЗ
  - В случае невыполнения заказчиком обязанности осуществить закупки у СМиСП
  - либо размещения недостоверной информации о годовом объеме закупок у таких субъектов,
  - либо неразмещения указанного отчета в ЕИС
- 
- Например, с 1 февраля 2023 по 31 декабря 2023 Положение о закупке признается неразмещенным в соответствии с требованиями Закона 223-ФЗ.
  - В данном случае в течение указанного периода заказчики руководствуются положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

## Какие правила Закона 44-ФЗ необходимо при этом учитывать (ч. 8.1. ст. 3 223-ФЗ):

- 1) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком);
- 2) выбора способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика);
- 3) осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частями 1 - 3, 5 - 8 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". При этом для целей настоящей части под совокупным годовым объемом закупок заказчика понимается совокупный объем цен договоров, заключенных заказчиком с 1 февраля до окончания календарного года;
- 4) применения требований к участникам закупок;
- 5) оценки заявок, окончательных предложений участников закупки;
- 6) создания и функционирования комиссии по осуществлению закупок;
- 7) определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с параграфами 2 и 3 главы 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". При этом заказчики:
  - а) направляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок и осуществляющий ведение реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением ими условий договоров в соответствии с настоящим Федеральным законом;
  - б) не проводят согласование применения закрытого конкурса, закрытого аукциона с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление такого согласования;
- 8) осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". При этом заказчики:
  - а) не проводят согласование с контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимся;
  - б) не направляют в контрольный орган в сфере закупок уведомление об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

# Закупки малого объема

Закупка у единственного поставщика на сумму.....

- В положение о закупке были внесены изменения в части увеличения предельно допустимой суммы закупки у единственного поставщика со 100 000 руб. до 3 000 000 руб. с 01.02.2017, то есть в период после возникновения потребности в проведении закупки на разработку проектной документации.
- Суды пришли к выводу о достижении между заказчиком и поставщиком соглашения, запрет на достижение которого установлен ч. 4 ст. 11 Закона № 135-ФЗ, результатом которого стало ограничение конкуренции на товарном рынке проектных работ города Красноярска3 .

**Постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от  
05.12.2019 по делу № А33-624/2019**

# Закупка у единственного поставщика на сумму.....

- Заказчиком – МАУ 16.12.2019 между был заключен договор N ..... по оказанию услуги по поставке, сборке, и монтажу детских игровых комплексов, спортивных комплексов и изделий. Стоимость услуг составила **5 194 451,00 рублей**.
- В соответствии с п. 28.2 Положения закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться Заказчиком, в том числе в случае осуществления закупки на сумму, не превышающую 5 500 000 (Пять миллионов пятьсот тысяч) руб.
- При этом в ранее действовавшей редакции Положения закупка у единственного поставщика могла осуществляться на сумму, не превышающую 500 (пятьсот) тысяч рублей, при этом предельная (максимальная) сумма договоров, заключенных на основании настоящего подпункта, может составлять не более 50 (пятидесяти) процентов годового объема закупок.
- Вина Заказчика заключается в том, что он нарушил установленные Законом "О защите конкуренции" запрет на не предусмотренное федеральными законами или иными НПА ограничение доступа к участию в торгах, не предпринял всех зависящих от него мер по их соблюдению. Каких-либо доказательств невозможности соблюдения указанных запретов Комиссией не установлено, а ответчиком не представлено.

**Решение Калужского УФАС России от**

**09.04.2020 по делу N 040/01/17-108/2020**

# Дробление закупок

- Обстоятельства: договоры имеют единую направленность - оснащенность детского технопарка "Кванториум" и заключены на поставку однородных товаров (оборудования). Договоры заключены в один день 12.12.2019, установлен единый срок поставки 31.12.2019, оплата по договорам производится по единому порядку в 2 этапа: 30% стоимости в течение 5 раб. дней с даты выставленного счета, 70% стоимости в качестве окончательного расчета в течение 10 раб. дней после подписания акта поставки. Источником финансирования - соглашение о предоставлении субсидии на иные цели N 303-АУ/ИЦ/4.5-1 от 12.03.2019 в рамках приоритетного национального проекта "Образование", согласно которому учреждению предоставлена субсидия в размере "..."
- Фактически, исследуемые договоры образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничений, предусмотренных Законом о закупках, Положением о закупках учреждения и 135-ФЗ.
- Заключение ряда связанных между собой гражданско-правовых договоров, фактически образующих группу сделок, искусственно раздробленных для формального соблюдения специальных ограничений, предусмотренных Законом о закупках и Положением, с целью ухода от необходимости проведения конкурентных процедур вступления в правоотношения с Заказчиком, по сути, отвергает его применение и открывает возможность для приобретения незаконных имущественных выгод.
- По мнению Комиссии, данная ситуация сложилась в результате внесения Заказчиком в Положение о закупке изменение в подп. 1 п. 22.3 раздела 22 (в ред. от 07.06.2019), позволяющее заключить договор по правилам прямой закупки при цене одного договора не более 3 000 000,00 рублей с учетом всех налогов, сборов и иных обязательных платежей без объективных на то оснований при наличии конкурентного рынка.
- Включив в Положение о закупке (в ред. от 07.06.2019) право заключения договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), стоимость которого не превышает 3 000 000,00 руб., ГАУ ДО "О" обеспечил возможность проведения закупки с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в любых случаях и при любых потребностях без проведения конкурентных процедур, независимо от наличия конкурентного рынка, что, в свою очередь, приводит к дискриминации и ограничению конкуренции.
- Решение: Учреждение признано нарушившим требования ч. 1 ст. 17 ФЗ "О защите конкуренции", поскольку им заключены договоры с обществами по правилам закупки у единственного поставщика, без проведения конкурентных процедур, что привело к созданию для хозяйствующих субъектов преимущественных условий осуществления деятельности и лишило возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контракта.

# Дробление закупок

- **Суть:** в целях поставки неона и монтажа данного оборудования на фасад УДС Молот, 14.02.2018 Учреждением был заключен ряд договоров на общую сумму 2 535 235руб.:
- № 117 с ИП Смирновым С.А. на оказание услуг по монтажу направляющих и неона, монтажу светильников на фасад УДС Молот на сумму 494 200 руб.;
- № 118 с ИП Смирновым С.А. на оказание услуг по монтажу металлических рам и сеток на фасад УДС Молот на сумму 476 215 руб.;
- № 119 с ИП Дмитриевым Д.С. на выполнение услуг по устройству, монтажу наружного оборудования УДС Молот на сумму 417 970 руб.;
- № 121 с ООО «ЕДС-ПРОЕКТ» на сумму 480 000 руб. - поставка профессионального неона;
- № 122 с ООО «Уран Н» на сумму 217 680 руб. - поставка крепежных и соединительных элементов для неона;
- № 123 с ООО «ВеСта» на сумму 449 170 руб. - поставка неона, дополнительных деталей.

# Позиция УФАС и суда

- .. данные договоры являлись направленными на удовлетворение единой потребности Учреждения как заказчика, заключающейся в поставке и монтаже светового оборудования (неона). Договоры заключались в рамках реализации мероприятия «Содержание имущественного комплекса (содержание УДС Молот)», для чего Учреждению была предоставлена единовременная субсидия из бюджета .
- Суд апелляционной инстанции считает, что спорные договоры фактически направлены на достижение единой хозяйственной цели – установка (включающая поставку и монтаж) светового оборудования (неона) на фасад УДС Молот.
- Объективных причин, препятствовавших Учреждению своевременно провести закупочные процедуры в конкурентной форме вместо шести процедур в неконкурентной форме, ввиду причин технологического, экономического или иного характера, из материалов дела не следует,
- Приведенные в судебном заседании ссылки заявителя на то, что проведение конкурентной процедуры исключило бы более мелкие фирмы, не обладающие необходимыми средствами для участия в такой процедуре, судом апелляционной инстанции не принимаются, так как носят предположительный и не подтвержденный характер.
- Также не является обстоятельством, подтверждающим законность дробления сделки, то, что денежные средства из бюджета были выделены в январе 2018, а уже в феврале 2018 должны были быть проведены соревнования в спортивном комплексе.
- По состоянию на 14.02.2018 (день заключения спорных договоров) учреждение имело полное представление об объеме закупки (как с точки зрения количества товаров и объема услуг, так и с точки зрения их стоимости). **Следовательно, учреждение намеренно заключило несколько сделок с разными лицами, чтобы избежать проведение конкурентных форм закупки.**

# Неограниченные закупки у едпоставщика на конкурентном рынке нарушают Закон N 223-ФЗ

- В положении о закупке закрепили 24 основания закупки у едпоставщика, в том числе на конкурентных рынках. Контролеры нашли в этом нарушение и предписали его устранить.
- Три инстанции поддержали контролеров:
  - большинство оснований неконкурентной закупки необоснованные. Они охватывают почти любые потребности заказчика, что нарушает принципы Закона N 223-ФЗ;
  - для закупки у едпоставщика нужны объективные причины, например срочность или низкоконкурентный рынок. Заказчик должен обосновать, что договор может исполнить лишь конкретный поставщик. Иначе это злоупотребление правом;
  - допускать закупки у едпоставщика на конкурентном рынке без ограничений незаконно.

Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от  
09.09.2022 N Ф04-4310/2022 по делу N А75-17352/2021

# Организация питания как закупка у единственного поставщика

- Суть дела: согласно пункту 7.2.7 Положения о закупке, заказчик вправе провести закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае оказания услуг по организации питания в образовательных учреждениях.
- 15.01.2020 МАДОУ разместило в ЕИС извещение N 32008764335 о закупке у единственного поставщика услуг по организации питания с Н(М)ЦД 2 586 086,07 руб. По итогам закупки с ИП заключен договор на оказание услуг по организации питания от 15.01.2020 N 626.
- ООО, посчитав, что в связи с указанными обстоятельствами оно было незаконно лишено возможности предложить учреждению свои услуги по организации питания обучающихся, обратилось в суд с заявлением по настоящему делу.
- **Вывод Верховного суда:** Право заказчика самостоятельно определять случаи закупки у едпоставщика должно реализовываться с учетом целей правового регулирования в сфере закупочной деятельности отдельными видами юридических лиц и принципов, закрепленных в законе.
- **Избрание заказчиком способа закупки, который повлек за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности и положения законодательства о защите конкуренции.**

*Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 16.09.2021 N 306-ЭС21-11589 по делу N А57-6792/2020*

# Систематическое заключение договоров по одному предмету

- Заказчик систематически заключал договоры на финансовую аренду транспортных средств
- с одними и теми же лицами при наличии возможности провести конкурентные процедуры.
- При этом, в соответствии с данными рейтингового агентства, в список крупнейших лизинговых компаний по состоянию на дату проведения анализа состояния конкуренции входило 93 организации.

## **Вывод УФАС:**

- Рассматриваемый товарный рынок является конкурентным.
- Таким образом, действия заказчика по включению в Положение случая закупки у единственного источника на конкурентном рынке не соответствуют требованиям Закона № 223-ФЗ и являются нарушением части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, так как указанный пункт Положения о закупке не учитывает ни характер таких услуг в связи с исключительностью их исполнения единственным поставщиком, ни особые цели и принципы (включение указанного пункта в качестве случая закупки у единственного источника не направлено на развитие добросовестной конкуренции и фактически ограничивает право потенциальных участников на участие в конкурентных процедурах).

Решение Башкортостанского УФАС России от 19.11.2021 по делу № Т0002/01/17-1667/2021.

# Вывод

Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) должны осуществляться с учетом их целесообразности, целей экономической эффективности закупки, в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконтурных рынках или проведение конкурентных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Также возможно по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры или при расторжении ранее заключенного договора.

В качестве примера: решением Якутского УФАС России от 24.03.2022 № 014/07/3-368/2022, где, по мнению заявителя, заказчиком неправомерно проведена закупка у единственного источника.

Но заказчик доказал, что принял решение о выборе единственного исполнителя в связи с расторгнутым неисполненным договором и необходимостью завершения его исполнения, а также невозможностью провести конкурентную процедуру с учетом требуемых сроков исполнения.

Контрольный орган признал жалобу необоснованной

**Спасибо за внимание!**

К.э.н., доцент Гуцелюк Елена Федоровна

[gera57@mail.ru](mailto:gera57@mail.ru)

[efgutseluk@sfedu.ru](mailto:efgutseluk@sfedu.ru)