

# Особенности проведения закупок в рамках контрактной системы

Торговая система

АО «Единая электронная торговая площадка»

## ■ КУЗНЕЦОВА МАРИНА ЭДУАРДОВНА

Старший преподаватель, преподаватель-консультант Центра Профессионального Образования (ЦПО) г. Иркутск

Сертифицированный специалист в категории "Специалист, эксперт в сфере закупок"

Основные темы практической специализации:

- Контрактная система в сфере закупок – Закон №44-ФЗ
- Корпоративные закупки – Закон 223-ФЗ.

Осуществляет устные и письменные консультации по вопросам проведения закупок.

Проводит экспертизу размещенных заказов.

Участвует в разработке НПА в сфере закупок.

С 2008 года преподавательская деятельность в Центре профессионального образования БГУ в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных(муниципальных) и корпоративных нужд (в соответствии с Законом N 94-ФЗ, с 2011 года - в соответствии с Законом N 223-ФЗ, с 2013 года - в соответствии с Законом N 44-ФЗ).

Один из авторов многих учебных пособий ЦПО.

С 2007 - 2023 года участник и организатор Межрегиональных и Всероссийских Научно-практических семинаров и конференций, проводимых ЦПО в г. Иркутске

Участник и докладчик различных конференций в сфере закупок (г. Москва, г.Волгоград, г. Якутск, г. Иркутск), автор статей.

Педагогический (преподавательский) стаж более 30 лет



5 апреля 2013 года **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН N 44-ФЗ**

**О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ  
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

**109 изменений!**  
**102 редакции!**

Принят  
Государственной Думой  
22 марта 2013 года

Одобен  
Советом Федерации  
27 марта 2013 года

# Что пишет Счетная палата

Особенностью действующего законодательства в сфере государственных и муниципальных закупок является его **нестабильность**.

Средний промежуток между внесениями изменений в Федеральный закон №44-ФЗ на протяжении 7 лет не превышал 1,5 месяца (с учетом принятых подзаконных актов менее двух недель). Всего за это время было внесено более 80 изменений в Федеральный закон №44-ФЗ и принято более 300 ПП РФ.

В настоящее время действует свыше 100 ПП РФ, принятых в развитие №44-ФЗ, более половины которых изменялись 3 и более раз. Так, постановление, регулирующее установление дополнительных требований к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, менялось и дополнялось 17 раз, постановление, регулирующее порядок ведения реестра контрактов изменено 16 раз, порядок функционирования ЕИС в сфере закупок менялся 8 раз.

# Должностные лица заказчика, контрактная служба, контрактный управляющий

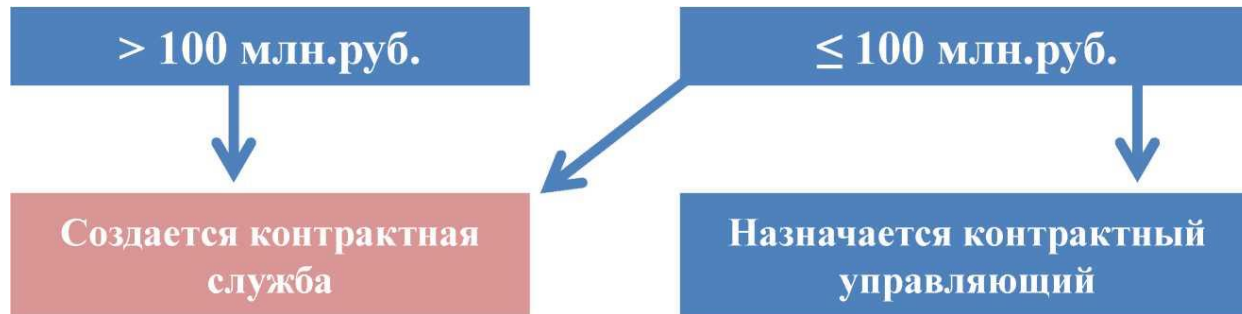
## Кто является должностным лицом? Примечание к ст.2.4 КоАП РФ

- Лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее **функции в гос. органах, органах гос. внебюджетных фондов РФ, органах МСУ, гос. и мун. организациях**, а также в ВС РФ, других войсках и воинских формированиях РФ.
- Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных **функций** в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, т.е. наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, **а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные руководители и другие работники иных организаций**...несут административную ответственность как должностные лица.
- ... **контрактные управляющие, работник контрактной службы**, члены комиссии совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст.7.32.5, ...несут административную ответственность как должностные лица.

К ответственности привлекают то должностное лицо, которое уполномочено отвечать за процесс оплаты / которое обеспечивает оплату – **это может быть руководитель/бухгалтер/контрактный управляющий/работник контрактной службы**

# Контрактная служба или контрактный управляющий

**СГОЗ (только по 44-ФЗ)**



действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента)

должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта

***Приказ Минфина России от 31.07.2020 N 158н "Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе"***

# Плюсы создания контрактной службы

1

- разделить полномочия по осуществлению закупок среди нескольких сотрудников, а не концентрировать их у одного человека, как это происходит при назначении контрактного управляющего

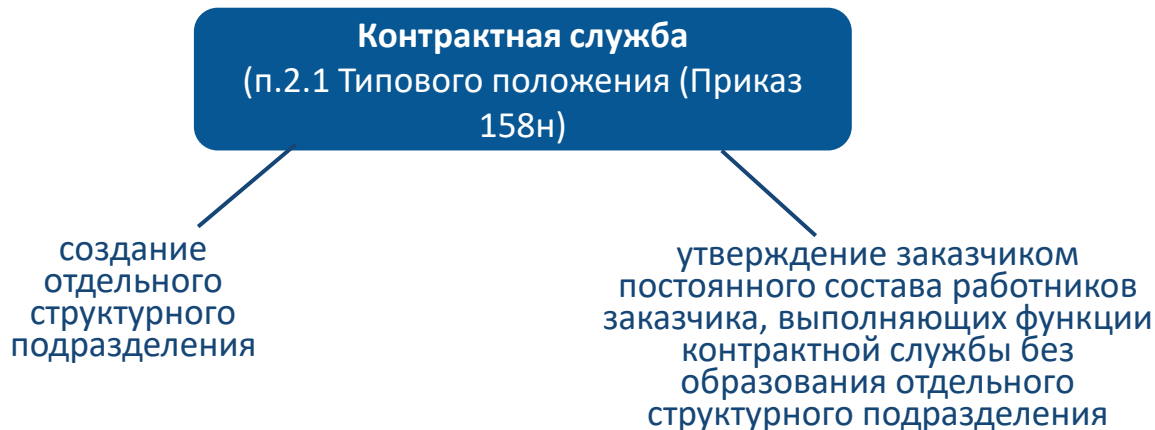
2

- возлагать функции временно отсутствующего сотрудника (болезнь, отпуск, командировка и т. д.) на другого работника контрактной службы

3

- объединить в одном структурном подразделении различных специалистов, выполняющих работу по закупке товаров (работ, услуг) для нужд заказчика, а также оптимизировать закупочный процесс за счет его ускорения

# Порядок создания КС



**руководитель КС** - назначается на должность приказом руководителя Заказчика, уполномоченного лица, исполняющего его обязанности, либо уполномоченного руководителем лица (п.2.3 Типового положения (Приказ 158н))

**Ранее (приказ 631) руководитель КС - это только руководитель заказчика или его заместитель**



# Требования к контрактной службе (КС)

Условие	Показатель	Примечание
Минимальная численность КС	2 человека	<i>п.2.2 Типового положения (приказ 158н)</i>
Максимальная численность КС	Не ограничена. Структура и штатная численность КС определяются руководителем заказчика	
Привлечение сторонних специалистов (аутсорсинг)	Нельзя. В КС должны входить только сотрудники заказчика	<i>письма Минфина России от 22.07.2020 N 24-01-08/63845, от 06.07.2020N 24-01-08/58085</i>
Образование работников КС	Все работники контрактной службы должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок	<i>ч.6 ст.38 Закона 44-ФЗ п.2.5 Типового положения (приказ 158н)</i>
Надо ли создавать КС, если функции переданы в уполномоченный орган	Обязательно, в части оставшихся у заказчика функций.  К деятельности уполномоченных органов в пределах переданных полномочий применяются положения закона, которые регламентируют права и обязанности заказчика, контроль, мониторинг закупок и аудит в сфере закупок	<i>ч.11 ст.26 Закона 44-ФЗ</i>

# Комиссия по осуществлению закупок

- Заказчик принимает решение о создании комиссии, определяет состав и порядок ее работы, назначает председателя комиссии до начала проведения закупки конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- Число членов комиссии должно быть не менее чем три человека.
- Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

## Членами комиссии НЕ МОГУТ быть:

1) физические лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом предусмотрена документация о закупке), заявок на участие в конкурсе;

2) физические лица, имеющие личную заинтересованность в результатах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), либо состоящие в трудовых отношениях с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

Понятие «личная заинтересованность» используется в значении, указанном в Федеральном законе от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

3) физические лица, являющиеся участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие в закупке, членами их органов управления, кредиторами участников закупки;

4) должностные лица органов контроля, указанных в ч. 1 ст. 99 Закона, непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок.

# Конфликт интересов

- **Ст.10, закона №273-ФЗ**
- Под конфликтом интересов в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой **личная заинтересованность (прямая или косвенная)**
- *(личная заинтересованность - возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) таким лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми такое лицо, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями)*
- лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)
- ОБЯЗАНЫ принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

# Конфликт интересов в контрактной системе

**Под конфликтом интересов между участником закупки и заказчиком** понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий:

- ✓ состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки
- ✓ либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц

# Статьи Закона № 44-ФЗ, где упоминается конфликт интересов

**ч.22 статьи 34** - Контракт может быть признан судом недействительным, в том числе по требованию контрольного органа в сфере закупок, если будет установлена личная заинтересованность руководителя заказчика, члена комиссии по осуществлению закупок, руководителя контрактной службы заказчика, контрактного управляющего в заключении и исполнении контракта. Такая заинтересованность заключается в возможности получения указанными должностными лицами заказчика доходов в виде денег, ценностей, иного имущества, в том числе имущественных прав, или услуг имущественного характера, а также иной выгоды для себя или третьих лиц

**п.9 ч.1 статьи 31** (единые требования к участникам) - отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов

**ч.6 статьи 39** - (требования к членам комиссии по осуществлению закупок) *Членами комиссии не могут быть:* физические лица, имеющие личную заинтересованность в результатах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), либо состоящие в трудовых отношениях с организациями или физическими лицами, подавшими данные заявки, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя). Понятие «личная заинтересованность» используется в значении, указанном в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

**ч.2 статьи 41** (требования к экспертам, экспертной организации)

К проведению экспертизы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, не могут быть допущены:

1) физические лица:

- а) являющиеся либо в течение менее чем двух лет, предшествующих дате проведения экспертизы, являвшиеся должностными лицами или работниками заказчика, осуществляющего проведение экспертизы, либо поставщика (подрядчика, исполнителя);
- б) имеющие имущественные интересы в заключении контракта, в отношении которого проводится экспертиза...

# Практика Прокуратуры в части проверок исполнения законодательства о противодействии коррупции

1. Установлено, что в двух образовательных учреждениях директорами школ в условиях конфликта интересов заключено 3 договора на сумму около 60 тыс. рублей со своими супругами.

Директора школ привлечены к дисциплинарной ответственности, администрацией приняты меры в целях недопущения подобных фактов в дальнейшей деятельности.

2. Установлено, что руководителем заказчика со своей дочерью заключено 5 договоров на сумму 225 тыс. рублей по оказанию различного рода услуг.

Меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, уведомлению о наличии личной заинтересованности заказчиком приняты не были.

Нарушения устранены, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Директор муниципального предприятия привлечен к административной ответственности с дисквалификацией на срок 6 месяцев.

3. Выявлен факт заключения главой администрации сельского поселения договора по уборке снега со своим супругом, что свидетельствовало о его личной заинтересованности. По результатам принятых мер прокурорского реагирования нарушения законодательства устранены.

4. Конкурсной комиссией администрации городского округа по итогам конкурса признано победителем общество с ограниченной ответственностью, аффилированное с сыном заместителя главы администрации города, выступавшего председателем конкурсной комиссии. По результатам рассмотрения представления, внесенного городской прокуратурой главе администрации, должностное лицо уволено с муниципальной службы в связи с утратой доверия.

### Приложение

В \_\_\_\_\_  
*(указывается наименование подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений государственного органа, органа местного самоуправления или организации)*

от \_\_\_\_\_  
*(Ф.И.О., замещающая должность)*

### Декларация о возможной личной заинтересованности<sup>1</sup>

Перед заполнением настоящей декларации мне разъяснено следующее:

- содержание понятий "конфликт интересов" и "личная заинтересованность";
- обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- ответственность за неисполнение указанной обязанности.

" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. \_\_\_\_\_  
 (подпись и Ф.И.О. лица, представляющего сведения)

	Да	Нет
Являетесь ли Вы или Ваши родственники членами органов управления (совета директоров, правления) или исполнительными руководителями (директорами, заместителями директоров т.п.)		
Собираетесь ли Вы или Ваши родственники стать членами органов управления или исполнительными руководителями, работниками, советниками, консультантами, агентами или доверенными лицами (как на основе трудового, так и на основе гражданско-правового договора) в течение ближайшего календарного года		
Владеете ли Вы или Ваши родственники прямо или как бенефициар <sup>2</sup> акциями (долями, паями) или любыми другими финансовыми инструментами какой-либо организации		
Собираетесь ли Вы или Ваши родственники стать владельцем акций (долей, паев) или любых других финансовых инструментов в течение ближайшего календарного года в какой-либо организации		
Имеете ли Вы или Ваши родственники какие-либо имущественные обязательства перед какой-либо организацией		
Собираетесь ли Вы или Ваши родственники принять на себя какие-либо имущественные обязательства перед какой-либо из организаций в течение ближайшего календарного года		

# Единая информационная система в сфере закупок (далее - единая информационная система, ЕИС)

это совокупность информации, указанной в части 3 статьи 4 44-ФЗ и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт, ОС)

Ч. 9 ст. 3 44-ФЗ

[zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)

Место и роль Единой  
информационной системы  
в рамках контрактной системы  
в сфере закупок

Ч. 1 ст. 4 44-ФЗ





# Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 г. № 60

- Положение о ЕИС в сфере закупок;
- Положение о порядке формирования и размещения информации и документов в ЕИС в сфере закупок, о требованиях к их формам;
- Правила регистрации УЗ в ЕИС и ведения ЕРУЗ;
- Новые правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений;
- Новые правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками;
- Положение об эксплуатации государственной информационной системы (ГИС «Независимый регистратор»);
- Новые единые требования к РИС и МИС.

# Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 г. № 60

## **ЕИС обеспечивает:**

- а) формирование и размещение информации и документов в соответствии с федеральными законами и принятыми в соответствии с ними НПА, обработку, хранение и предоставление таких информации и документов в соответствии с настоящим Положением;
- в) ведение реестров, предусмотренных 44-ФЗ и 223-ФЗ;
- ж) формирование и ведение каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

## **ЕИС содержит:**

- планы-графики и информацию о их реализации;
- каталог товаров, работ, услуг;
- информацию о складывающихся на товарных рынках ценах товаров, работ, услуг, запросы цен;
- информацию о закупках и способах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе ОООЗ;
- реестр контрактов, библиотеку типовых контрактов и условий;
- единый реестр участников закупок
- отчеты заказчиков
- информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства
- реестр независимых гарантий; не размещается на ОС
- нормативные правовые акты
- реестр недобросовестных поставщиков
- реестр жалоб, проверок и результатов контроля
- реестр единственных поставщиков (по инвестиционным контрактам), отчеты об исполнении СПИК
- иные информацию и документы (связанные с применением 223-ФЗ)

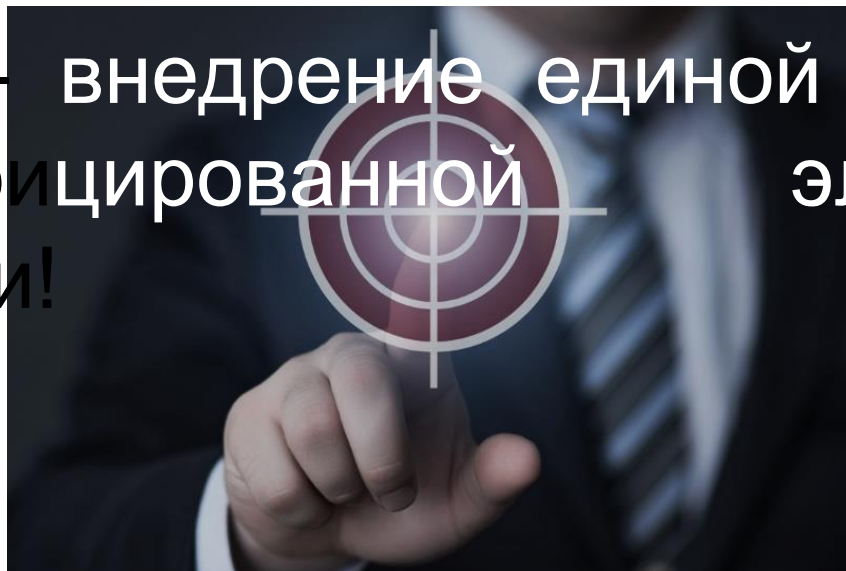
# Обеспечение юридической значимого электронного документооборота в КС

- ЕИС обеспечивает:
- б) обмен электронными документами в случаях, предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними НПА;
- д) использование для подписания электронных документов электронной подписи, вид которой предусмотрен 44-ФЗ и 223-ФЗ, а также проверку сертификата ключа такой электронной подписи при подписании информации и документов в ЕИС;
- Формирование и использование электронных документов (ФЗ №149-ФЗ от 27.07.2006)
- Использование усиленной квалифицированной подписи (ФЗ №63-ФЗ от 06.04.2011)

# NEW!!!

ФЗ от 27.12.2019 № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об электронной подписи" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

- Цель — внедрение единой усиленной квалифицированной электронной подписи!



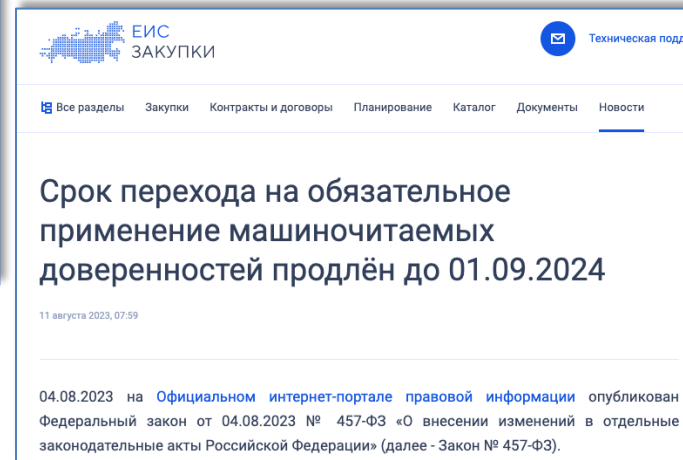
# Переходный период

- **4 ВАЖНЫХ ФАКТА О ПЕРЕХОДНОМ ПЕРИОДЕ**

- ✓ Согласно ФЗ № 457-ФЗ от 04.08.2023 срок обязательного использования МЧД перенесен на 31.08.2024
- ✓ Это позволяет пользоваться КЭП сотрудников юр.лиц («старый формат КЭП») до августа 2024 г.
- ✓ Согласно ФЗ № 63-ФЗ с 01.09.2023 выдаются только ЭП физ.лица.
- ✓ Таким образом, с 01.09.2023 УЦ перестали выдавать ЭП сотрудников юр.лиц («старый формат КЭП»)

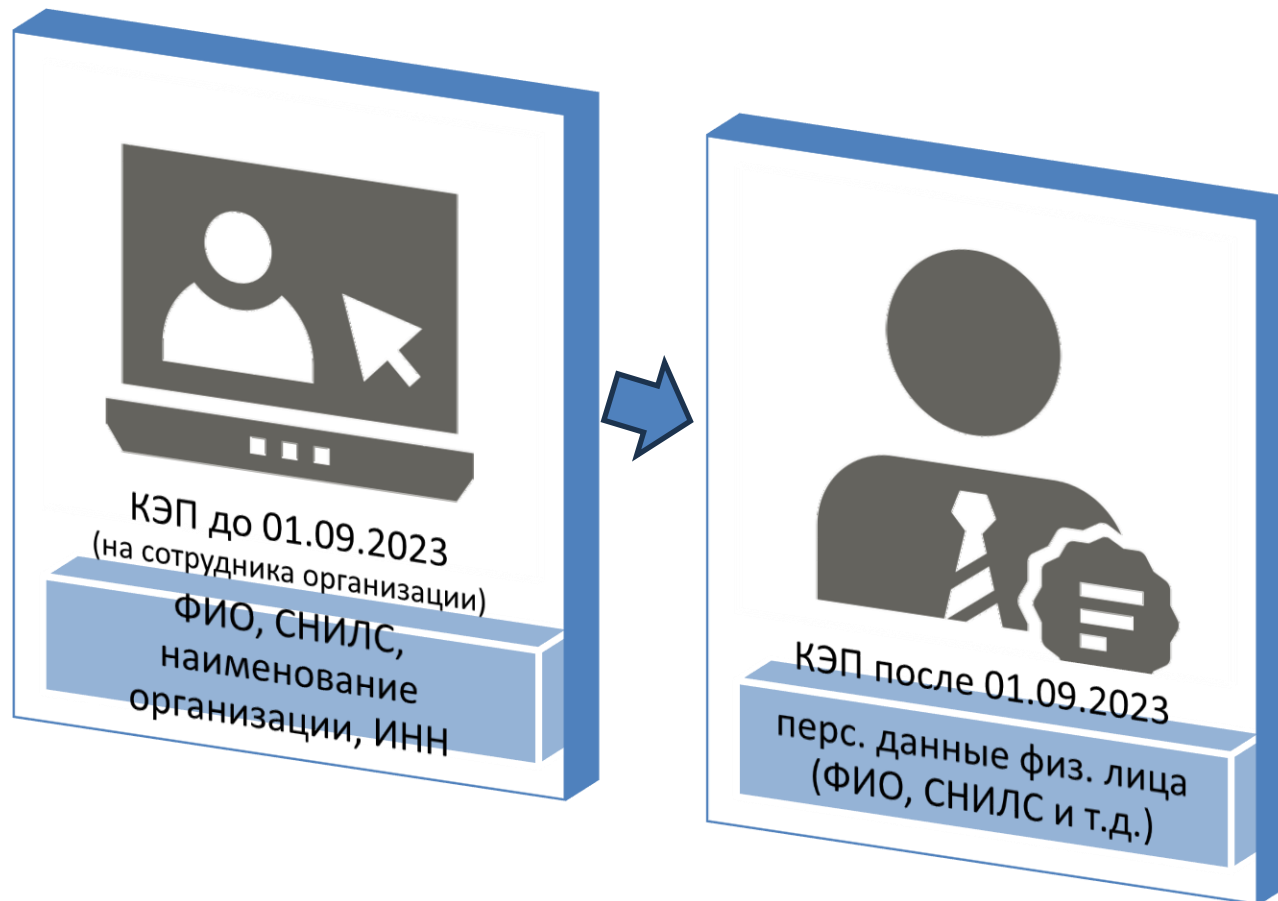
**ВЫВОД: с 01.09.2023 ЭД можно подписать**

- ✓ (1) КЭП сотрудника, если она выдана до 01.09.2023 или (2) КЭП руководителя
- ✓ (1) КЭП физ.лица с приложением МЧД или (2) КЭП руководителя



[https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/news/news\\_preview.html?newsId=33637](https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/news/news_preview.html?newsId=33637)

# Изменение СОСТАВА КЭП



## ПОРЯДОК ОФОРМЛЕНИЯ КЭП ФИЗ. ЛИЦОМ:

Лично или посредством  
[Единой  
биометрической  
системы \(ЕБС\)](#) –  
регистрация через  
офисы банков или  
лично, с собой нужно  
иметь паспорт и СНИЛС.  
Данную подпись можно  
использовать и в  
личных целях физ.лица  
(налоговая, Росреестр и  
пр.). ЭП будет  
принадлежать именно  
физ.лицу, а не  
компании

## Где получить КЭП?

- ✓ **ФНС России и доверенные УЦ ФНС** – для обычных организаций
- ✓ **ЦБ РФ** – для финансовых организаций
- ✓ **УЦ ФК** – для гос. и мун. учреждений
- ✓ **Аккредитованные УЦ (47 шт.), указанные в реестре Минцифры России, с 1 сентября 2023 года вправе выдавать квалифицированные сертификаты только для физических лиц**

# Понятие МЧД

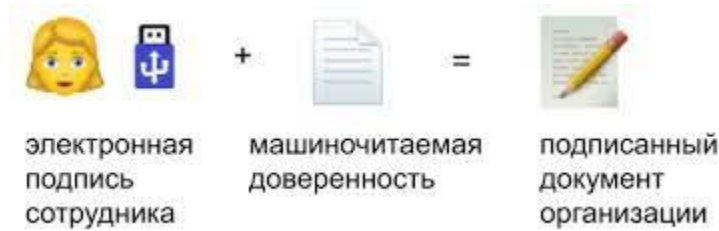
- **Доверенностью** признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами (п.1 ст. 185 ГК РФ)
  - **Машиночитаемая доверенность (или МЧД)** — это электронная доверенность на подписание электронных документов или совершение действий. Доверенность формируется **в виде структурированного XML-файла**, который может быть прочитан программой.
  - **Как появилась МЧД?**
  - В 2020 году началась реформа электронной подписи в России. В результате этой реформы удостоверяющие центры больше не выдают «сертификат подписи сотрудника компании». Вместо него с 1 сентября 2023 года для подписания документов сотруднику компании необходимо применять собственный сертификат электронной подписи, выданный ему, как физическому лицу.
  - МЧД появилась как ответ на вопрос: «А как же связать документ, подписанный физическим лицом и его полномочия на подписание?»
- <https://m4d.nalog.gov.ru/>



# Понятие МЧД

## МАШИНОЧИТАЕМАЯ ДОВЕРЕННОСТЬ

- электронная доверенность для подписания документов или совершения действий
  - может быть прочитана программой
  - хранится в распределенном реестре
    - содержит актуальные сведения
  - облегчает работу с полномочиями



# Понятие Начальной максимальной цены контракта, ее назначение, порядок определения

- Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК)
- Цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)
  - Начальная цена единицы товара, работы, услуги
  - Максимальное значение цены контракта

## Методы определения:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод;
- 6) иные методы (метод аналогов, метод удельных показателей, параметрический метод и пр. – с обязательным обоснованием применения!).

## Особый порядок обоснования НМЦК:

- для средств реабилитации (РП РФ от 18.09.2017 №1995-р)
- для медизделий (Приказ Минздрава России от 15.05.2020 № 450н)
- для лекарственных препаратов для медицинского применения (Приказ Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н)
- для охранных услуг (Приказ Росгвардии от 15.02.2021 N 45)
- Иные, установленные НПА

# Как обосновать НМЦК, что учесть

Приказ МЭР от 02.10.13 №567	Определение НМЦК, ЦКс ЕППИ	п. 1.4 Определение НМЦК производится при формировании плана-графика закупки, подготовке извещения об осуществлении закупки, документации о закупке. Результат определения НМЦК отражается в указанных документах.
	Обоснование НМЦК, ЦК с ЕППИ	<p>п. 2.1 Обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет.</p> <p>При этом в обосновании НМЦК, которое подлежит размещению в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), не указываются наименования поставщиков (подрядчиков, исполнителей), представивших соответствующую информацию. Оригиналы использованных при определении, обосновании НМЦК документов, снимки экрана ("скриншот"), содержащие изображения соответствующих страниц сайтов с указанием даты и времени их формирования, целесообразно хранить с иными документами о закупке, подлежащими хранению в соответствии с требованиями Федерального закона N 44-ФЗ.</p>
	Идентичность ТРУ	<p>Имеют одинаковые характерные для них признаки.</p> <p>Учитываются страна происхождения товара, производитель товаров, характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация и опыт работы на рынке.</p>
	Однородность ТРУ	<p>Товары имеют сходные характеристики состоят из схожих компонентов, что позволяет им выполнять одни и те же функции и (или) быть коммерчески взаимозаменяемыми в части качества, репутации на рынке сбыта.</p> <p>Учитывается качество, выполняемых работ, услуг, репутация, виды работ, услуг, их объем, уникальность, срочность, коммерческая взаимозаменяемость.</p>

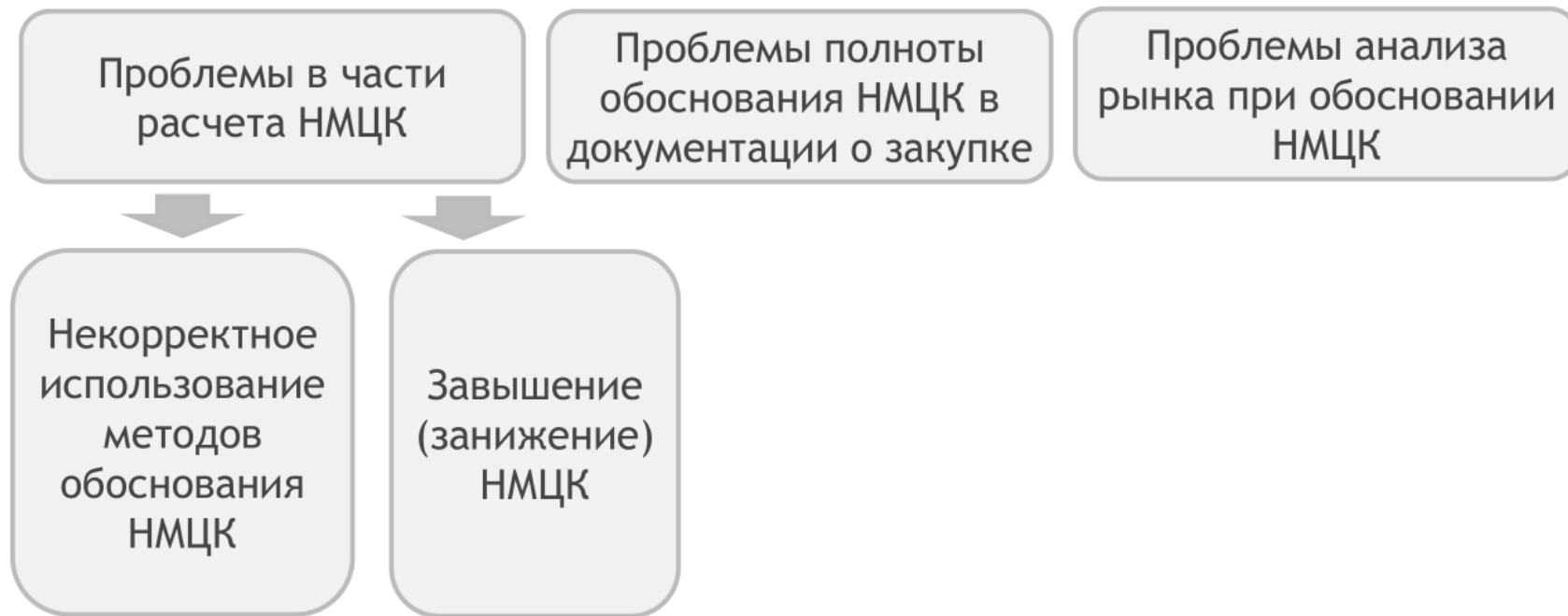
# Источники информации о ценах

- направить запросы о предоставлении ценовой информации **поставщикам (подрядчикам, исполнителям)**, обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет");
- разместить запрос о предоставлении ценовой информации **в единой информационной системе** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
- **осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов**, заключенных заказчиками
- информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц, в том числе признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами;
- информация о котировках на российских биржах и иностранных биржах;
- информация о котировках на электронных площадках;
- данные государственной статистической отчетности о ценах товаров, работ, услуг;
- информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в официальных источниках информации уполномоченных государственных органов и муниципальных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, в официальных источниках информации иностранных государств, международных организаций или иных общедоступных изданиях;
- информация о рыночной стоимости объектов оценки, определенная в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации;
- информация информационно-ценовых агентств. При этом в расчет рекомендуется принимать информацию таких агентств, которая предоставлена на условиях раскрытия методологии расчета цен;
- иные источники информации, в том числе общедоступные результаты изучения рынка

# В ЗАПРОС О ЦЕНАХ, КОТОРЫЙ НАПРАВЛЯЕТЕ ПОТЕНЦИАЛЬНОМУ ПОСТАВЩИКУ ИЛИ РАЗМЕЩАЕТЕ В ЕИС, ВКЛЮЧИТЕ:

- 1) подробное описание объекта закупки, включая единицу измерения и объем товаров, работ, услуг;
- 2) сведения, по которым определите идентичность или однородность товара, работы, услуги;
- 3) условия исполнения контракта, включая:
  - ✓ требования к поставке;
  - ✓ сроки закупки;
  - ✓ порядок оплаты;
  - ✓ размер обеспечения контракта;
  - ✓ требования к объему и сроку гарантий;
- 4) сроки, в которые компания должна предоставить ценовую информацию;
- 5) пометку «Процедура сбора информации не влечет за собой возникновение каких-либо обязательств заказчика»;
- 6) требование о том, чтобы ответ содержал:
  - ✓ цену единицы товара, работы, услуги;
  - ✓ общую цену контракта на условиях из запроса;
  - ✓ срок действия цены.

# ПРОБЛЕМНЫЕ СИТУАЦИИ РАСЧЕТА НМЦК



# КАЗНАЧЕЙСТВО НАЗВАЛО САМЫЕ РАСПРОСТРАНЕННЫЕ ОШИБКИ ПРИ ГОСЗАКУПКАХ

- Большинство ошибок связано с применением неверной ценовой информации. Так, при расчете НМЦК не нужно использовать:
- - предложения, контракты и информацию с характеристиками товара (работы, услуги) и (или) условиями по доставке, которые не соответствуют закупке;
- - предложения с условиями поставки, которые не сопоставимы с планируемой закупкой (например, в части сроков исполнения обязательств);
- - информацию о ценах от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с неидентичными товарами (работами, услугами) в сравнении с планируемой закупкой. Например, НМЦК услуг по уборке помещений обосновали информацией от ИП в сфере ресторанных услуг;
- - информацию о ценах из источников, которые не относятся к публичной оферте.
- Также ведомство отметило нарушения в связи с некорректным использованием методов определения цены контракта (например, применили иной метод определения НМЦК, но не обосновали почему).

## При формировании технического задания

### 44-ФЗ

Возможность  
установить  
требования (в том  
числе, в  
соответствии с  
нормативной  
базой РФ) к ТРУ,  
чтобы купить  
необходимое



### 135-ФЗ

Не  
ограничивать  
конкуренцию  
из-за  
установления  
особых,  
избыточных  
требований



## При описании объекта закупки необходимо учитывать:

- **КАТАЛОГ ТОВАРОВ РАБОТ УСЛУГ**

**и (или)**

**Статья 33 Закона №44-ФЗ:**

- **ПРАВИЛО 1 «ИЛИ ЭКВИВАЛЕНТ»**
- **ПРАВИЛО 2 «учет ГОСТов»**
- **ПРАВИЛО 3 «правило ФАС»**



# Постановление Правительства от 08.02.2017 № 145.

## п. 9 Правил использования КТРУ

В случае размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), а также заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) **до наступления даты начала обязательного применения** соответствующей позиции каталога заказчик до завершения закупки вправе осуществлять описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

# Каталог товаров, работ, услуг

- **1. Если позиции нет в КТРУ** – пишем код ОКПД2, наименование, описание ТРУ и единицу измерения самостоятельно
- **2. Если позиция есть в КТРУ** – обязательно указываем из КТРУ: код, наименование ТРУ, описание ТРУ и единицу измерения
- **3. Если позиция есть в КТРУ, но нужно конкретнее**– можно указать дополнительную информацию, дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики, НО в этом случае
- **«заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации» (исходя из объективной потребности)**
- **КРОМЕ СЛУЧАЕВ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ 145 С 30.06.2020**
- **4. Много лотов** – п. 1 и п. 2 (3) применять одновременно

# ВАЖНО!!! С 01.10.2023 года



NEW

Пункт 7 Правил использования КТРУ, установленных Постановлением Правительства от 08.02.2017 №145

В случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в **каталоге отсутствуют** соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ. При проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ, указываются с использованием ЕИС при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), то есть в структурированном виде.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

## Описание объекта закупки в структурированном виде

## ЕДИНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Краткое руководство пользователя по указанию в структурированном виде характеристик объекта закупки  
при формировании извещения (приглашения) Версия 13.3

В части формирования структурированных характеристик объекта закупки в извещении об осуществлении закупки (приглашении)

В связи с этим, начиная с данной версии ЕИС при формировании извещения об осуществлении закупки или приглашения принять участие в закупке реализованы следующие доработки:

- указание в структурированном виде характеристик объекта закупки, формируемого с использованием кода ОКПД2 (без применения КТРУ);
- указание в структурированном виде инструкции для участников закупки по заполнению характеристик объекта закупки, которую заказчик заполняет при формировании извещения (приглашения).

- указание в структурированном виде инструкции для участников закупки по заполнению характеристик объекта закупки, которую заказчик заполняет при формировании извещения (приглашения).

# Особенности описания отдельных объектов закупки

5. Заказчик **вправе** указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 22, 23 и 29 (ноутбуки, планшеты, моноблоки, терминалы, системы обработки данных, и пр., смарт-карты, интегральные схемы) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск...", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878.....

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.



# ОШИБКИ ПРИМЕНЕНИЯ КТРУ

## 1. Не применение позиций КТРУ:

- РЕШЕНИЕ Липецкого областного УФАС от 24 июня 2022 г. По делу N 048/06/99-582/2022 ( в КТРУ есть, но не применили)

## 2. Допхарактеристики:

НЕЛЬЗЯ! Без обоснований или неубедительно:

- Решение Московского областного УФАС России от 18.05.2022 по делу N 050/06/105-17301/2022
- Решение Кемеровского областного УФАС России от 24.06.2022 по делу N 042/06/33-759/2022

Суть : Заказчик установил положения извещения о проведении аукциона в противоречие нормам Закона о контрактной системе. Решение: Жалоба признана обоснованной в части, так как действия заказчика в части установления требований к размерам товаров с учетом положений инструкции вводят участников закупки в заблуждение и противоречат нормам Закона о контрактной системе.

МОЖНО!

- Решение Пермского УФАС России от 12.07.2022 (частично обоснованная)

## Техническое задание – ст.33, ч. 1, п.8

- 8) **описание объекта закупки при осуществлении закупки работ**
  - ✓ по строительству,
  - ✓ реконструкции,
  - ✓ капитальному ремонту,
  - ✓ сносу объекта капитального строительства
- **должно содержать**
  - проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности,
  - или типовую проектную документацию,
  - или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства,
- за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется,
  - Контракты жизненного цикла и контракты «под ключ», при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства.
- **Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части**
- **с 1 января 2022 года**
- *Примечание: т.е., априори выполняются требования в отношении указания товарных знаков, их эквивалентов, применения ТР и ГОСТов, а также чертежей, эскизов, рисунков и пр.!*



## Техническое задание – ст.33, ч. 1.1

- При описании объекта закупки, осуществляемой **в целях выполнения минимальной доли закупок**, указываются характеристики российского товара, в том числе содержащиеся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

## Техническое задание – ст.33, части 5 и 6

5. Особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

- **НАПРИМЕР,** Постановление Правительства РФ от 15.11.2017 N 1380

"Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- **С 1.01.2023 года** Постановление Правительства РФ от 08.07.2022 N 1224

"Об особенностях описания отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при закупках которых предъявляются экологические требования"

- **С 21.01.2023 года** Постановление Правительства РФ от 12.01.2023 N 10

"Об особенностях описания тест-полосок для определения содержания глюкозы в крови, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о типовых условиях контрактов, подлежащих применению заказчиками при осуществлении закупок, на поставку таких тест-полосок и о внесении изменений в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- 6. Особенности описания объектов закупок по государственному оборонному заказу могут устанавливаться Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе".

# Правила указания товарных знаков п.1, ч.1, ст.33

Всегда +  
или  
эквивалент»  
(+параметры  
эквивалентно  
сти)

Несовместимость  
товаров, на которых  
размещаются другие  
товарные знаки, и  
необходимости  
обеспечения  
взаимодействия таких  
товаров с товарами,  
используемыми  
заказчиком

Закупка запасных частей  
и расходных материалов  
к машинам и  
оборудованию,  
используемым  
заказчиком, в  
соответствии с  
технической  
документацией на  
указанные машины и  
оборудование

Закупка медизделий, спец.  
продуктов лечебного питания,  
необходимых для назначения  
пациенту по медицинским  
показаниям (индивидуальная  
непереносимость, по  
жизненным показаниям) по  
решению ВК, которое  
фиксируется в медицинской  
документации пациента и  
журнале врачебной комиссии

Без слов «или Эквивалент»

## ВАЖНО!!!

**NEW**

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

### **Постановление Правительства РФ от 22.08.2023 N 1368**

"Об утверждении Правил формирования перечня медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии, в описании которых при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд допускается указание на товарный знак"

# Письмо ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16

## «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке»

- Заказчик **НЕ ВПРАВЕ** устанавливать требование об описании участниками помимо конкретных показателей товаров и материалов, используемых при выполнении работ:
- А) конкретные показатели химического и компонентного состава товаров (материалов);
- Б) показатели результатов испытания (?) таких товаров (материалов).
- **!!! Даже если указанные показатели есть в ГОСТ и в тех. паспорте производителя.**

По мнению ФАС указанные требования приводят к ограничению количества участников, т.к. участник закупки при заполнении заявки не должен иметь в наличии товар и материалы, предлагаемые к использованию при выполнении работ.

(Решение Верховного суда РФ от 9.02.2017 № АКПИ16-1287)

## Техническое задание на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг обычно должно содержать следующую информацию:

- непосредственное описание товаров, работ, услуг (функциональные характеристики и потребительские свойства);
- - цель приобретения товара, выполнения работ, оказания услуг;
- - необходимые технические характеристики товара, работ, услуг;
- - требования к размерам, упаковке, отгрузке товаров ;
- - требования к результатам работ;
- - указание на то, что товар должен быть новым, ранее не использованным, не эксплуатируемым либо допустимый срок бывшей эксплуатации;
- - требования по комплектации;
- - требования к обслуживанию товара;
- - требования к расходам на эксплуатацию товара;
- - требования к качеству, безопасности;
- - требования по количеству, периодичности, сроку и месту поставок;
- - требования к шефмонтажу (если монтаж осуществляется поставщиком)
- - требования к обучению персонала;
- - передаваемая вместе с товаром документация и необходимое количество расходных материалов;
- - требования по гарантийному и послегарантийному обслуживанию (срок, место);
- - требования к остаточному сроку годности, сроку хранения, гарантии качества работ.

# Нормирование в контрактной системе

- **I вид**— установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг).

Данный вид нормирования распространяется **на всех заказчиков** и отвечает на вопрос: **Что можно закупать?**

- **II вид** — определение нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, **муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).**

Данный вид нормирования распространяется только на государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, их территориальные органы и подведомственные казённые учреждения и отвечает на вопрос: **Сколько можно тратить на закупку?**

- **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

**КоАП, статья 7.29.3, ч.1**

. «...или установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок **требованиям к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам и (или) нормативным затратам,**...»

**ШТРАФ на должностное лицо от 20 000 до 50 000 рублей.**

# Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

## «малые» закупки

**п.4.5 установлены пределы:**

**Цена контракта не превышает 600 тыс. рублей**

**п.4** Годовой объем не должен превышать 10% СГОЗ заказчика и не более 50 млн. рублей в год или 2 млн. рублей в год

- Ограничения годового объема закупок не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений;

- До 31.12.2023 на органы и юрлица, указанные в п. 56 ч. 1 ст. 93, орган, осуществляющий закупки для госорганов, обеспечивающих деятельность Президента РФ, Правительства РФ, не распространяются ограничения в части предельного размера годового объема таких закупок в 50 млн. руб.

**п.5** Годовой объем не должен превышать 50% СГОЗ заказчика и не более 30 млн. рублей в год или 5 млн. рублей в год

- для конкретных заказчиков: культура, образование, наука, физкультура и спорт и пр.



# «Дробление» малых закупок!!!

- Информационное письмо Минфина России от 08.06.2022  
N 24-01-07/54275

«О направлении информации по вопросу заключения нескольких контрактов, предусматривающих закупку одноименных товаров, работ, услуг, цена каждого из которых не превышает максимальный размер цены контракта, предусмотренный пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

«...В этой связи **заказчик вправе осуществлять закупки, в том числе одноименных товаров, работ, услуг, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ по общему правилу** в пределах установленных Законом N 44-ФЗ максимальной цены контракта, максимальной стоимостной доли таких закупок от совокупного годового объема закупок заказчика, максимального стоимостного объема в абсолютном выражении.

Дополнительно следует отметить, что статья 8 Закона N 44-ФЗ, устанавливающая принцип обеспечения конкуренции в качестве принципа контрактной системы в сфере закупок, не содержит положений, влекущих невозможность осуществлять закупки одноименных товаров, работ, услуг, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ.

...Учитывая отсутствие в Законе N 44-ФЗ требований о недопустимости осуществления заказчиком нескольких закупок одноименных товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пунктов 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, - **нарушение принципа обеспечения конкуренции при осуществлении таких закупок на основании указанных пунктов отсутствует**, поскольку отсутствует требование, противоречие которому бы допустил заказчик.

При этом в рассматриваемом случае принцип обеспечения конкуренции реализуется посредством установления в Законе N 44-ФЗ требований к максимальной допустимой цене контракта, к максимальной стоимостной доле таких закупок от совокупного годового объема закупок заказчика, к их максимальному стоимостному объему в абсолютном выражении....»



ПРОКУРАТУРА,  
КОНТРОЛЬНЫЕ  
ОРГАНЫ,  
ФАС

## Заключать контракты по п.п. 4,5 можно

- непосредственно с поставщиком, подрядчиком, исполнителем в бумажной форме до 600 тыс. рублей.
- с использованием единого агрегатора торговли - информационного ресурса «Березка» (Распоряжение Правительства РФ от 28.04.2018 N 824-р) в электронной или бумажной формах до 600 тыс. рублей.
- с использованием «электронных магазинов» в бумажной или электронной формах до 600 тыс. рублей.
- у ЭТП, разместив извещение о закупке товара по ч.12, ст.93, Закона №44-ФЗ в электронной форме до 5 млн. рублей.



## Часть 12, статьи 93, закона №44-ФЗ



NEW

- Закупка **ТОВАРА** в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 5.1 и 5.2
- Осуществленные в соответствии с частью 12 статьи 93 в электронной форме закупки товара **не учитываются** в составе годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пунктов 4, 5, и 5.1
- у единственного поставщика **может** осуществляться **в электронной форме** с использованием электронной площадки на сумму,  
**не превышающую 5 млн. рублей**
- Годовой объем закупок, осуществляемых в таком порядке, не должен превышать  
**100 млн. рублей.**

# Электронная закупка у единственного поставщика

## возможности п.п.4, 5, 5.1, 5.2 ч.1, ст. 93

- Только **товар**, включенный в КТРУ
- ЦК ≤ 5 млн. рублей
- Ограничивает цену контракта по пункту 5.2
- Закупка на ЭТП (с размещением извещения в ЕИС, обоснованием ЦКЕП, проектом контракта, применением нацрежима)
- Процедура закупки с участием ЭТП
- Заключение контракта, как по результатам запроса котировок в электронной форме
- Отчетность в реестре контрактов
- Право заказчика!!!



# Алгоритм



Поставщик (ЕРУЗ, аккредитация на площадке, соответствие единым требованиям к участнику закупки) формирует на ЭТП предварительное предложение о поставке товара

Заказчик размещает в ЕИС и на ЭТП извещение о закупке одного товара из КТРУ

Оператор ЭТП в течение одного часа осуществит отбор и направит **заявки** (не более пяти заявок), указав их порядковые номера. Отбор осуществляется по цене и количеству товара, сроку и месту поставки.

Заказчик в течение 1 рабочего дня рассматривает заявки, принимает решение и размещает на ЭТП протокол подведения итогов

Заключение электронного контракта как в запросе котировок в электронной форме в течение 2-х рабочих дней. После заключения – внесение сведений в реестр контрактов



# Антикризисные меры в 2022-2023 годах

**До 31 декабря 2023 года**

**Федеральный закон от 08.03.2022 №46, статья 15**

- Правительство РФ,
- ВОО госвласти субъекта РФ
- могут установить иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя),
- а также определить порядок осуществления закупок в таких случаях

**Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 N 339**

"О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления»

**Постановление Правительства Тюменской области от 8 апреля 2022 г. N 212-п**

"Об установлении случаев осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для государственных и (или) муниципальных нужд в 2022-2023 годах и порядка их осуществления"

# Антикризисные меры для госзаказчиков ТО и муниципальных заказчиков в ТО

2. Распоряжение Правительства Тюменской области, правовой акт администрации городского округа, муниципального района, предусмотренные пунктом 1 настоящего постановления, подготавливаются в следующих случаях:

- а) протокол заседания Президиума Регионального штаба по обеспечению устойчивого развития экономики Тюменской области в условиях санкций содержит решение, определяющее единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд Тюменской области;
- б) протокол заседания Президиума Регионального штаба по обеспечению устойчивого развития экономики Тюменской области в условиях санкций содержит решение, определяющее конкретную закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд Тюменской области, которая может быть осуществлена заказчиками у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в том числе:
  - осуществление закупки питательных смесей, лекарственных препаратов, расходных материалов, реагентов, медицинского оборудования в случае непоставки таких товаров по уже заключенным контрактам;
  - осуществление закупки лекарственных препаратов по решению суда;
  - осуществление закупки оборудования, техники, снаряжения, инструментов, средств индивидуальной защиты в целях подготовки к пожароопасному периоду, сезону паводка;
  - осуществление закупки по внесению изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы;
  - оказание услуг по осуществлению доставки по месту жительства и выплате на дому или через кассы исполнителя мер социальной поддержки (разовой адресной социальной помощи в денежной форме) отдельным категориям граждан, предусмотренным нормативным правовым актом (правовым актом) Правительства Тюменской области;
- в) закупка осуществляется за счет средств резервного фонда Правительства Тюменской области (в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения государственных нужд Тюменской области).

# ЗАКУПКИ С «ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫМИ» ПОЛНОМОЧИЯМИ

Закупки по п.6 ч.1 ст.93 44-ФЗ ограничили только федеральными органами власти, учреждениями и предприятиями – с 01.07.2023

Пункт 6 части 1 статьи 93 44-ФЗ

б) закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо подведомственными ему (в ред. 420-ФЗ) гос. учреждением, гос. унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит РФ, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ, нормативными правовыми актами Правительства РФ, ~~законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации;~~ (в ред. 360-ФЗ – вступает в силу с 01.07.2023)

Например: **Объект закупки:** Услуги по опубликованию информации в печатном издании.

**Заказчик:** МИНИМУЩЕСТВО ОМСКОЙ ОБЛАСТИ **Поставщик:** БУ «ОМСКАЯ ПРАВДА»

**Основание:** Указ Губернатора Омской области № 74 от 30.03.2004 «О порядке опубликования и вступления в силу правовых актов Губернатора Омской области, Правительства Омской области, других органов исполнительной власти Омской области» (с 01.07.2023 эта закупка по пункту 6 будет не правомерна)



## Закон №44-ФЗ п. 56, ч.1 ст. 93

- осуществление федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, подведомственными ему государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями,
- иными федеральными органами исполнительной власти, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями
- закупок товаров, работ, услуг
- ✓ в целях проведения специальной военной операции,
- ✓ в целях выполнения специальных задач по обеспечению обороны и безопасности государства,
- ✓ в том числе противодействия терроризму.
- Перечни товаров, работ, услуг, закупки которых могут осуществляться в соответствии с настоящим пунктом, утверждаются руководителями таких федеральных органов исполнительной власти

1. Министерство обороны России
2. МВД России.
3. МЧС России.
4. СВР России.
5. ФСБ России.
6. Росгвардия.
7. ФСО России.
8. ФСИН России.
9. ГУСП.
10. Росрезерв.
11. ФССП России
12. ФСТЭК России

### Распоряжение Правительства РФ от 18.11.2022 N 3514-р

«Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти, которые могут осуществлять закупки товаров, работ, услуг в соответствии с пунктом 56 части 1 статьи 93 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"»

Перечни товаров, работ, услуг, закупки которых могут осуществляться в соответствии с настоящим пунктом

## Несостоявшиеся конкурентные закупки

- Если открытая или закрытая конкурентная закупка признана несостоявшейся из-за:
  - нет поданных заявок
  - все поданные заявки отклонены
  - победитель, другие участники закупки уклонились от заключения контракта
- То, **по согласованию с КО** (Постановление Правительства РФ от 30.06.2020 N 961) заказчик может заключить контракт с единственным поставщиком, подрядчиком исполнителем в соответствии с пунктами 24, 25 ч.1, ст.93.
- В этом случае **до 01.07.2024** контракт заключается без использования ЕИС, эл. площадки, спец. эл. площадки (ФЗ от 02.07.2021 N 360-ФЗ).

# ВАЖНО!

**NEW**

## Федеральный закон от 04.08.2023 N 443-ФЗ

- При закупках у единственного поставщика (п.56, ч.1, ст. 93 Закона №44-ФЗ) для специальной военной операции, выполнения задач по обеспечению обороны и безопасности государства заказчики смогут
- **заключать сделки в любой форме для их совершения согласно ГК РФ.**
- Ряд обязательных требований Закона N 44-ФЗ к контракту, например об ответственности сторон, можно будет не применять.
- Новшеством смогут воспользоваться, в частности, заказчики из спецперечня, в т.ч. их подведомственные госучреждения и ГУП. Распоряжение Правительства РФ от 18.11.2022 N 3514-р «Об утверждении перечня федеральных ...

# Важно! до 1 июля 2024 года

**NEW**

## **ЗАКУПКА:**

- ✓ лекарственных средств,
- ✓ специализированных продуктов лечебного питания,
- ✓ медицинских изделий,
- ✓ расходных материалов,
- ✓ средств для дезинфекции,
- ✓ услуг по хранению и доставке соответствующих товаров,
- ✓ работ по ремонту и техническому обслуживанию таких медицинских изделий

## **ЗАКАЗЧИКИ:**

- органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации,
- государственные учреждения субъекта Российской Федерации
- муниципальные учреждения муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации

## **ПОСТАВЩИК, ПОДРЯДЧИК, ИСПОЛНИТЕЛЬ**

- ГУП, на которые законодательными актами соответствующего субъекта РФ возложены соответствующие полномочия

## **ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ ТАКИХ КОНТРАКТОВ С ЕП(ПИ) ЗАКАЗЧИКИ ОБЯЗАНЫ:**

- ✓ уведомлять контрольный орган не позднее 1 раб. дня с даты заключения такого контракта,
- ✓ определять цену с включением обоснования цены в контракт.

- **Федеральный закон от 04.08.2023 N 444-ФЗ**
-

# Порядок заключения электронного контракта (ЭК) с 01.01.2022

2 Р.Д. (с даты размещения протоколов)

**ЗАКАЗЧИК**

Направляет ПК  
победителю  
(ч. 2 ст. 51)

Вправе  
увеличить  
кол-во  
товаров  
п.2. ч.2  
ст.51

5 Р.Д.

**ПОБЕДИТЕЛЬ**

Подписывает ПК  
+ ОИК  
ЛИБО  
Направляет  
протокол  
разногласий  
(ПР)  
Отказ от  
заключения

2 Р.Д.

**ЗАКАЗЧИК**

Рассматривает  
ПР

1 Р.Д.

**ПОБЕДИТЕЛЬ**

Подписывает ПК  
+ ОИК

2 Р.Д.

**ЗАКАЗЧИК**

Подписыва  
ет ПК

**!ДОПУСКАЕТСЯ  
ТОЛЬКО 1  
ПРОТОКОЛ  
РАЗНОГЛАСИЙ!**

**Min 10 дней**

**для КОНКУРСОВ и АУКЦИОНОВ**

# Изменение существенных условий при исполнении контракта

Изменение существенных условий контракта при его исполнении **не допускается**, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

- при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;
- если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением «строительных» контрактов) количество товара, объем работы или услуги не более чем на 10% или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на 10%;
- при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по «строительным» контрактам, КЖЦ и контрактам «под ключ». При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства РФ цены контракта не более чем на 10% цены контракта;
- если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта РФ на срок не менее чем 3 года контракта (для муниципальных нужд - на срок не менее 1 года) составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством РФ, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства РФ, ВТОГВ субъекта РФ или местной администрации;
- изменение в соответствии с законодательством РФ регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;
- при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств;

# Изменение существенных условий при исполнении контракта

Ч. 1 ст.95 44-ФЗ

Изменение существенных условий контракта при его исполнении **не допускается**, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

- в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;
- если при исполнении контракта изменяется срок исполнения отдельного этапа (отдельных этапов) исполнения контракта в рамках срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении;
- если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта, предметом которого является выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством РФ, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящим пунктом изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, ВТОГВ субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30%;
- Допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

# Изменение существенных условий при исполнении «строительных» контрактов

Ч. 1 ст.95 44-ФЗ

предмет контракта выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, геологическому изучению недр, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия или контракт, предусмотренный частью 16.1

- при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта (по контрактам 2021 и 2022 г на любой срок ч. 70 ст. 112)
- цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены (100 млн. рублей.), установленный Правительством Российской Федерации (ПП № 1186 от 19.12.13) (кроме контрактов заключенных до 31 декабря 2022 г., в отношении которых такой предельный размер составляет 1 млн. рублей.)
- возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию.
- при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации
- при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30%.
- При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений

Допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении если:

- о независимых от сторон контракта обстоятельствах, влекущих невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленный в контракте срок
- Если обеспечение исполнения контракта осуществлено путем внесения денежных средств, по соглашению сторон определяется новый срок возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.
- В случае неисполнения контракта в срок по вине подрядчика предусмотренное настоящим пунктом изменение срока осуществляется при условии отсутствия неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом, предоставления подрядчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечения исполнения контракта



# Изменение существенных условий при исполнении контракта

Ч. 65.1 ст.112 44-ФЗ

NEW

Изменение существенных условий контракта при его исполнении **не допускается**, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

- По соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2024 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 настоящего Федерального закона на основании решения Правительства РФ, ВООГВ субъекта РФ, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд соответственно;
- Постановление Правительства РФ от 15.10.2022 №1838 (с 18.10.2022)

По соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного для обеспечения федеральных нужд, если при исполнении такого контракта возникли не зависящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения в связи с мобилизацией в РФ.

- Постановление Правительства РФ от 28.06.2022 №1148 (с 01.07.2022)

В 2022 году допускается изменение существенных условий государственных контрактов, заключенных до 1 июля 2022 г., предметом которых являются ремонт и (или) содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения, сторонами которых являются Федеральное дорожное агентство или подведомственные ему ФКУ, если при исполнении таких контрактов возникли независимые от сторон контрактов обстоятельства, влекущие невозможность их исполнения.

- Постановление Правительства РФ от 29.03.2022 №505 (с 30.03.2022)

Получатели средств федерального бюджета вправе внести по соглашению сторон в заключенные до дня вступления в силу постановления договоры (государственные контракты) изменения в части увеличения предусмотренных ими размеров авансовых платежей до размеров, определенных постановлением

# Изменение существенных условий при исполнении контракта

NEW

Изменение существенных условий контракта при его исполнении **не допускается**, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

- Увеличение стоимости строительных материалов (ПП РФ от 09.08.2022 №1315) Изменение условий контракта допускается, если (одновременно):

осуществляется по п. 8 ч. 1 ст. 95 и ч. 70 ст. 112 Закона №44-ФЗ

осуществляется в пределах ЛБО (если заказчик – получатель средств бюджета)

срок исполнения контракта и цена контракта меняются не более чем на 30%

объемы работ по проектной документации НЕ МЕНЯЮТСЯ

если цена контракта < 100 млн р., то изменение цены осуществляется в соответствии с Приказом Минстроя России от 23.12.2019 №841/пр, а если цена контракта ≥ 100 млн р., то – по результатам государственной экспертизы

заключается доп. соглашение с подрядчиком на основании его предложения, содержащего обоснование изменения цены

контракт заключен до 31.12.2022 г. и обязательства по нему не исполнены

Применение аналогичного порядка рекомендовано на уровне субъектов РФ и МО.

# Изменение существенных условий при исполнении контракта



Ч. 65.2, 65.3 ст.112  
44-ФЗ

Изменение существенных условий контракта при его исполнении **не допускается**, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

- **Изменение существенных условий контракта на поставку лекарственных препаратов, медицинских изделий, расходных материалов допускается до 31 декабря 2023 г.:**

По предложению заказчика предусмотренное контрактом количество таких товаров может быть увеличено/уменьшено не более чем на 30 %

Изменение цены контракта допускается пропорционально дополнительному количеству таких товаров исходя из установленной в контракте цены единицы таких товаров, но не более чем на 30% ЦК

Цена единицы дополнительно поставляемых товаров или цена единицы таких товаров при уменьшении предусмотренного контрактом количества таких товаров должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество соответствующих товаров.

- **До 31 декабря 2023 года по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 3, 40, 41, 46, 52, 56, 59 и 62 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона**

# Расторжение контракта

ч.ч. 8-9,15 ст.95 44-ФЗ

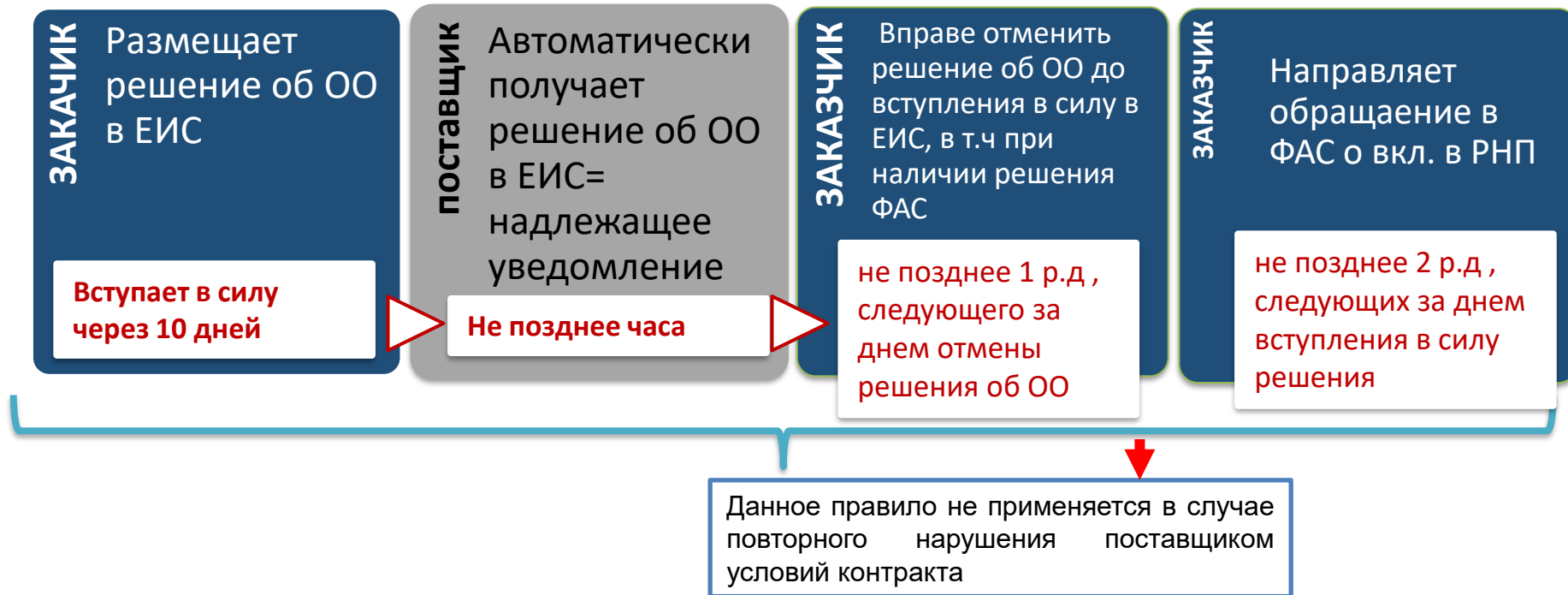
- Расторжение контракта допускается по
- соглашению сторон,
- по решению суда,
- в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик **вправе** принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

- Заказчик **обязан** принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случаях:
  - а) поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) требованиям к участникам закупки (за исключением требования, предусмотренного частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона) и (или) поставляемому товару;
  - б) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) поставщик (подрядчик, исполнитель) представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям, указанным в подпункте "а" настоящего пункта, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

# Новый порядок ОО, если контракт был заключен по итогам эл. процедуры.

ст.95 44-ФЗ



# Авансы и ОИК

Условия контракта	Нет аванса	Аванс $\leq 30\%$	Аванс $> 30\%$	Установлено казначейское сопровождение:	
				всех расчетов по контракту (как с авансом, так и без аванса)	только аванса
ОИК	от 0,5 % до 30% от НМЦК (ЦК)	не менее чем размер аванса	в размере аванса	0 % - 10 % от НМЦК(ЦК)	от 0,5 % до 30 % от НМЦК(ЦК), уменьшенной на размер аванса
Примеры		Аванс: ОИК: 5% - от 5% до 30% 10% - от 10% до 30% 30% - 30%	Аванс: ОИК: 31% = 31 % 50% = 50 % 90% = 90%		Аванс: ОИК: 10 % - от 0,5 % до 30 % $\times$ (НМЦК(ЦК) – 10%) 50 % - от 0,5 % до 30 % $\times$ (НМЦК(ЦК) – 50%) 90 % - от 0,5 % до 30 % $\times$ (НМЦК(ЦК) – 90%)
Право до 31.12.2022 без ОИК*	Есть	Нет	Нет	Есть	Есть
<b>ВАЖНО!</b>	Размер ОИК рассчитывается от начальной максимальной цены контракта (НМЦК), а в случае закупки по п.1 ч.1 ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ у СМП и СОНКО от цены контракта (ЦК)				

\* ч. 64<sup>1</sup> ст.112 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции от 16.04.2022 № 104-ФЗ) установлено право заказчика до 31.12.2022 г. не устанавливать ОИК, обеспечение гарантийных обязательств, если контрактом не предусмотрен аванс, либо аванс подлежит казначейскому сопровождению.

# Нарушения при заключении и исполнении контрактов

## **Заключили контракт на условиях, не предусмотренных документами закупки или заявкой**

- Штраф в размере 1% от НМЦК, но в пределах от 5 тыс. до 30 тыс. руб. для должностных лиц и от 50 тыс. до 300 тыс. руб. для юридических лиц.
- Если это же нарушение повлекло еще и дополнительный расход бюджетных средств или уменьшение объекта закупки - штраф в двукратном размере дополнительно израсходованных средств или цены уменьшенного объема по контракту (ч. 1, 2 ст. 7.32 КоАП РФ).

## **Изменили условия контракта, когда законом такой возможности не предусмотрено**

- Штраф для должностного лица 20 тыс. руб. и 200 тыс. руб. - для юридического лица.
- Если это же нарушение повлекло еще и дополнительный расход бюджетных средств или уменьшение объекта закупки - штраф в двукратном размере дополнительно израсходованных средств или цены уменьшенного объема по контракту (ч. 4, 5 ст. 7.32 КоАП РФ).

## **Нарушили порядок расторжения, когда отказались в одностороннем порядке от исполнения контракта**

- Штраф 50 тыс. руб. для должностного и 200 тыс. руб. для юридического лица (ч. 6 ст. 7.32 КоАП РФ).

# Нарушения при заключении и исполнении контрактов

## **Заказчик отказался заключить контракт или нарушил сроки заключения**

- Штраф 50 тыс. руб. (ч. 3 ст. 7.32 КоАП РФ).

## **Не провели или нарушили порядок проведения обязательной экспертизы результатов по контракту**

- Штраф 20 тыс. руб. (ч. 8 ст. 7.32 КоАП РФ).

## **Не составили документы о приемке по контракту или не направили поставщику мотивированный отказ от подписания таких документов**

- Штраф 20 тыс. руб. (ч. 9 ст. 7.32 КоАП РФ). Учтите, документ о приемке товаров, работ, услуг по контракту, заключенному по итогам проведения электронной закупки (в том числе закрытой) формируется в ЕИС. При этом изначально его формирует поставщик (подрядчик, исполнитель) (ч. 13 ст. 94 Закона N 44-ФЗ).



# Нарушения при заключении и исполнении контрактов

## **Приняли результаты закупки, а они не соответствуют контракту**

- и это привело к дополнительному расходованию бюджетных средств или уменьшению объема закупки - штраф от 20 тыс. до 50 тыс. руб. (ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ).

## **Нарушили срок оплаты, в том числе выплаты аванса по контракту**

- Штраф от 30 тыс. до 50 тыс. руб. Если привлекаетесь за это нарушение повторно, то вам грозит дисквалификация на срок от одного до двух лет (ч. 1, 2 ст. 7.32.5 КоАП РФ). Учтите, что одним из условий привлечения к ответственности по ст. 7.32.5 КоАП РФ является установление факта своевременного доведения до заказчика бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств).

## **Не направили вовремя или направили недостоверную информацию для включения в реестр контрактов или реестр недобросовестных поставщиков**

- Штраф для должностного лица 20 тыс. руб. (ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ).

# Когда применяется электронное активирование?

- - контракт заключен по результатам электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых электронных процедур, проводимых в случае, предусмотренном пунктом 5 части 11 статьи 24 Закона № 44-ФЗ), извещение (приглашения) размещены в ЕИС с 1 января 2022 года;
- - контракт с ед. поставщиком, заключаемым в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и по результатам несостоявшихся электронных процедур (пункты 24 и 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ);
- - контракт с ед. поставщиком по новым основаниям (по решению Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (в соответствии с частями 1 и 2 статьи 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ;
- - контракт с ед. поставщиком по пункту 5.1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (*осуществление закупки медицинских изделий и расходных материалов, если такая закупка осуществляется в электронной форме*);
- - **с 1 июля 2024 года:** контракт с ед. поставщиком, заключаемым в электронной форме по пунктам 1, 2 (за исключением случая, если в предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, указе или распоряжении Президента РФ, постановлении или распоряжении Правительства РФ установлено условие о заключении контракта без использования ЕИС), 6, 10, 13 - 21, 26, 28, 30, 33, 35 - 37, 40, 41, 46 (за исключением контрактов, заключаемых с физическими лицами), 47, 48, 52, 56 и 60 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ (п. 1 ч. 1 ст. 2 Закона № 420-ФЗ).

# Электронное активирование

1

- При заключении контракта Заказчик направляет информацию в Реестр Контрактов

2

- Из РК информация поступает в ЛК Поставщика

3

- Поставщик формирует УПД (акт / акт + счет-фактура) в ЛК и направляет Заказчику (в течении 1 часа)

4

- Заказчик проверяет документ (срок: установлен в контракте, но не позднее 20 р.д.), если нет замечаний подписывает. Если замечания есть – формирует мотивированный отказ (указать причины отказа).

5

- При наличии мотивированного отказа Поставщик устраняет причины отказа и полностью заново формирует документ и направляет его.

6

- После подписания документ автоматически поступает в ЛК, Заказчику необходимо только подтвердить информацию.

# Отражение неустойки в документе о приемке

Реестр документов об исполнении контракта -> Документ о приемке № 75 от 19.03.2021

← 5 6 7 8 9 10 →

Дополнительные документы поставщика (просмотр) Подписанты поставщика (просмотр) Подписанты заказчика Приемка товаров, работ, услуг Прочие начисления Дополнительные документы заказчика

Информация о начисленной неустойке (штрафа, пени) и уменьшении суммы оплаты

+ Добавить

№	Требование заказчика об уплате неустойки (штрафа, пени)	Причина начисления неустойки (штрафа, пени)	Размер неустойки (штрафа, пени удерживаемой из оплаты по документу, руб.
1	Требование №12 от 12.03.2021	11 - Ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом	26 000,00
2	Претензия №35 от 19.03.2021	21 - Просрочка исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (в том числе гарантийного обязательства)	435,00
Итого, сумма неустоек (штрафов, пени)			26 435,00

Сведения об исполнении контракта с требованием и информацией о неустойке всё равно формируются заказчиком отдельно в реестре контрактов

Информация о неустойке (штрафа, пени)

Требование заказчика об уплате неустойки (штрафа, пени) №  От

Тип неустойки ☒ Штраф ☐ Пеня

Причина начисления неустойки (штрафа, пени) 11 - Ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о

Валюта контракта <валюта контракта>

Размер неустойки (штрафа, пени), удерживаемой из оплаты по документу

Назад Добавить

## Экспертиза при приемке ТРУ

- Для проверки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги **всегда** проводится экспертиза. Заказчик может провести экспертизу либо своими силами, либо с привлечением сторонних экспертов, экспертных организаций.

**Правительство РФ вправе определить случаи обязательного проведения экспертами, экспертными организациями экспертизы предусмотренных контрактом поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.**

**Нельзя подписывать экспертное заключение позднее документа о приемке.** «...Поскольку документы, подтверждающие исполнение работ по контрактам, датированы ранее оформления заказчиком экспертизы результатов работ по контрактам, можно констатировать систематическое нарушение заказчиком ч. 3 ст. 94 Федерального закона N 44-ФЗ и **не проведение экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, при приемке товаров, работ, услуг**, условное (формальное) оформление экспертных заключений...» (решение УФАС по Новосибирской области от 10 марта 2022 г. N 054/06/100-1392/2021)

# Приемочная комиссия

- 5) в случае создания в соответствии с частью 6 настоящей статьи приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документа о приемке в соответствии с пунктом 3 настоящей части:
- а) члены приемочной комиссии подписывают усиленными электронными подписями поступивший документ о приемке или формируют с использованием единой информационной системы, подписывают усиленными электронными подписями мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа. При этом, если приемочная комиссия включает членов, не являющихся работниками заказчика, допускается осуществлять подписание документа о приемке, составление мотивированного отказа от подписания документа о приемке, подписание такого отказа без использования усиленных электронных подписей и единой информационной системы;

- Доступ в ЛК Заказчика в ЕИС
- Наделение правами на подписание

Если приемочная комиссия включает членов, не являющихся работниками заказчика, допускается осуществлять подписание без использования ЭЦП и ЕИС

**Численность: 5 человек**  
**Нет понятия «Кворум»**

## Развитие электронного документооборота

**Расторжение контракта через ЕИС**

Претензионная работа в ЕИС

Дополнительные соглашения в электронной форме

Электронный  
контракт



Электронный  
АКТ



Электронное  
доп.  
соглашение



Онлайн-  
оплата

Автоматическое ведение реестра контрактов  
С 2022-2024 г.г.

# Обзор «контроля» в контрактной системе



«Элементы» контроля в рамках Контрактной системы

Мониторинг  
(ст. 97 44-ФЗ)

Аудит  
(ст. 98 44-ФЗ)

Контроль  
(гл. 5 44-ФЗ)

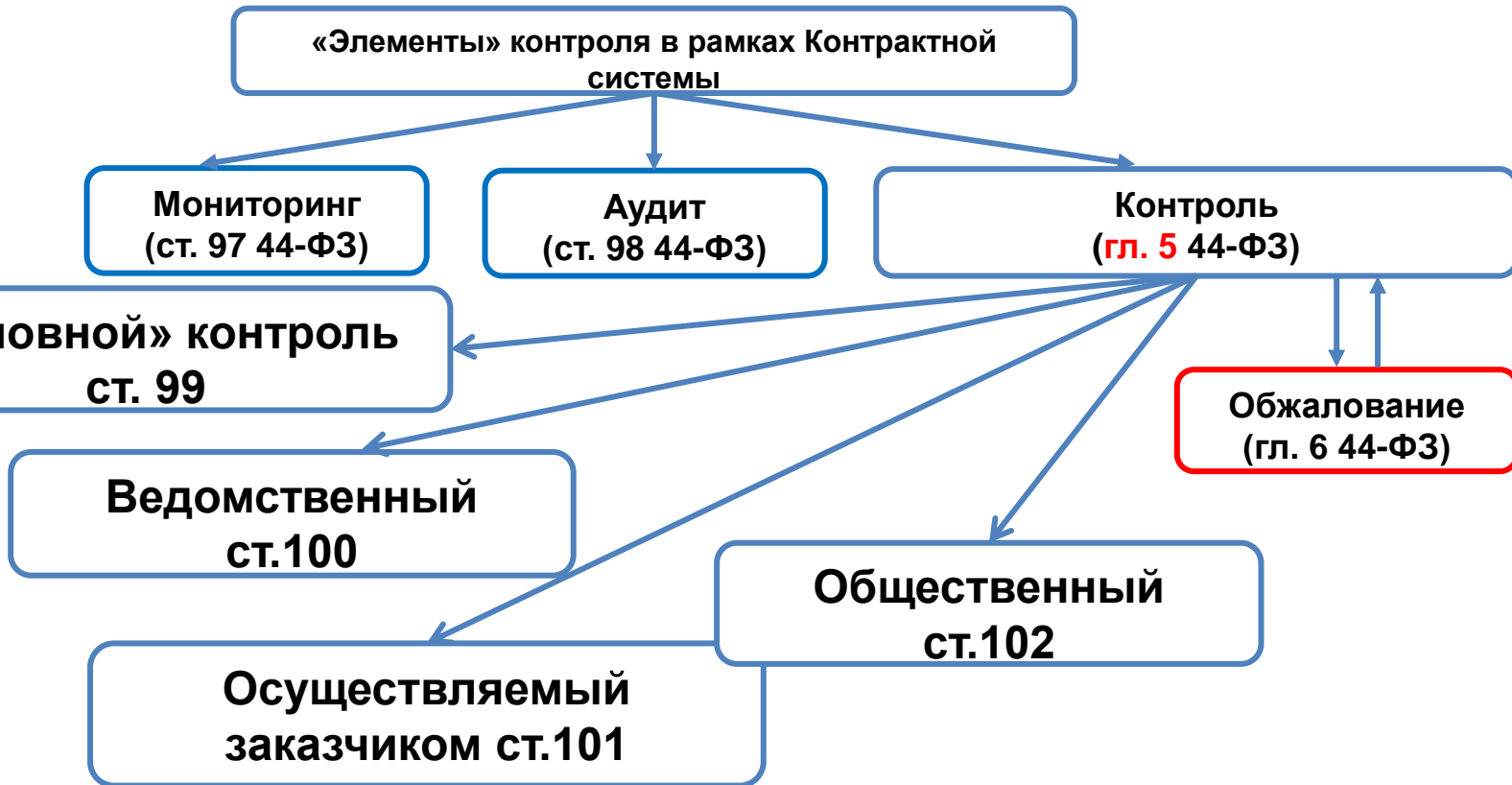
«Основной» контроль  
ст. 99

Ведомственный  
ст.100

Осуществляемый  
заказчиком ст.101

Общественный  
ст.102

Обжалование  
(гл. 6 44-ФЗ)





# Ответственность в сфере закупок

Согласно ст. 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут ответственность:

- **Дисциплинарную** - меры , применяемые администрацией органа (учреждения) к сотруднику (работнику) в соответствии с ТК РФ в связи с совершением им правонарушения (**замечание, выговор, увольнение**).
- **Гражданско-правовую** - применение к правонарушителю установленных законом или договором мер воздействия, влекущих для него невыгодные последствия имущественного характера (возмещение убытков, уплату неустойки, возмещение вреда) - **материальная ответственность**.
- **Административную** - противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ установлена административная ответственность (**штраф**).
- **Уголовную** - меры, применяемые государством в лице специальных органов к физическому лицу в связи с совершением им преступления (УК РФ)



Спасибо за внимание!

[www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru)

+7 (495) 150-20-20

[info@roseltorg.ru](mailto:info@roseltorg.ru)

