

ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ
С 1 ЯНВАРЯ 2022 ГОДА
(важные аспекты для
участников закупки)



СОКРАЩЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ЗАКУПОЧНЫХ ПРОЦЕДУР

ДО 01.01.2022

- открытый конкурс
- открытый конкурс с ограниченным участием
- открытый двухэтапный конкурс,
- электронный аукцион
- закрытый аукцион
- запрос котировок
- запрос предложений

- закрытый конкурс
- закрытый конкурс с ограниченным участием
- закрытый двухэтапный конкурс)

- закупка у единственного поставщика
- электронные «малые закупки»

С 01.01.2022

- **открытый конкурс в электронной форме**
- **открытый аукцион в электронной форме**
- **запрос котировок в электронной форме**

- Закрытый конкурс
- **Закрытый конкурс в электронной форме**
- Закрытый аукцион
- **Закрытый аукцион в электронной форме**

- закупка у единственного поставщика
- **электронные «малые закупки»**



ОБЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ

	БЫЛО	СТАЛО
Документации о закупке	<p>При проведении конкурса и аукциона:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Извещение о закупке</i> - <i>Документация о закупке</i> <p>При проведении запроса котировок:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Извещение о закупке</i> 	<p>По всем конкурентам закупкам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - только <i>Извещение о закупке</i> (приложения: описание объекта закупки+проект контракта+порядок оценки заявок+инструкция по заполнению)
Сроки оплаты по контракту	<ol style="list-style-type: none"> 1. Общий срок - 30 к.дн 2. Для СМП – 15 р. дн. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Общий срок – 15 р.дн. 2. Для СМП – 10 дней 3. Единый срок с 01.05.2022 — 7 р.дн. (искл. в ч. 13.1 ст.34 Закона № 44-ФЗ)
Доля закупок у СМП и СОНКО	15% совокупного годового объема	25% совокупного годового объема
Обеспечение	В виде: банковской гарантии или внесения денежных средств	В виде: независимой банковской гарантии или внесения денежных средств



ОБЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Новая редакция части 8.2 ст.45 (в ред. ФЗ от 16.04.2022 № 109-ФЗ) применяется к закупкам, извещения о которых размещены после 01.07.2022

типовая форма независимой гарантии, используемой для целей закона, форма требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии устанавливаются Правительством РФ

См. Постановление Правительства РФ от 8 ноября 2013 г. № 1005 "О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"



ОБЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ

	БЫЛО	СТАЛО
Декларация статуса СМП	Представляет участник	Проверяет оператор ЭТП
Состав заявки	Отдельно для каждого способа закупки	Единые требования к составу заявки (ст.43 Закона № 44-ФЗ) Основные блоки заявки: <i>информация об участнике закупки (большинство вносятся через ЕРУЗ), информация о предлагаемом товаре (работе, услуге), ценовое предложение, документы по нац.режиму</i>
Предквалификация участников закупок	Не предусмотрена	По конкурентным закупкам 20 млн. руб. и более участник должен иметь опыт ИСКЛЮЧЕНИЕ: <i>если в закупке установлены дополнительные требования к участникам в соответствии с ПП №2571</i>
Электронный документооборот	От плана-графика до заключения контракта	От плана-графика до исполнения контракта, в т.ч. подписание документов о приемке, оплата по контракту



ОБЩИЕ ИЗМЕНЕНИЯ

	БЫЛО	СТАЛО
Определение понятия этапа	<p>Понятие этапа не предусмотрено Законом №44-ФЗ.</p> <p>Этапы исполнения контракта устанавливались заказчиком при необходимости</p>	<p>Определено понятие этапа. ЭТАП= выполнение части обязательства поставщика, которое заказчик обязан принять и оплатить. В извещении о закупке и проекте контракта указывается:</p> <ul style="list-style-type: none">- сроки выполнения отдельных этапов по контракту;- цена каждого этапа (цена этапа после заключения контракта не может быть изменена, за исключением случаев, предусмотренных ст.95 Закона №44-ФЗ);- объем поставляемого товара, выполнения работ, оказания услуг по каждому этапу
Односторонний отказ от исполнения контракта	<p>Решение об отказе размещалось в ЕИС и направлялось по почте.</p> <p>Дата надлежащего уведомления – дата получения заказчиком подтверждения о вручении исполнителю уведомления</p>	<p>Заказчик размещает уведомление в ЕИС, уведомление автоматически направляется исполнителю.</p> <p>Дата надлежащего уведомления - момент поступления уведомления исполнителем в ЕИС</p>



Изменения при заключении контракта (ст.51 Закона № 44-ФЗ)

Аукцион, конкурс Новая схема для подписания контракта — «2-5-2» вместо «5-5-3»		Запрос котировок
Направление заказчиком проекта контракта победителю	не позднее 2-х рабочих дней следующих за днем размещения в <u>ЕИС</u> итогового протокола	не позднее 1 рабочего дня следующего за днем размещения в <u>ЕИС</u> итогового протокола
Подписание контракта победителем/направление протокола разногласий	5 рабочих дней, следующих за днем направления проекта контракта. <u>Протокол разногласий – однократно!</u>	1 рабочий день <u>Протокол разногласий не предусмотрен</u>
Подписание контракта заказчиком	Не позднее 2-х рабочих дней, следующих за днем направления участником подписанного контракта: - подписывает контракт - при наличии протокола разногласий размещает вновь контракт без учета либо с учетом разногласий	Не позднее 1 рабочего дня после подписания контракта победителем (но не ранее чем через 2 рабочих дня после размещения в <u>ЕИС</u> итогового протокола)
Повторное подписание контракта победителем с учетом /с отказом учесть протокол разногласий	1 рабочий день	
Подписание контракта заказчиком	2 рабочих дня на подписание и размещение в <u>ЕИС</u>	



Изменения при заключении контракта (ст.51 Закона № 44-ФЗ)

Победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий

наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки

несогласие заключить контракт, содержащий условие об увеличении количества поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта и начальной (максимальной) ценой контракта



ВКЛЮЧЕНИЕ СВЕДЕНИЙ В РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (РНП) Правила ведения РНП, утв. ПП РФ от 30 июня 2021 г. N 1078



Внимание!

Письмо Минфина России от 27.06.2022 № 24-01-09/61077
«О применении постановления Правительства Российской Федерации от 23 мая 2022 г. № 937 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2571»

Вступающими в силу изменениями расширен предмет регулирования [Постановления N 2571](#). Помимо дополнительных требований к участникам закупки, предусмотренных [частью 2 статьи 31](#) Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), [Постановлением N 2571](#) с 1 июля 2022 года станет в соответствии с [частью 1.1 статьи 31](#) Закона N 44-ФЗ устанавливаться случай обязательного предъявления заказчиком требования к участникам закупки об отсутствии информации в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Реестр), включенной в Реестр в связи с отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера ([подпункт "б" пункта 1](#) Постановления N 2571).

ВКЛЮЧЕНИЕ СВЕДЕНИЙ В РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (РНП)

Правила ведения РНП, утв. ПП РФ от 30 июня 2021 г. N 1078

Последствия отказа от работы с заказчиком под санкциями — включение в РНП

Письмо Минфина России от 27.06.2022 № 24-01-09/61077
«О применении постановления Правительства Российской Федерации от 23 мая 2022 г. № 937 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № 2571»

Следует отметить, что [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 21 марта 2022 г. N 417 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" [Правила](#) ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. N 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации", дополнены положением, согласно которому орган контроля в случае выявления соответствующих обстоятельств при включении информации в Реестр дополнительно устанавливает признак о том, что поставщик (подрядчик, исполнитель) отказался от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера ([абзац третий подпункта "в" пункта 16](#) указанных правил).

Учитывая вышеуказанное изменение предмета регулирования [Постановления](#) N 2571, требование, предусмотренное [подпунктом "б" пункта 1](#) Постановления N 2571, с 1 июля 2022 года устанавливается заказчиком:

при осуществлении любых закупок любых товаров, работ, услуг (то есть, не только при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, содержащихся в [приложении](#) к Постановлению N 2571). Указанное требование устанавливается заказчиком в отношении закупок, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены с 1 июля 2022 г., а также при заключении с 1 июля 2022 г. контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

в обязательном порядке, если заказчиком не реализовано право установить в соответствии с [частью 1.1 статьи 31](#) Закона N 44-ФЗ более широкое требование об отсутствии информации об участниках закупки в Реестре, включенной в Реестр по любым основаниям (а не только в связи с отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера). Если заказчиком такое право реализовано, то требование, предусмотренное [подпунктом "б" пункта 1](#) Постановления N 2571, заказчиком не устанавливается.



ОТКАЗ ВО ВКЛЮЧЕНИИ ИНФОРМАЦИИ В РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (РНП)

ФАС принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр, если в результате проведения проверок:

- выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в ЕИС;
- заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:
 - принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;
 - надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, в т.ч. в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами и (или) введением мер ограничительного характера.

К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.



ЗАЩИТА ПРАВ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ ОБЖАЛОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ СУБЪЕКТОВ КОНТРОЛЯ

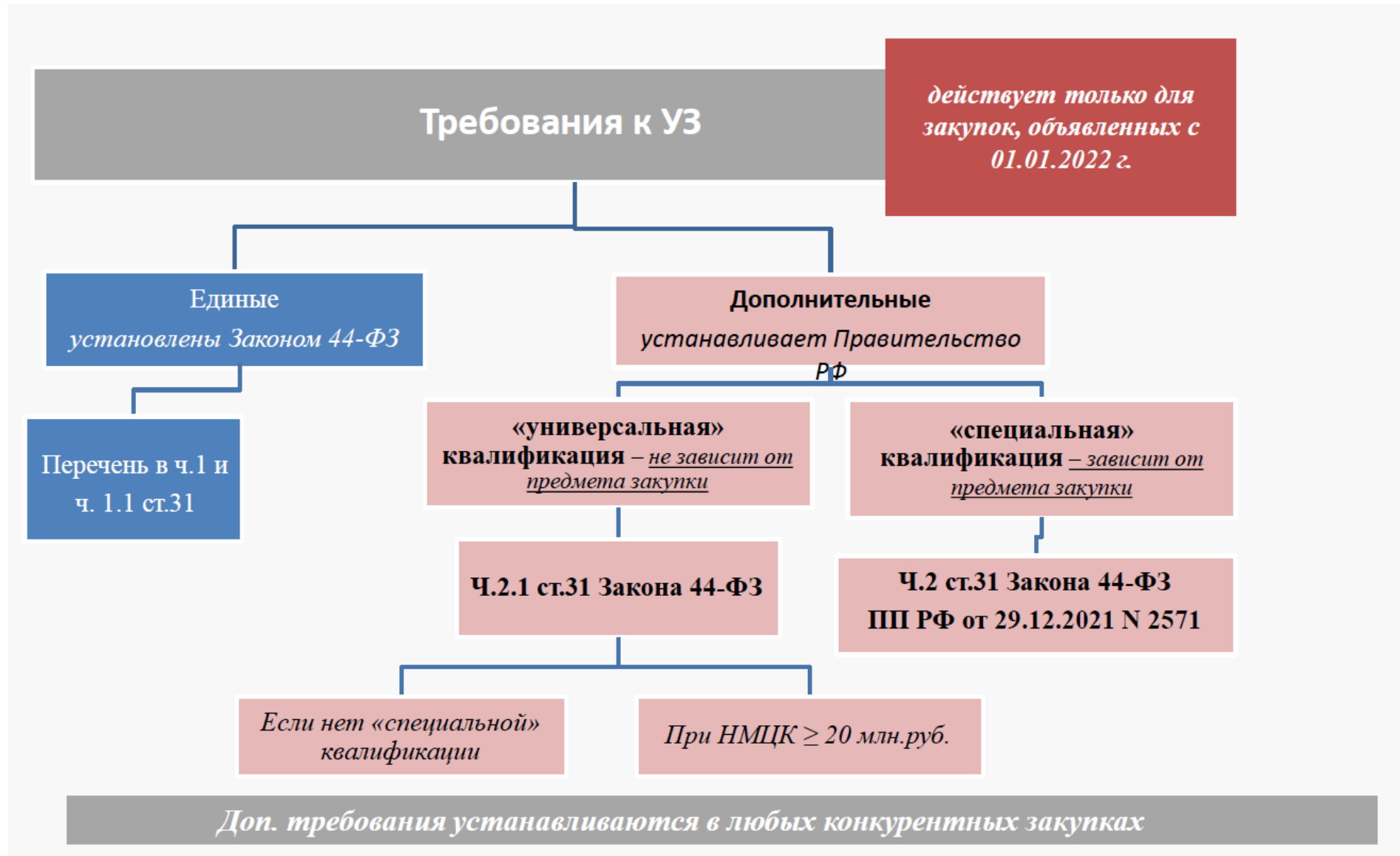
БЫЛО	СТАЛО
На стадии подачи заявок - любое заинтересованное лицо; На стадии подведения итогов – только участники закупки	<ul style="list-style-type: none">Жалобы подаются только через ЕИС, зарегистрированными в реестре участниками закупокЕсли предусмотрена «Предквалификация» - жалобу могут подать только те, кто соответствуют требованиям «предквалификации» (в рамках борьбы с «профессиональными» жалобщиками)
Количество жалоб от одного участника не ограничено	Один участник – одна жалоба. После отзыва жалобы, подать новую жалобу нельзя.

Жалоба на федеральных заказчиков и на операторов электронной площадки подается в **центральный аппарат ФАС.**

Контрольный орган в сфере закупок обязан рассмотреть жалобу по существу и возражение на жалобу в течение пяти рабочих дней с даты поступления жалобы и уведомить лицо, подавшее жалобу, лиц, направивших возражения на жалобу, о результатах такого рассмотрения.

Информация о жалобах, поданных в контрольные органы в сфере закупок, о решениях, принятых по результатам рассмотрения жалоб, **включается в реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний (ЕИС)**

субъекты контроля: ФАС России, контрактная служба, контрактным управлением, комиссия по осуществлению закупок, члены комиссии, **уполномоченные органы**, уполномоченные учреждения, специализированные организации, **операторы электронных площадок**, операторы специализированных электронных площадок, банки, государственная корпорация "ВЭБ.РФ", региональные гарантийные организации при осуществлении такими банками, корпорацией, гарантийными организациями действий, предусмотренных законом





ЕДИНЫЕ требования к участникам закупок ч.1 и ч.1.1 ст.31

отсутствие
в РНП

КонсультантПлюс: примечание.

С 01.01.2022 в п. 4 ч. 1 ст. 31 вносятся изменения (ФЗ от 02.07.2021 N 360-ФЗ). См. будущую редакцию.

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

КонсультантПлюс: примечание.

С 01.01.2022 п. 10 ч. 1 ст. 31 излагается в новой редакции (ФЗ от 02.07.2021 N 360-ФЗ). См. будущую редакцию.

10) участник закупки не является офшорной компанией;
(п. 10 введен Федеральным законом от 13.07.2015 N 227-ФЗ)

11) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.
(п. 11 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 504-ФЗ)

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях;
(в ред. Федерального закона от 02.07.2021 N 360-ФЗ)

10) участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;
(п. 10 в ред. Федерального закона от 02.07.2021 N 360-ФЗ)

11) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.
(п. 11 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 504-ФЗ)

Решение Свердловского УФАС России от 15.09.2022 по жалобе N 066/06/106-3106/2022 Обстоятельства: Поступила жалоба на неправомерное, по его мнению, отклонение заявки участника закупки в лице ООО от участия в данной закупочной процедуре по причине несоответствия заявки требованиям извещения. Решение: Признать жалобу необоснованной; предписание не выдавать.

Электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе).

Согласно пп. "о" п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать:

1) информацию и документы об участнике закупки;

о) декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Комиссией установлено, что, исходя из предоставленных на заседание представителем уполномоченного органа сведений, в составе своей заявки ООО "В" была приложена следующая информация о соответствии данного участника требованиям ст. 31 Закона о контрактной системе:

- "деятельность не приостановлена в порядке, установленном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке";

- "ООО "В" не является офшорной компанией".

Ввиду вышеизложенного, проанализировав предоставленные в составе заявки ООО "В" документы, Комиссия приходит к выводу о несоответствии содержащейся в ней информации требованиям извещения.



Что относится к п.11 ч.1 ст.31 Закона № 44-ФЗ:

Указ Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. N 252 "О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций",

ПП РФ от 11 мая 2022 г. N 851 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. N 252"

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО
от 20 июля 2022 г. N 24-01-06/69926

С 01.12.2022 вступает в силу Федеральный закон от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»

Минюст России ведет реестр иностранных агентов в целях их учета. Статус иностранного агента лицо приобретает со дня, следующего за днем размещения на официальном сайте Минюста России сведений о таком лице в реестре иностранных агентов, и прекращает со дня исключения таких сведений из реестра. Закреплен порядок [включения](#) в реестр и [исключения](#) из него. Также ведется единый реестр физических лиц, аффилированных с иностранными агентами.

Установлены [обязанности](#) иностранных агентов. В частности, иностранный агент обязан сообщать о наличии этого статуса своим учредителям (участникам), бенефициарам, работникам (сотрудникам) и маркировать производимые или распространяемые материалы. Также иностранный агент обязан представлять в Минюст России или его территориальный орган сведения по установленному [перечню](#) и один раз в полгода размещать отчет о своей деятельности.

Определен [порядок](#) проведения плановых и внеплановых проверок деятельности иностранных агентов.

Кроме того, вводится ряд [ограничений](#), связанных со статусом иностранного агента, и [ответственность](#) за нарушение законодательства РФ об иностранных агентах.

Лица, которые по состоянию на 1 декабря 2022 года включены в реестры иностранных агентов, сохраняют (приобретают) статус иностранного агента и подлежат включению в единый реестр иностранных агентов.

11. Иностранному агенту не вправе принимать участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в закупках товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также принимать участие в отборе исполнителей услуг в соответствии с Федеральным [законом](#) от 13 июля 2020 года N 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".



В случаях, установленных ч.2.1. ст.31 закона (универсальная стоимостная предквалификация)

Если:

- Способ закупки конкурентный (в том числе запрос котировок !)
- НМЦК 20 миллионов рублей и более
- Товар, работа, услуга не подпадает под ПП от 29 декабря 2021 г. N 2571 (если попадает, участник подтверждает соответствие требованиям, предусмотренным ПП « 2751)



В случаях, установленных Правительством РФ (ПП от 29 декабря 2021 г. N 2571) ч.2. ст.31

- Правительство РФ установило к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:
 - 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
 - 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
 - 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
 - 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

документы не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, НАПРАВЛЯЮТСЯ (по состоянию на дату и время их направления) ЗАКАЗЧИКУ ОПЕРАТОРОМ ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ ИЗ РЕЕСТРА УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК, аккредитованных на электронной площадке (п. 3 ч. 6 ст. 43 Закона 44-ФЗ)

В случае отсутствия в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, указанных документов – не позднее 1 часа с момента получения заявки на участие в закупке оператор электронной площадки осуществляют возврат заявки подавшему ее участнику закупки



УНИВЕРСАЛЬНАЯ ПРЕДКВАЛИФИКАЦИЯ — ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО ч.2.1. ст.31 Закона № 44-ФЗ

Универсальная стоимостная предквалификация применяется	
ч.2.1. ст.31	<p><u>Если:</u></p> <ul style="list-style-type: none">- Способ конкурентный (в т.ч. запрос котировок!)- НМЦК 20 миллионов рублей и более- <u>Товар, работа, услуга не подпадает под ПП от 29 декабря 2021 г. N 2571</u>
Требования	<p>Заказчик устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение 3-х лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта по 44-ФЗ или договора, заключенного в соответствии с 223-ФЗ. Стоимость <u>исполненных</u> обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее 20% НМЦК. (при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора)</p> <p>Контракты не суммируются! Предмет контракта не важен!</p>
Чем подтверждается соответствие?	<p>а) номер реестровой записи в реестре контрактов; б) выписка из реестра контрактов с гостайной; в) исполненный контракт или договор, а также акт приемки поставленных товаров, работ, услуг, подтверждающий цену исполненного контракта.</p>



СПЕЦИАЛЬНАЯ КВАЛИФИКАЦИЯ — ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО ч.2 ст.31 Закона № 44-ФЗ

- Установлен **перечень товаров**, работ, услуг при закупке которых заказчики обязаны установить дополнительные требования к участникам
- Установлен **перечень информации и документов**, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям, по каждому из видов товаров, работ, услуг

- работ и услуг в сфере культуры и культурного наследия
- работ и услуг сфере градостроительной деятельности
- товаров, работ, услуг в сфере обороны и безопасности
- работ в сфере дорожной деятельности
- работ и услуг в сфере использования атомной энергии
- работ и услуг в сфере здравоохранения, образования, науки

Приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. N 2571		
Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд		
Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки	Дополнительные требования к участникам закупки	Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям

Порядок предоставления информации

Информация и документы направляются участниками закупки **в полном объеме и со всеми приложениями**

(искл. проектная документация, ее не надо представлять вместе с предыдущим договором)

- ❑ **В общем порядке** – участник предоставляет копии необходимых документов
- ❑ **Если документы и информация** о таких документах **содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах**, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе ведение которых осуществляется в ЕИС, вместо направления таких документов **участник закупки вправе направить номер реестровой записи** из соответствующего реестра (например, из реестра контрактов по 44-ФЗ).
- ❑ В случае наличия противоречий между информацией, содержащейся в ЕИС, и информацией, содержащейся в документах, направляемых участниками закупки, **приоритет имеет информация, содержащаяся в ЕИС.**



Опыт исполнения договора считается опыт исполнения участником закупки договора, предметом которого являются поставка одного или нескольких товаров, выполнение одной или нескольких работ, оказание одной или нескольких услуг, **указанных в приложении к постановлению № 2571** в графе "Дополнительные требования к участникам закупки";

Опыт исполнения договора считается опыт участника закупки за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке с учетом правопреемства (при наличии подтверждающего документа). Подтверждается подписанным не ранее чем за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке:

- актом выполненных работ, подтверждающим цену выполненных работ и являющийся последним актом, составленным при исполнении такого договора,
- актом приемки объекта капитального строительства,
- актом приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия
- разрешением на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию

Ценой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по договору, считается общая цена (сумма цен) товаров, работ, услуг, указанная в акте (актах) приемки. Если при исполнении договора составлено несколько актов приемки, участник закупки предоставляет все такие акты.

Договором, считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о контрактной системе (44-ФЗ), либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (223-ФЗ) — в случаях, перечисленных в абзаце 5 подпункта "б" пункта 3 Постановления № 2571, в иных случаях любой исполненный участником закупки договор, в том числе заключенный в соответствии с Законом № 44-ФЗ или в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Ответственность за недостоверность информации и (или) документов, направленных оператору электронной площадки, за несоответствие указанных информации и (или) документов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, за действия, совершенные на основании указанных информации и (или) документов, **несет участник закупки**.



ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ - ОПЫТ

«универсальная предквалификация»

ч.2.1. ст.31

Учитывая изложенное, документом, подтверждающим соответствие участника закупки указанному дополнительному требованию, является один контракт, заключенный в соответствии с [Законом](#) N 44-ФЗ, или один договор, заключенный в соответствии с [Законом](#) N 223-ФЗ, независимо от предмета закупки, стоимость исполненных обязательств по которому составляет не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта. При этом такой контракт или договор должен быть исполнен сторонами в полном объеме.

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 1 сентября 2022 г. N 24-06-06/85201

«специальная квалификация»

ч.2 ст.31

В соответствии с [абзацем пятым подпункта "б" пункта 3](#) Постановления N 2571 договором, предусмотренным [пунктом 1 позиции 2, пунктом 1 позиции 9, пунктом 1 позиции 10, пунктом 1 позиции 11, пунктом 1 позиции 12, позицией 14, пунктами 1 и 2 позиции 15, пунктом 2 позиции 17, пунктами 1 и 2 позиции 18, позицией 32 - 36 и пунктом 1 позиции 37](#) приложения к Постановлению N 2571 в графе "Дополнительные требования к участникам закупки", считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с [Законом](#) N 44-ФЗ, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ).

Таким образом, при осуществлении закупок в соответствии с позициями, указанными в [абзаце пятом подпункта "б" пункта 3](#) Постановления N 2571, подтверждением соответствия дополнительному требованию о наличии опыта у участника закупки является исполненный участником закупки контракт, заключенный в соответствии с [Законом](#) N 44-ФЗ, или исполненный договор, заключенный в соответствии с [Законом](#) N 223-ФЗ.

В случае осуществления закупок, позиции по которым не указаны в [абзаце пятом подпункта "б" пункта 3](#) Постановления N 2571, подтверждением соответствия дополнительному требованию о наличии опыта у участника закупки является любой исполненный участником закупки договор, в том числе заключенный в соответствии с [Законом](#) N 44-ФЗ или в соответствии с [Законом](#) N 223-ФЗ.

При этом такой договор (контракт) должен быть заключен с участником закупки и исполнен участником закупки в полном объеме, то есть выполнение работ, оказание услуг по соответствующему договору (контракту) должно быть завершено, что будет являться подтверждением наличия опыта у конкретного лица, позволяющего сделать вывод об объеме выполненных работ, оказанных услуг непосредственно этим участником.



Нельзя оценить опыт по сумме цен договоров, опыт можно подтвердить **одним** договором с установленной ценой % НМЦК, договор должен быть исполнен

Ситуация:

Заявку участника закупки на организацию питания отклонили за несоответствие доп. требованиям по ПП РФ № 2571: цена подтверждающего договора составляла менее 20% НМЦК.

Участник посчитал это незаконным, поскольку он представил 2 договора, которые в сумме превышали установленный минимум.

Контролеры его не поддержали (**мнение различных УФАС едино**):

- опыт можно подтвердить **одним** договором с ценой не менее 20% НМЦК, а не совокупностью цен по нескольким договорам;
- цена одного из договоров не отвечала минимальной;
- цена другого договора подходила, но в ЕИС он имел статус "на исполнении". По доп. требованиям опыт подтвердит лишь исполненный договор.

При этом, соответствие доп. требованиям определяют по фактическому исполнению обязательств и наличию приемочных актов.

Например: **Решение Архангельского УФАС России от 05.07.2022 N 029/06/49-588/2022**



ФОРМИРОВАНИЕ РЕЕСТРА УЧАСТНИКОВ, СООТВЕТСТВУЮЩИХ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ, НА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКЕ



Основания для отказа (п.2 ч.13 ст. 24.2 Закона № 44-ФЗ):

- а) несоответствие **перечня** представленных информации и документов перечню, который установлен Правительством РФ;
- б) нарушения **порядка**, установленного Правительством РФ при направлении информации и документов.

Постановление Правительства РФ от 14.09.2019 N 1202 "О порядке взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки"

Оператором электронной площадки неправомерно направлена заявка Участника Заказчику, поскольку документы, представленные Участником в качестве подтверждения наличия опыта по дополнительным требованиям в соответствии с Постановлением N 2571, не соответствуют извещению о проведении закупки (электронный аукцион)

Решение ФАС России от 06.07.2022 по делу № П-241/22

В соответствии с извещением о проведении Аукциона Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 15 раздела 2 приложения к Постановлению № 2571, при этом начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 663 422,40 рубля.

Таким образом, с учетом требований части 2.1 статьи 31 Участниками закупок **должен быть представлен опыт** на сумму не менее **732 684,48 рублей**.

Вместе с тем на заседании Комиссии установлено, что **в заявке** Участника **представлен контракт** от 30.08.2021 № 0167300004121000048 с ценой **574 737,25 рублей**, что противоречит части 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия Оператора электронной площадки **нарушают** часть 13 статьи 24.1 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 49. Проведение электронного аукциона

(в ред. Федерального закона от 02.07.2021 N 360-ФЗ)
(см. текст в предыдущей редакции)

1. Электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные **подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43** настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные **подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43** настоящего Федерального закона.

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО
от 25 марта 2022 г. N 24-06-06/24120

Исчерпывающий перечень информации и документов, которые должна содержать заявка на участие в конкурентном способе закупки, установлен в **части 1 статьи 43** Закона N 44-ФЗ.

Так, согласно **подпункту "н" пункта 1 части 1 статьи 43** Закона N 44-ФЗ заявка на участие в закупке должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным **пунктом 1 части 1 статьи 31** Закона N 44-ФЗ, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с **частями 2 и 2.1** (при наличии таких требований) статьи 31 Закона N 44-ФЗ, если иное не предусмотрено Законом N 44-ФЗ.

При этом в соответствии с **пунктом 3 части 6 статьи 43** Закона N 44-ФЗ при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с **частью 2 или 2.1** (при наличии таких требований) статьи 31 Закона N 44-ФЗ, и предусмотренные **подпунктом "н" пункта 1 указанной статьи**, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных Законом N 44-ФЗ, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупки, аккредитованных на электронной площадке.

В силу **части 6 статьи 43** Закона N 44-ФЗ при проведении электронных процедур подать заявку на участие в закупке вправе только зарегистрированный в единой информационной системе в сфере закупок (далее - единая информационная система) и аккредитованный на электронной площадке участник закупки путем направления такой заявки в соответствии с Законом N 44-ФЗ оператору электронной площадки.

Частью 4 статьи 24.2 Закона N 44-ФЗ установлено, что аккредитация участника закупки на электронной площадке осуществляется операторами электронных площадок не позднее рабочего дня, следующего после дня регистрации такого участника в единой информационной системе, путем информационного взаимодействия электронной площадки с единой информационной системой и иными государственными информационными системами. При аккредитации оператор электронной площадки не вправе требовать от участника закупки какие-либо документы и (или) информацию.

Следует отметить, что в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых установлены дополнительные требования в соответствии с **частями 2 и 2.1 статьи 31** Закона N 44-ФЗ, участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки в отношении каждого такого вида информацию и документы, предусмотренные перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с **частью 3 статьи 31** Закона N 44-ФЗ (**часть 12 статьи 24.2** Закона N 44-ФЗ).



Решение ФАС России от 20.06.2022 по делу N П-220/22

Суть жалобы: Оператор электронной площадки принял решение о размещении информации и документов заявителя в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, без проверки представленных документов и сведений на предмет соответствия дополнительным требованиям в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе (в документах не было акта приемки, но оператор разместил документы в реестре аккредитованных участников, при изучении заявки комиссия заявку отклонила).

Решение: Жалоба признана необоснованной, так как доводы жалобы не нашли своего подтверждения. Контролеры не нашли нарушений, поскольку:

- оператор проверяет лишь наличие информации и документов участника по правилам взаимодействия, но не оценивает, отвечают ли они доп.требованиям;
- риск несоответствия или недостоверности данных в реестре несет участник.

В решении ФАС России указал:

Кроме того, в соответствии с частью 8 статьи 31 Закона о контрактной системе комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок в том числе требованиям, предусмотренным частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при осуществлении закупок, в отношении участников которых в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлены дополнительные требования).

Вместе с тем исходя из вышеприведенных положений следует, что Оператор электронной площадки рассматривает информацию и документы участников закупки на предмет наличия информации и документов, предусмотренных Правилами взаимодействия, а не осуществляет оценку указанных информации и документов участников на предмет соответствия участника закупки требованиям Постановления N 2571.



Изменение существенных условий контракта в строительстве

Федеральный закон №46-ФЗ,
Постановление Правительства ТО
№151-п

на основании распоряжения
Правительства Тюменской
области



1. При изменении цены контракта свыше 30%
2. При установлении аванса
3. При изменении аванса

Федеральный закон №46-ФЗ,
Постановление Правительства РФ
№680

Решение принимается
Заказчиком самостоятельно



- В случаях, не связанных
с финансированием контракта
- поставщик направляет предложение (+обосновывающие документы);
 - заказчик в течение 10 р.д. принимает решение по результатам рассмотрения такого предложения

Постановление Правительства
РФ №1315

Решение принимается
Заказчиком самостоятельно



При изменении цены контракта
менее 30%

поставщик направляет предложение
(+обосновывающие документы) в связи с
существенным увеличением цен на
строительные ресурсы



Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 № 680

«Об установлении порядка и случаев **изменения существенных условий** государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является **выполнение работ по строительству**, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия»

в 2022 году **допускаются следующие изменения** существенных условий контракта:

- а) изменение (продление) **срока** исполнения контракта, в том числе в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию, включая контракт, срок исполнения которого в соответствии с положениями Федерального закона №44-ФЗ ранее изменялся;
 - б) изменение **объема и (или) видов выполняемых работ** по контракту, **спецификации и типов оборудования**, предусмотренных проектной документацией;
 - в) изменения, связанные **с заменой строительных ресурсов на аналогичные строительные ресурсы**, в том числе в связи с внесением изменений в проектную документацию;
 - г) изменение **отдельных этапов исполнения контракта**, в том числе наименования, состава, объемов и видов работ, цены отдельного этапа исполнения контракта;
 - д) установление **условия о выплате аванса** или об изменении установленного размера аванса;
 - е) изменение **порядка приемки и оплаты отдельного этапа** исполнения контракта, результатов выполненных работ.
- Внесение изменений ограничено только лимитом доведенных до заказчика бюджетных обязательств на срок исполнения контракта.**



Федеральный закон от 08.03.2022 №46-ФЗ

изменение существенных условий контрактов, заключенных до 1 января 2023 г.
(ст.65.1 ст.112 Закона № 44-ФЗ)



возникли независящие от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения



при условии предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечения исполнения контракта, если такие изменения влекут возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта;

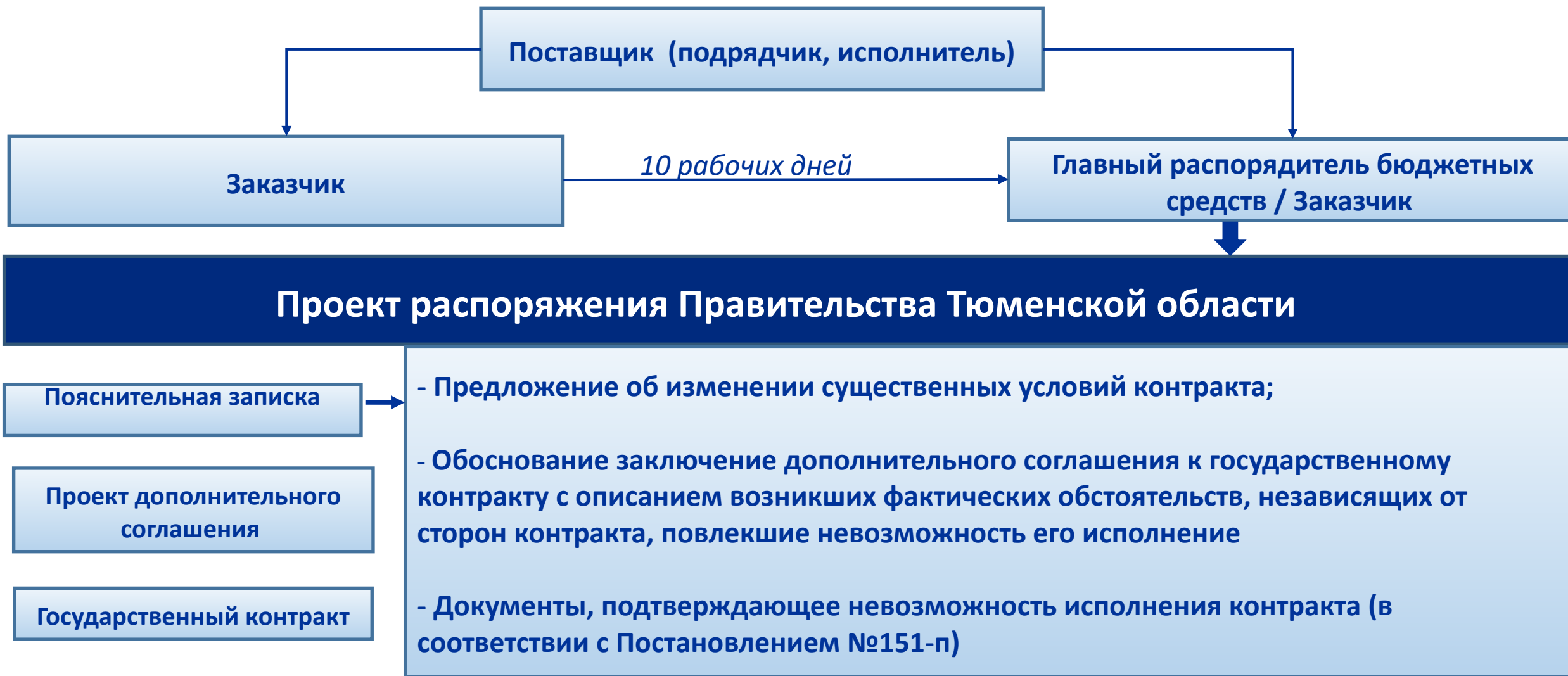


внесение изменений осуществляется на основании решения высшего исполнительного государственной власти субъекта РФ, местной администрации.

* Постановление Правительства Тюменской области **от 21.03.2022 № 151-п** «Об отдельных особенностях изменения существенных условий контрактов на закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд Тюменской области», **с изменениями от 22.04.2022**



Порядок принятия решения об изменении существенных условий контракта, заключенного до 01 января 2023 года (постановление Правительства Тюменской области №151-п от 21.03.2022)





Федеральный закон от 08.03.2022 №46-ФЗ

*Предусмотрено право Правительства РФ установить **случаи и порядок списания** начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм **неустоек (штрафов, пеней)** в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом*



Изменения внесены в Постановление Правительства РФ от 04.07.2018 № 783



Неустойки списываются если обязательства не были исполнены, в том числе в полном объеме **по независящим от сторон обстоятельствам**, которые привели к невозможности исполнить контракт без изменения условий, **в связи с введением санкций и (или) мер ограничительного характера**



- акт приемки (иной документ), подтверждающий исполнение (при наличии) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту;
- **письменное обоснование обстоятельств**, которые привели к невозможности исполнить контракт в связи с введением санкций и (или) мер ограничительного характера, с приложением подтверждающих документов (при наличии).



Постановление Правительства РФ от 4 июля 2018 г. N 783 (в ред. от 23.03.2022)

Списание начисленных и неуплаченных сумм неустоек (штрафов, пеней) осуществляется по контрактам, обязательства по которым исполнены в полном объеме, за исключением контрактов, по которым:

а);

б) в 2020 году обязательства не были исполнены в полном объеме в связи с возникновением не зависящих от поставщика (подрядчика, исполнителя) обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с распространением новой коронавирусной инфекции;

в) в 2021 и 2022 годах обязательства не были исполнены в полном объеме в связи с существенным увеличением цен в 2021 и 2022 годах на строительные ресурсы, повлекшим невозможность исполнения контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

г) обязательства не были исполнены в полном объеме по причине возникновения при исполнении контракта не зависящих от сторон обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения без изменения условий, в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении РФ, граждан РФ или российских юридических лиц, и (или) с введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера.

Заказчик проведет с поставщиком сверку расчетов. Поставщик должен признать санкции. После решения о списании, заказчик осуществляет списание в течение 5 дней и уведомляет поставщика.



БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!