



Установление национального режима в отношении допуска иностранных товаров на рынок государственных и муниципальных закупок: условия допуска, запреты, ограничения.

**К.э.н., доцент кафедры экономической теории,
директор Центра дополнительного профессионального
образования экономического факультета ФГАОУ ВО
«Южный федеральный университет»**

Гуцелюк Елена Федоровна

Национальный режим в соответствии со статьей 14

<ul style="list-style-type: none"> ➤ Промышленные товары (Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616) ➤ Программное обеспечение (от 16.11.2015 № 1236) 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Продукты питания (от 22.08.2016 № 832) ➤ Радиоэлектронная продукция (от 10.07.2019 № 878) ➤ Лекарственные препараты ЖНВЛП (от 30.11.2015 № 1289) ➤ Изделия медицинского назначения (от 05.02.15 № 102) ➤ Промышленные товары (Постановление 617 от 30.04.2020) 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Продукты питания, ➤ Лекарственные средства ➤ Медицинские изделия ➤ Посуда ➤ Металлопродукция ➤ Тяж. Машиностроение ➤ Соль пищевая ➤ Смеси для детей..... <p>Приказ Минфина РФ от 04.06.2018 № 126н</p>
ЗАПРЕТ	ОГРАНИЧЕНИЯ ДОПУСКА	Условия допуска
<p>Все способы закупки, в том числе закупки у ед. поставщика, включая с ч. 12 ст. 93 Закона № 44-ФЗ («электронные магазины»)</p>	<p>Конкурентные закупки</p>	

Общие правила импортозамещения

- ✓ Заказчик обязан применять
- ✓ Работают при закупке *отдельных* товаров (а также в закупках работ/услуг, *если в ходе их выполнения/оказания поставляются такие* товары)
- ✓ Недопустимо объединение в один лот ТРУ, подпадающих и не подпадающих под действие соответствующих актов, даже если прямого запрета в соответствующем акте нет
- ✓ *Информация о применении* актов импортозамещения указывается в извещении о закупке

Товары российского происхождения и приравненные к ним

- Продукции производства членов **Евразийского экономического союза**
- Республика Армения,
- Республика Беларусь,
- Республика Казахстан,
- Киргизская Республика
- Российская Федерация



товары происходящие из Донецкой Народной Республики,
Луганской Народной Республики.

1. Национальный режим: практика установления условия допуска товаров иностранного происхождения при проведении конкурентных процедур.



Приказ Минфина России от 04.06.2018 N 126н

**"Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного
государства или группы иностранных государств, для целей
осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и
муниципальных нужд"**

(Зарегистрировано в Минюсте России 24.10.2018 N 52516)

(в ред. от 11.05.2022 N 73н с 27.06.2022)

Общие положения Приказа № 126н

П. 12 Письмо
Минфина
России от
12.02.2021 N
24-06-08/9591

- **Когда применяется:** При проведении конкурсов, аукционов, запроса котировок в электронной форме
- По номенклатуре групп закупаемых товаров, перечисленных в приказе
- Относительно продукции производства членов Евразийского экономического союза (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Киргизская Республика и Российская Федерация), **из Донецкой Народной Республики,**
- **Луганской Народной Республики"** применяется приоритет
- Заявкам, которые содержат **исключительно предложения о поставке товаров**, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, ЛНР и ДНР предоставляется преференция в отношении цены контракта в размере **15% (приложение 1) или 20% (приложение 2 – в целях реализации нац. проектов)**

Судебная практика – приказ 126н только при закупке товаров

Суть решения: Приказ №126н содержит перечень таких товаров, который структурирован в соответствии с кодами ОКПД2.

Таким образом, Приказ №126н применяется исключительно при осуществлении закупок товаров (в случае если предметом контракта является поставка товара) **и не регулирует закупки работ, услуг** (в случае если предметом контракта является выполнение работ, оказание услуг), в том числе для выполнения, оказания которых используется товар. В рассматриваемой ситуации предметом аукциона является выполнение работ по благоустройству внутридворовых территорий, а не закупка товаров, следовательно, Приказ № 126н в данном случае не применяется. Вышеуказанная позиция изложена в Письме ФНС России от 19.04.2018 № АС4- 5/7494.

Постановление 13 ААС по делу А56-45488/2021 от 9 марта 2022 г.

Практика принятия решения по вопросу: «Необходимо ли применять Приказ 126н при закупке работ, услуг с поставляемым товаром»

Нет, не применяется

- Решение Саратовского УФАС России от 03.06.2022 N 064/06/42-386/2022
- Решение Алтайского республиканского УФАС России от 24.03.2022 по делу N 004/06/33-68/2022
- УФАС по Республике Бурятия от 18 апреля 2022 г. N 003/06/33-300/2022, УФАС по Самарской области от 29 сентября 2021 г. по жалобам №№ 830-14853-21/4, 829-14853-21/4
- УФАС по Московской области от 31 марта 2021 г. N 50/06/11280эп/21,
- УФАС по Московской области от 2 марта 2021 г. N 50/06/7012эп/21,
- УФАС по Калининградской области от 20 мая 2021 г. N 039/06/14-493/2021,
- Ульяновского УФАС России от 03.08.2021 по делу N 073/06/64-447/2021.

Да, применяется

- Решение УФАС по Санкт-Петербургу от 6 апреля 2022 г. N 44-1040/22,
- УФАС по Москве от 19 февраля 2021 г. N 077/06/106-2739/2021,
- УФАС по Москве от 9 ноября 2021 г. N 077/06/106-9627/2021

**Изменения в Приказ 126 с 27 июня 2022 г. –
Приказ Минфина РФ от 11.05.2022 № 73н**

- Увеличили количество товаров в приложении 1
- с 152 до 287
- В приложение 2 – с 34 до 69
- С 27.06.22 – исключают гр. 26.2 - Компьютеры и периферийное оборудование

Порядок предоставления преференции – конкурс (п. 1.2 Приказа)

- Начальная (максимальная) цена – 1000000 руб.
- 1 предложение – 750000 руб.- товар российского происхождения
- 2 предложение – 740000 руб. – Беларусь
- 3 предложение - 700000 руб. – Индия
- Цена, используемая при оценке заявок:

1 – 750000 руб. – 112500 руб. (15 %) = 637500 р.

2 – 740000 руб.-88800 руб.= 629000 руб.

3 – 700000 руб.

Расчет баллов без
преференций:
Б1=93 баллов
Б2 = 94 балла
Б3 = 100 баллов

Расчет баллов с учетом преференций:
Б1= 99 баллов
Б2 = 100 балла
Б3 = 88 баллов

Порядок предоставления преференции - запрос котировок в электронной форме (п. 1.2 Приказа)

- Начальная (максимальная) цена – 450 000руб.
- 1 предложение – 400 000 руб.- товар российского происхождения
- 2 предложение – 374 000 руб. – иностранный товар
- 3 предложение 390 000 руб. – иностранный товар
- Оценка заявок и выбор победителя:
 - 1 – 400 000 руб. – 60 000 руб. (15 %) = 340000руб.
 - 2 – 374 000 руб.
 - 3 – 390 000 руб.

Победа присуждается поставщику № 1.

Контракт заключается на сумму 400 000 руб.

Порядок предоставления преференции – аукцион (п. 1.3 Приказа)

- Начальная (максимальная) цена – 1000000 руб.
 - 1 предложение – 950000 руб.- товар российского происхождения
 -
 - 4 предложение – 849000 руб. – ~~товар иностранный~~
 - 5 предложение 799000 руб. – товар иностранный -победитель
-
- Контракт заключается по цене: 799000 руб. -119850 руб. = 679150 руб.
 - Для того чтобы заключить контракт на 799 000 р. последнее предложение участника № 3 должно быть 940 000 руб.

Документ, подтверждающий страну происхождения

Подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложении, является указание **(декларирование)** участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара.

Документ подтверждающий страну происхождения

Заказчиком требование о предоставлении декларации о стране происхождения в **составе вторых частей заявок не устанавливалось**. Инструкцией по заполнению второй части заявки на участие в электронном аукционе, приведенной в Информационной карте аукциона, пунктом 6 установлено, что подтверждением страны происхождения товара в соответствии с подпунктом 1.6 пункта 1 Приказа N 126н от 04.06.2018 - **является декларирование участником закупки** в заявке в соответствии с Федеральным законом наименование страны происхождения товара (в произвольной форме).



Жалоба признана не обоснованной

Отсутствие сведений о товаре в реестре российских или евразийских промышленных товаров не является подтверждением, что на территории России или стран ЕАЭС отсутствует их производство

Суть дела: ООО отказалось от подписание контракта в связи с тем, что заказчик снизил стоимость контракта на 15%, т.к. победитель предложил товар из Китая, а проигравший поставщик – из России.

Доводы заявителя: отсутствии информации на официальных сайтах Минпромторг России minpromtorg.gov.ru и Евразийского реестра промышленных товаров государств-членов Евразийского экономического союза erpt.eecommission.org, производителей товара с окпд2 -25.73.20.110, относящийся к КТРУ 25.73.20.110-00000002 «Пила ручная» свидетельствует о не возможности поставки товара Российского или ЕЭС производителя.

Решение УФАС: довод общества о том, что закупаемый товар – пилы ручные не содержится в реестрах Минпромторга России и реестре промышленных товаров государств членов Евразийского союза **несостоятелен** в силу того, что в Приказе № 126н **не установлена обязанность нахождения товара в указанных заявителем реестрах.**

Решение УФАС по Тюменской области по делу № 072/06/44/161/2022
(изв. 0167200003422005195) от 21.09.22, аналог. Решение по делу №
072/06/44/110/2022 от 11.06.2022 (изв. 0167200003422003623)

Положения Приказа не применяются в следующих случаях (п. 2)

- а) конкурс, аукцион, запрос котировок в электронной форме признается **не состоявшимся** в случаях, предусмотренных Федеральным законом;
- б) **все заявки** участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Федеральным законом, соответствующими требованиям **извещения об осуществлении закупки**, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), содержат предложения о поставке товаров, указанных в Приложениях **и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза, ЛНР и ДНР**;
- в) **все заявки** участников закупки, признанные в порядке, предусмотренном Федеральным законом, **соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки**, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), содержат предложение **о поставке** указанных в Приложениях **товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство** (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза, ЛНР и ДНР);
- г) в отношении товаров, указанных в Приложениях, Правительством Российской Федерации **установлен запрет** в соответствии с частью 3 статьи 14 44-ФЗ.

Примеры

- 1 заявка – 99% Россия, 1% - иностранный товар
- 2 заявка – 1% Россия, 99% - иностранный товар,
- 3 заявка – 100% иностранный товар



Приказ НЕ применяется

- 1 заявка – 10% Россия, 90% - иностранный товар
- 2 заявка – 99% Россия, 1% - иностранный товар,
- 3 заявка – 100% Россия



Приказ ПРИМЕНЯЕТСЯ

Участник предоставил не верную информацию о стране происхождения товара

Ситуация: Предмет закупки: продукты, в т.ч. бананы, апельсины.

Победитель закупки предложил иностранную продукцию, а один из участников — российскую.

Контракт заключили по цене на 15% ниже предложенной.

Победитель подал жалобу в УФАС. Его аргументы:

- в объект закупки входят в том числе фрукты, которые не растут в странах ЕАЭС. Значит, сведения о стране товара другого участника неверные. Заказчику стоило убедиться в этом, например запросить информацию у уполномоченных организаций.

Решение УФАС: для подтверждения страны происхождения товара достаточно ее декларации в заявке. Заверять это какими-либо документами не нужно. Нарушений нет.

Позиция суда:

- ✓ часть фруктов растет в странах с тропическим климатом, а не в России. Эту информацию представили уполномоченные организации в ответах на запросы победителя. Участник закупки с предложением российских товаров не подтвердил страну их происхождения. Снижать цену на 15% нельзя;
- ✓ заказчику стоило проверить сведения о стране.

Ответ был получен от:
ТПП РФ, ФГБУ
"Госсорткомиссия"
Минсельхоза России

Решение УФАС по Санкт-Петербургу от 25 мая 2022 г. N 44-1558/22

Объект закупки: запасные части к транспортным средствам

Ситуация: У победителя в заявке был иностранный товар и заказчик при направлении ему проекта контракта снизил цену контракта на 15%, т.к. среди заявок, поданных участниками закупки, была одна заявка с российским товаром. Победитель направил заказчику протокол разногласий и приложил информацию о том, что ряд товаров, являющихся предметом закупки, не производятся на территории государств - членов ЕАЭС, ДНР, ЛНР. Следовательно, оснований для заключения контракта по цене, сниженной на 15 %, нет.

Решение УФАС: УФАС признал жалобу обоснованной, указав, что у Заказчика фактически отсутствовали основания для предоставления преимуществ, установленных п.1.3. Приказа №126н, и установил в действиях заказчика нарушение пп. «б» п.1 ч.2 ст.51 Закона №44-ФЗ.

Совместное применение Приказа 126н и Ограничений

- В случае если заявка, которая содержит **предложение о поставке продукции**, включенных в перечень ограничений и происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза, ЛНР, ДНР), **не отклоняется**, применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные Министерством финансов Российской Федерации.

Судебная практика – декларация это документ

Суть дела: предмет закупки – оборудование, установлено ограничение по ПП №617 и условие допуска по Приказу №126н. Постановление №617 не применялось. Заказчик применил условие допуска и снизил цену на 15%

Суть решения: действия заказчика по применению преференций на основании Приказа № 126н, т.е. снижении цены контракта на 15% от цены, предложенной обществом, являются **обоснованными**.

Постановление 6 ААС по делу №А73-16167/2020 от 7 мая 2021 года

Судебная практика – декларация это документ

Суть дела: предмет закупки – поставка картриджей, установлено ограничение согласно Постановлению №878 и условие допуска по Приказу №126н. Заказчик применил условие допуска и снизил цену на 15%. Заявитель указывает, что снижение цены неправомерно, так как невозможно осуществить поставку товара российского производства.

Суть решения: Поскольку заявки на участие в аукционе не содержали всей необходимой информации и сведений для применения пункта 3 Постановления №878, а содержали необходимую информацию (декларацию страны происхождения товара) для применения пункта 1.3 Приказа № 126н, Управление пришло к обоснованному выводу и с ним правомерно согласился суд первой инстанции, что действия заказчика, направившего победителю, предложившему к поставке товар иностранного происхождения, проект контракта со снижением цены на 15%, при наличии участника аукциона, предложившего товар российского производства, соответствуют требованиям антимонопольного законодательства.

Постановление 13 ААС по делу №А56-43440/2021 от 5 апреля 2022 г.

Судебная практика – декларация это НЕ документ

Суть дела: предмет закупки – поставка принтеров, МФУ, мониторов, установлено ограничение согласно Постановлению №878 и условие допуска по Приказу №126н. Заказчик применил условие допуска и снизил цену на 15%. Заявитель указывает, что снижение цены неправомерно, так как производство соответствующих товаров в РФ отсутствует. Уполномоченное учреждение апеллирует к тому, что направлял запрос в Минпромторг РФ, но не получил ответ, и, соответственно, у него не было достаточных оснований признать сведений недостоверными.

Суть решения: Несмотря на то, что Закон № 44-ФЗ и Приказ № 126н не содержат указание на конкретный документ, который должен быть представлен в подтверждение происхождения товара на территории РФ, само по себе указание участником аукциона в заявке на то, что все товары произведены в РФ, не подтверждает соответствие предлагаемых товаров условиям, запретам, ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ. При таких обстоятельствах снижение предложенной цены на основании подпункта «а» пункта 1.3 Приказа № 126н **не может быть признано правомерным.**

Постановление 8 ААС по делу №А46-18773/2021 от 2 марта 2022 г.

Вывод

Комиссии по закупкам следует доступными методами **проверять информацию** о стране происхождения отечественного товара, предоставленную участниками, **при наличии сигналов** о ее недостоверности, т.к. данные сведения влекут за собой снижение цены контракта по Приказу №126н для победителя аукциона. Или при наличии судебной практике, подтверждающей, что товар в России не производится. В этом случае не достаточно ограничиваться формальным выполнением участниками требований п.1.6. Приказа №126н, продекларировавшими страну происхождения товара в заявке

Если же сигналов о недостоверности нет, комиссия не обязана проверять информацию о стране происхождения товара. Снижение цены победителю в этом случае правомерно (см. решения УФАС по Челябинской области от 7 февраля 2022 г. N 074/06/99-163/2022, от 16 мая 2022 г. N 074/06/105-1190/2022).

Формирование смешанных лотов

- 3. Для целей применения настоящего приказа не могут быть предметом одного контракта (одного лота) товары, указанные в Приложении и не указанные в нем.
- 3.1. Для целей применения настоящего приказа не могут быть предметом одного контракта (одного лота) товары, указанные в приложении N 2 и закупаемые при реализации национальных проектов (программ) и не указанные в нем.

Объект закупки: Поставка продуктов питания (яйцо, крупы, бакалея)

КОД ОКПД	Наименование	Приказ 126н
01.47.21	Яйца куриные	нет
10.41.54	Масло растительное	нет
10.61.31	Крупа манная	нет
10.89.19	кисель	нет
10.73.11.190	Изделия макаронные	да
10.61.21	Мука пшеничная	Да
10.84.30	Соль пищевая	Да

Решение Крымского УФАС России от 16.03.2022 по делу N 082/06/106-308/2022

Извещение 0375300119522000005

Замена товара при исполнении контракта (п. 1.7)

- При исполнении контракта на поставку товаров, указанных в Приложениях, **не допускается замена страны происхождения данных товаров**, за исключением случая, когда в результате такой замены страной происхождения товаров, указанных в Приложениях, будет являться государство - член Евразийского экономического союза, Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика.

!!!! Нет привязки к факту применения Приказа

Если в соответствии с Приказом 126н цена заключаемого контракта в совокупности снижена более чем на 25% необходимо ли применять антидемпинговые меры:

НМЦК -1 млн. руб. Цена победителя с иностранным товаров на аукционе составила – 850 000 (15%).

Контракт заключен – 722500 руб. (27,75%).

- Ч. 1 ст. 37 Если при проведении конкурса или аукциона Н(М)ЦК составляет более чем 15 миллионов рублей и **участником** закупки, с которым заключается контракт, **предложена цена контракта**, которая на 25 и более процентов ниже Н(М)ЦК.....

Решение Московского УФАС России от 25.09.2020 по делу N 077/06/57-15928/2020

Применение Приказа 126н к закупкам без определенного объема

- при закупке с неизвестным объемом такое снижение следует производить **от суммы цен единиц товара (работы, услуги)**, предложенной победителем аукциона.
- В проект контракта необходимо включить:
- - максимальное значение цены контракта;
- - цену единицы товара (работы, услуги), рассчитанную пропорционально снижению начальной суммы цен.

ПИСЬМО Минфина РФ

от 23 марта 2020 г. N 24-01-08/22598

**Решение Удмуртского УФАС России от 01.03.2022 по делу N
018/06/106-133/2022**

Разъяснения по вопросам применения приказа 126н см. ПИСЬМО
Минфина РФ от 18 января 2019 г. N 24-01-07/2281

2. Национальный режим: установление запретов на закупку иностранной продукции для государственных и муниципальных нужд

- **Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. № 1236** «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранного государства, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- **Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616** «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»

Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранного государства, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в ред. от 08.08.2022)

- **Правила** формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - **членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации;**
- **Порядок** подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств (**за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации**), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Объект применения (п. 2.1)

- а) поставка на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставление в аренду или в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);



Объект применения (п. 2.1)

- б) поставка, техническое обслуживание персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта;
- Пример: коллегия поддерживает вывод суда о том, что **вне зависимости от объекта закупки, если закупаемый товар содержит в своем составе программное обеспечение, у заказчика возникает обязанность установить запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств.**
- Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 30.09.2020 N 09АП-46192/2020 по делу N А40-1776/2020

Объект применения (п. 2.1)

- в) выполнение работ, оказание услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;
- г) оказание услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.

«Услуги по предоставлению программного обеспечения без его размещения на компьютерном оборудовании пользователя»

Суть дела: Заказчик приобретает права доступа к информационному ресурсу. При этом указывает код ОКПД2 63.11.13.000 - «Услуги по предоставлению программного обеспечения без его размещения на компьютерном оборудовании пользователя» и не устанавливает запрет по ПП 1236.

Суть решения: применен неверный код ОКПД2, не отражающий содержание услуги, необходимой заказчику. Также заказчиком **неправомерно не установлен запрет** согласно ПП 1236, так как пунктом 2 правил формирования и ведения единого реестра установлено, что «программное обеспечение» - это программа для электронных вычислительных машин или база данных. Частью 1 статьи 15.8 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» определено, что информационным ресурсом является сайт в сети «Интернет» и (или) страница сайта в сети «Интернет», информационная система, программа для электронных вычислительных машин. **Таким образом, запрет при закупки услуг доступа к информационным ресурсам должен быть установлен.**

Программное обеспечение является функциональной характеристикой

Суть дела: Объектом закупки являлись электрокардиографы в количестве 90 штук с уже установленными микропрограммами, без которых начало его использования невозможно, такое оборудование является **технологически и функционально связанными между собой**, и должно рассматриваться как единый комплекс ("сложная вещь") с соблюдением требований **статьи 134 ГК РФ**.

Таким образом, фактически ПО Заказчиком не приобретается, не передается с товаром, то что в Техническом задании обозначено как программное обеспечение является функционалом оборудования, поскольку реализуется оно уже с установленными микропрограммами, без которых использование оборудования невозможно.

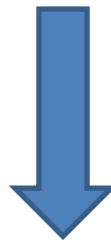
Решение УФАС: С учетом изложенного, оснований для установления ограничений на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных в соответствии с пунктом 2 Постановления N 1236 не имеется.

Решение Смоленского УФАС России от 26.05.2022 по делу N 067/06/33-215/2022

Особенности применения ПП 1236 при комплексной закупке

Суть дела: Заказчик приобретает передвижной диагностический медицинский комплекс на базе шасси автомобиля, оснащенный цифровым флюорографом. Подана единственная заявка, контракт исполнен. Однако проведена внеплановая проверка, по результатам которой Заказчик признан нарушившим положения закона, так как в закупке неправомерно объединены непосредственно флюорограф и ноутбук, рабочий стол, кресло поворотное, системный блок, принтер лазерный.

Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа по делу №А53-3952290 от 28 сентября 2021 года



Суть решения: Рабочее место врача-рентгенолога представляет собой комплекс программ, обеспечивающих ведение базы данных, углубленный, расширенный анализ медицинских изображений со специальными функциями, позволяющими врачу делать заключения по выполненным флюорограммам. **Без такого ПО невозможно провести обработку медицинских изображений** и вынести медицинское заключение, т.е. работа флюорографа без АРМ также невозможна. Медицинская мебель для передвижных поликлиник имеет специфические габариты, должна быть изготовлена способом, обеспечивающим устойчивое крепление к конструкции подвижного комплекса, снижающим вероятность причинения повреждения во время транспортировки. Заказчик определил предмет закупки исходя из своих потребностей, объединив в одном лоте технологически и функционально связанные между собой объекты исходя из специфики диагностического медицинского комплекса на базе шасси автомобиля, что позволяет обеспечить качественное формирование и надлежащий контроль комплекса со стороны заказчика, а также эффективно и рационально использовать бюджетные средства. Потребность Заказчика может удовлетворить три производителя. Кроме того, **регудостоверение выдано на комплект в целом** (о чем упоминается в решении суда первой инстанции). В данном случае **операционная система не являлась самостоятельным объектом закупки**, была компонентом (характеристикой) товара, в связи с чем не установление запрета согласно ПП 1236 **не является нарушением**

Особенности применения ПП 1236 при комплексной закупке

Суть дела: Заказчик приобретает линейный ускоритель. Совместно с оборудованием приобретается ПО, описан его функционал. УАФС счел неустановление запрета по ПП 1236 нарушением закона. Заказчик указывал, что ПО является частью медицинского оборудования - специализированным ПО и не может рассматриваться как отдельный самостоятельный товар, не может относиться к перечисленным в Постановлении № 1236 товарам, в отношении которых распространяется соответствующий запрет. Позиция учреждения основана **не на факте встроено ПО или нет, а на факте его реализации:** нераздельно от медицинского оборудования как его составляющая, а не как отдельный продукт. В составе комплекса медицинского оборудования поставляются программные пакеты, которые отражены в регистрационном удостоверении на конкретное медицинское изделие, составляющие неотъемлемую часть функционала приобретаемого оборудования, представляют собой «прошивку».

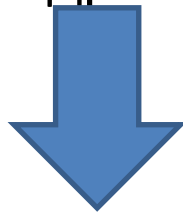


Суть решения: Регистрационным удостоверением подтверждается, что между аппаратной и программной частью существует функциональная и технологическая зависимость. Цель закупки – приобретение работоспособного оборудования, что без ПО невозможно. В связи с этим спорное программное обеспечение, установленное в необходимом для поставки оборудовании, не относится к включенным в пункт 2.1 Постановления № 1236 обязательствам. Вывод управления о том, что в действиях заказчика имеются нарушения части 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ, является неверным.

Постановление 15 ААС по делу А53-27158/2021 от 11 февраля 2022 года

Особенности применения ПП 1236 при комплексной закупке

Суть дела: Заказчик приобретает сервер с предустановленной операционной системой Microsoft Windows Server Standard 2019 16 Core License Pack. Обоснование необходимости установления данного требования: без ОС нет возможности использовать сервер для развертывания информационных систем в рамках единого цифрового контура единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения. Запрет по ПП 1236 не установлен.



Суть решения: В постановлении Правительства РФ № 1236 отсутствуют исключения в отношении программного обеспечения, которое не выступает в качестве самостоятельного предмета закупки, - запрет установлен в целом на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, происходящих из иностранных государств.

Заказчик признан нарушившим положения ПП 1236.

Решение Арбитражного суда Орловской области
по делу А48-9099/2021 от 04 апреля 2022 года

Подтверждением происхождения программ для электронных вычислительных машин и баз данных является:

- **из Российской Федерации** является наличие в реестре российского программного обеспечения сведений о таких программах для электронных вычислительных машин и баз данных;
- подтверждением, что программа для электронных вычислительных машин и баз данных относится к государству - **члену Евразийского экономического союза**, за исключением Российской Федерации, является наличие в реестре евразийского программного обеспечения сведений о таких программах для электронных вычислительных машин и баз данных.

Письмо Минфина России от 10.06.2020 N 24-03-08/50149

- Положения Закона N 44-ФЗ и Постановления N 1236 **не устанавливают документ**, представляемый в качестве декларации о наличии в реестре российского программного обеспечения сведений о программах для электронных вычислительных машин и баз данных;
- - заказчик допускает участника закупки, продекларировавшего в составе своей заявки о наличии в реестре российского программного обеспечения сведений о программах для электронных вычислительных машин и баз данных, в случае если заказчиком был установлен запрет на допуск товаров в соответствии с Постановлением N 1236.

Практика контрольных и судебных органов:

Решение Тюменского УФАС по делу № 072/06/44/62/2021 (изв. 0167200003421001087)

- Постановление 9ААС № 09АП-60000/2021 от 23.11.2022г.,
- Определение АС СПб и ЛО по делу № А56-31946/2021 от 01.09.2021 г.,
- Определение ВС РФ № 306-ЭС19-28516 от 06.02.2020 г.
- АС Западно-Сибирского округа, Постановление по делу № А45-15891/2020 от 27.05.2021 г.

Алгоритм действия заказчика

Нашли в реестре



Сравниваем

Технические
характеристики
ПО в реестре



Технические
характеристики
ПО которое
собираемся
купить

Совпадает



Покупаем
ПО из
реестра

Не совпадает



Готовим
обоснование
по п. б) и
покупаем, то
что хотели

Не нашли в реестре



Готовим
обоснование
по п. а) и
покупаем, то
что хотели

Размещение обоснования в единой информационной системе осуществляется заказчиком одновременно с размещением извещения об осуществлении закупки.

Требование к обоснованию

Обоснование отступления от запрета должно содержать указание на

а) обстоятельство, предусмотренное подпунктом а или б пункта 2 Порядка

б) класс (классы) программного обеспечения, которому (которым) должно соответствовать ПО, являющееся объектом закупки

в) требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам программного обеспечения, являющегося объектом закупки, установленные заказчиком, с указанием класса (классов) которому (которым) должно соответствовать программное обеспечение

г) функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики (в том числе их параметры), по которым программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения, не соответствует установленным заказчиком требованиям **по каждому программному обеспечению (с указанием названия программного обеспечения), сведения о котором включены в реестры.**

Обоснование подготавливается и утверждается заказчиком по состоянию на день размещения извещения.

Анализировать необходимо все ПО, входящие в класс

- **Объект закупки:** приобретение неисключительных срочных прав (аренда) на программное обеспечение для проведения 2D и 3D бассейнового моделирования....
- **Решение:** согласно Обоснованию классами программного обеспечения, которым должно соответствовать программное обеспечение являются: **"Системы сбора, хранения, обработки, анализа, моделирования и визуализации массивов данных", "Информационные системы для решения специфических отраслевых задач"**.
- По вышеуказанным классам в Реестре содержится информация **о более чем трех тысячах наименованиях российского программного обеспечения**, при этом Заказчиком в Обосновании **не проведен сравнительный анализ указанного российского программного обеспечения**.
- Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком **ненадлежащим образом сформировано Обоснование**, предусмотренное Постановлением N 1236.
- Таким образом, действия Заказчика нарушают часть 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена **частью 4.2 статьи 7.30** Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.

Решение ФАС России от 22.10.2021 по делу N П-154/21

Как **нельзя** составлять обоснование

3. Обоснование невозможности поставить эквивалентное ПО

Предоставление права на использование эквивалентного программного обеспечения не допускается, так как необходимо интегрировать ПО в существующую информационно-программную среду заказчика. Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» указывать товарный знак без слов «или эквивалент» возможно из-за требований по совместимости поставляемого ПО с существующей информационно-программной средой заказчика. Заказчик приобретает лицензии в дополнение к лицензиям на неисключительные права использования программного обеспечения, которое уже использует заказчик.

...В качестве обоснования несоответствия программного обеспечения, сведения о котором включены в реестр, установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению по классу операционных систем в соответствующей графе указано, что **несоответствие заключается в отсутствии полной совместимости с ранее приобретенным функционирующим программным обеспечением, при этом функциональные, технические и эксплуатационные характеристики используемой операционной системы, позволяющие однозначно определить, что те или иные характеристики** программного обеспечения, зарегистрированного в соответствующем реестре в соответствии с Постановлением № 1236, **не позволяют обеспечить в полном объеме функционирование операционной системы, отсутствуют// Решение Ярославского УФАС России от 17.07.2019 по делу № 5424/05-02**

Отсутствует обоснование

- приобретение операционной системы, не включенной в реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - Реестр), является объективной необходимостью Заказчика и обусловлено требованиями к наличию совместимости между покупаемой операционной системой и используемой Заказчиком информационной системой АРМ "П".

Особенности применения ПП 1236 при закупке по КТРУ

Проблема: при закупке компьютерной техники Заказчик ограничен характеристиками по КТРУ

Вопрос: как закупить ПО, если к нему нет требований в КТРУ, и обязательно ли устанавливать запрет по ПП 1236?

Суть дела: Заказчик приобретает моноблок, применяет позицию КТРУ 26.20.15.000-00000037 (моноблок), при этом указывает, что в комплект поставки входит диск с ПО (указание на наличие ПО в КТРУ отсутствует) и устанавливает запрет по ПП 1236. Участник обжалует такой порядок формирования описания объекта закупки

Суть решения: жалоба не обоснована. Из извещения о проведении аукциона следует, что объектом закупки является **товар**, предусмотренный кодом позиции по КТРУ 26.20.15.000-00000037. Описание объекта закупки по аукциону соответствует характеристикам товара по КТРУ. КТРУ по данному коду также содержит информацию о запрете указания дополнительных характеристик товара в соответствии с Постановлением № 616. Однако, Комиссия отмечает, что данный **запрет относится к указанию дополнительных характеристик именно компьютера персонального настольного (моноблока)**, как устройства. Статьей 134 ГК РФ предусмотрено, что если различные вещи соединены таким образом, который предполагает их использование по общему назначению (сложная вещь), то действие сделки, совершенной по поводу сложной вещи, распространяется на все входящие в нее вещи, поскольку условиями сделки не предусмотрено иное.

Проблема: при закупке компьютерной техники Заказчик ограничен характеристиками по КТРУ

Вопрос: как закупить ПО, если к нему нет требований в КТРУ, и обязательно ли устанавливать запрет по ПП 1236?

Суть дела: Заказчик приобретает сервер, применяет позицию КТРУ 26.20.14.000-00000189, при этом указывает, что система должна быть снабжена системой централизованного аппаратно-ориентированного мониторинга с функциями (перечислены функции), а также устанавливает запрет по ПП 1236. Данные характеристики отсутствуют в позиции КТРУ 26.20.14.000-00000189. Участник обжалует такой порядок формирования описания объекта закупки

Суть решения: жалоба не обоснована. На заседании Комиссии Управления представители Заказчика пояснили, что вместе с сервером Заказчиком закупается система централизованного аппаратно-ориентированного мониторинга, необходимая для работы сервера. При этом дополнительные характеристики, на которые ссылается Заявитель, установлены не к серверу, а к данной системе. Комиссия пришла к выводу, что доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными

**УФАС по Московской области, решение
по закупке №0373100015721000189 от 25
января 2022 года**

Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 616

(в ред. Постановлений Правительства РФ от 04.08.2020 N 1178, от 23.12.2020 N 2241, от 31.12.2020 N 2407, от **28.08.2021 N 1432**, от **20.11.2021 N 1989**, от **06.12.2021 N 2213**, от **17.02.2022 N 201**, от **16.05.2022 N 883**, от **03.10.2022**)

1. Установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов ЕАЭС), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению к ПП (далее - перечень).
2. Установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов ЕАЭС), в том числе в отношении промышленных товаров, предусмотренных перечнем, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами (за исключением лиц государств - членов ЕАЭС), для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства.

Особенности применения ПП 616

- Для целей соблюдения запретов, установленных пунктами 1 и 2 настоящего постановления, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные товары, включенные в перечень и не включенные в него (за исключением закупок промышленных товаров по государственному оборонному заказу).
- Медицинские маски не могут быть предметом одного контракта (одного лота) с другими отдельными видами промышленных товаров, включенных в перечень.
- Запреты, установленные пунктами 1 и 2 настоящего постановления, распространяются в том числе на **товары, поставляемые** заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, а также являющиеся предметом лизинга.

Судебная практика: Постановление 9ААС по делу № А40-3680/21 от 25.10.2021 г. о необходимости применения ПП 616 при закупке работ по ремонту и техническому обслуживанию служебного автотранспорта

Административная практика: Решение УФАС по г. Москве от 14.01.2022 г.: согласно извещению о проведении запроса котировок в электронной форме от 30.12.2021 N 0373200088621000001 объектом закупочной процедуры является **выполнение работ по монтажу солнцезащитных систем**, при этом в положениях ТЗ, а также проекта контракта **отсутствуют указание на приемку и постановку на бухгалтерский учет поставляемого товара отдельным актом**, что однозначно свидетельствует, что заключаемый в рамках данной процедуры контракт **не является смешанным контрактом и поставка товара не предусмотрена.**

Особенности применения ПП 616: описание объекта закупки

*ПП №145, пункт 5 Правил использования каталога: Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки ... дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, **за исключением случаев:***

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной **в пункты 25(1) - 25(7)** перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616, при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также ...

С 15.12.2021 перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, изложен в новой редакции. Упомянутые п. 25 (1) - 25 (7) указанного перечня соответствуют п. 22 - 27, 29 в новой редакции.

Когда запреты не применяются?

а) отсутствие на территории РФ производства товара, которое подтверждается:

- в отношении товаров, предусмотренных перечнем - **разрешением на закупку иностранного товара из ГИСП**

- в отношении иных товаров, а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами - заказчиком самостоятельно;

б) закупка **одной единицы товара**, стоимость которой не превышает **300** тыс. рублей, и закупки совокупности таких товаров, **суммарная стоимость которых составляет менее 1 млн. рублей** (**за исключением** закупок товаров, указанных в п.п. 19-21, 28, 50, 142 и 145 Перечня

Если на территории РФ нет производства товара

- См. Приказ Минпромторга РФ от 29.05.2020 № 1755
- **Инструкция** - <https://gisp.gov.ru/pp616/i/info>.
- **Кто получает разрешение**- государственный или муниципальный заказчик и иные лица, указанные в ч. 5 ст. 15 Закона 44-ФЗ
- **Срок распространения** – 18 месяцев со дня выдачи и только на одну закупку
- **Кто выдает** – Минпромторг РФ
- **Срок выдачи разрешения** – 1,5 месяца
- **Особенности проведения закупок** – характеристики идентичные, представленным в Минпромторг РФ (см. решение Новгородского УФАС от 10.06.20 по закупке 0450000000420000005)
- После заключения контракта **в течение 10 раб. дней заказчик размещает в ГИСП информацию о результатах проведения закупки товара.**

Товары на которые не распространяется исключение «б»

- 19 – 25.73.60 – инструмент ручной прочий
- 20 – 25.73.40 – инструменты рабочие сменные для станков и для ручного инструмента (с механическим приводом или без него)
- 21 – 25.73.30 – инструмент прочий
- 28 – 26.20.40.150 устройство числового программного управления
- 50 – 28.24.1 – инструменты ручные электрические, инструменты ручные прочие с механизированным приводом
- 142 – 32.50.50.190 – изделия медицинские, в т.ч. хирургические, прочие, не включенные в другие группировки (только в отношении медицинских масок)
- 145 – 32.99.11.160 – средства защиты головы и лица (только в отношении медицинских масок)

Письмо Минпромторга России

от 08.07.2020 № 47475/12

- Под совокупностью товаров применительно к постановлению N 616 следует понимать те товары, которые соответствуют одному коду Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (далее - ОКПД 2).
- Таким образом, при осуществлении закупки товаров в рамках одного кода ОКПД 2 суммарной стоимостью менее 1 млн. рублей запрет не распространяется в случае, если стоимость каждого товара не превышает 100 тыс. рублей.
- При этом следует иметь в виду, что если предметом одного контракта являются промышленные товары, включенные в перечень к постановлению N 616 и относящиеся к разным кодам ОКПД 2, то неприменение запрета по основанию, предусмотренному подпунктом "б" пункта 3 постановления N 616, устанавливается к каждому такому товару по отдельности.

• Предмет закупки: мебель

- 1) 31.01.12.121 - Столы детские деревянные для дошкольных учреждений;
- 2) 31.01.11.150 - Мебель для сидения, преимущественно с металлическим каркасом;
- 3) 31.01.12.160 - Мебель для сидения, преимущественно с деревянным каркасом;
- 4) 31.01.12.131 - Шкафы для одежды деревянные;
- 5) 31.01.12.139 - Шкафы деревянные прочие.

Установлен запрет по ПП
616

НМЦК – более 1 млн. По каждой позиции цена за единицу менее 100 000 руб.

XX	класс
XX.X	подкласс
XX.XX	группа
XX.XX.X	подгруппа
XX.XX.XX	вид
XX.XX.XX.XX0	категория
XX.XX.XX.XXX	подкатегория

Решение УФАС: Таким образом, заказчиком правомерно применен запрет в соответствии с ПП N 616, поскольку код 31.01.1 указанный в Перечне ПП 616 представляет собой **подгруппу товаров** (31.01.1) и включает в себя все входящие в эту подгруппу виды, категории и подкатегории товаров (31.01.12.121, 31.01.11.150, 31.01.12.160, 31.01.12.131, 31.01.12.139).

П. 4 Запреты распространяются в том числе на товары, **поставляемые** заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, а также являющиеся предметом лизинга.

Предмет закупки: Выполнение 2-го этапа работ по благоустройству многофункционального спортивнодосугового комплекса, расположенного

Суть дела: Заявитель обжалует неустановление запрета согласно ПП 616

Суть решения: В результате анализа аукционной документации, Комиссией установлено, что в локальном сметном расчете № 02-01-03 части IV части документации об аукционе «Обоснование начальной (максимальной) цены» указано, что стоимость по смете с учетом НДС 20% составляет 1 241 739,6 рублей, в том числе стоимость материалов 812 934,00 рублей. В пункте 12 данной сметы содержится количество устанавливаемых светильников - 18 шт. Следовательно, стоимость одного светильника не превышает 300 тыс. рублей, а суммарная стоимость не превышает 1 млн. рублей. Таким образом, довод подателя жалобы является **необоснованным**.

Решение Красноярского УФАС России по закупке №0319300010121000982 от 12.01.2022 г.

Когда запреты не применяются?

в) необходимость обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их не совместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки (**за исключением** товаров, указанных в п.п. 40-43, 70-76, 78-86, 94-117 и 134)

~~г) закупка запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (**в случае закупки** товаров, указанных в пп. 47-51 Перечня (**станки**)) некоторые закупки товаров, указанных в пунктах 1-7, 52-57, 73-75, 81 перечня, в отношении товаров, указанных в пунктах 47-51 перечня, при условии закупки одной единицы товара, стоимость которой равна или менее 2 млн. рублей, осуществляемые ФСБ, ФСО и некоторыми др. заказчиками~~ **утрачивает силу с 15.12.2021**

е) закупки товаров ФСО РФ в целях реализации мер по осуществлению госуд. охраны, а также закупки транспортных средств МВД РФ для обеспечения безопасности объектов государственной охраны

Исключение из п. в

- 40-43 – краны на гусеничном ходу, машины самоходные, автопогрузчики и прочие погрузчики
- 70 – 76 – различная дорожная техника
- 78 – 82 – различная строительная техника
- 83-86 – оборудование для обработки и приготовления пищевых продуктов
- 94-117 – различный спецавтотранспорт
- 134 – велосипеды двухколесные и прочие, без двигателя

Когда запреты не применяются?

С 15.12.21

Ж) закупки товаров в целях оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации

С 11.10.2022

ж) закупки товаров в целях оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, **в целях проведения специальной военной операции, мобилизационной подготовки, мобилизации.**

Если товар указан в ПП 616 и Приказе 126н?

- **1 вариант:** если устанавливается запрет, то Приказ 126н не устанавливается.
- **2 вариант:** если срабатывает исключение и запрет не устанавливается, то устанавливается Приказ 126н.
- **Пример:** 32.50.50.190 Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки

Подтверждение соответствия (п. 10 ПП 616)

- в составе заявки на участие в закупке :
- в отношении товаров, страной происхождения которых является **Российская Федерация**, - **номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции** (в случае закупки товаров, указанных в пунктах 22 - 27 и 29 перечня), а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (*от 22.06.2022 №1120*) (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт;

Подтверждение соответствия (п. 10 ПП 616)

- **в составе заявки на участие в закупке :**
- в отношении товаров, страной происхождения которых является государство - **член Евразийского экономического союза**, за исключением Российской Федерации, - номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий)). ***Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.***

Подтверждение соответствия (п. 10 ПП 616)

- в) подтверждением производства промышленной продукции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики является **наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции**, произведенной на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики.

Ссылки на реестр российской промышленной продукции

- Реестр российской промышленной продукции <https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod/>
- Реестр промышленной продукции из ЕАЭС <https://erpt.eecommission.org/Goods>
- Реестр радиоэлектронной продукции <https://gisp.gov.ru/pprf/marketplace/#/products>
- Реестр промышленной продукции, произведенной на территориях ДНР, ЛНР - <https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/otherprod/>
- Сервис получения разрешения на закупку иностранных промышленных товаров по ППРФ № 616 <https://gisp.gov.ru/news/12462041/>
- Инструкция к сервису работы с электронными заявками в рамках ППРФ №616 для предприятий <https://gisp.gov.ru/documents/12413478/>
- Открытая линия ГИСП по вопросам финансово-экономического мониторинга системообразующих предприятий <https://portal.frprf.ru/online/gisp>
- Часто задаваемые вопросы (F.A.Q.) <https://gisp.gov.ru/faq/>

- В случае представления участником закупки в составе заявки информации из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров **без указания совокупного количества баллов**, указанного в абзацах втором и третьем настоящего пункта, **или с указанием такого совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям**, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 или решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 соответственно, **такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств.**

Особенности исполнения контракта

- ✓ При исполнении контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) при передаче товара (результатов работы) **обязан предоставить заказчику документы**, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции - в реестр российской промышленной продукции (ПП 719), или - в единый реестр российской радиоэлектронной продукции (ПП 878) или - в евразийский реестр промышленных товаров (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105), а также документы, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции в реестр промышленной продукции, произведенной на территориях ДНР, ЛНР.
- ✓ При исполнении контракта учесть нормы Постановления Правительства РФ от 01.04.2022 N 553 «О некоторых вопросах подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (есть конкретизации требований по баллам); также норму о том, что действующие документы о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданные МПТ И ТПП до вступления в силу ПП 553, действительны до 1 апреля 2023 г. Учесть, что в соответствии с п.15 Правил выдачи заключений о подтверждении производства на территории РФ, утв. ПП 719, заключение о подтверждении производства действительно в течение 3 лет со дня его выдачи при соблюдении требований.

Особенности исполнения контракта

- ✓ При исполнении контракта замена промышленных товаров, указанных в перечне, на промышленные товары, происходящие из иностранного государства (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), не допускается.

Ограничения

- **Постановление Правительства РФ от 05 февраля 2015 г. № 102 «Об установлении ограничений допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в ред. от 08.07.2022 N 1220)**
- **Постановление Правительства Р.Ф. от 30 ноября 2015 г. N 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в ред. от 16.05.2022 N 883)**
- **Постановление Правительства РФ от 22.08.16 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (от 16.05.2022 N 883)**
- **Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции(от 06.12.2021)**
- **Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в ред. от 16.05.2022 N 883)**

ПП РФ от 05 февраля 2015 г. № 102, ПП от 30.11.2015 г. N 1289, ПП от 22.08.16 № 832, ПП РФ от 30.04.20 № 617

УТВЕРЖДАЕТ

Перечень отдельных видов медицинских изделий, продуктов питания, ЖНВЛП, промышленных товаров происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается ограничение допуска

Механизм ограничения допуска

1. Заявка участника, содержащее предложение из стран Евразийского экономического союза

2. Заявка участника, содержащее предложение из стран Евразийского экономического союза

3. Заявка участника, содержащее предложение из иностранного государства, кроме стран Евразийского экономического союза

Условие при котором заявка с иностранным товаром отклоняется

- при условии, что на участие в определении поставщика подано **не менее 2 удовлетворяющих требованиям документации о закупке заявок, которые одновременно:**
- - содержат предложения о поставке одного или нескольких товаров, включенных в перечень, страной происхождения которых является Российская Федерация, Республика Армения, Республика Белоруссия или Республика Казахстан, ДНР, ЛНР;
- - не содержат предложений о поставке одного и того же вида изделия одного производителя.

Пример 1

Номер заявки	Страна происхождения	Наименование производителя	Наличие подтверждения страны происхождения	Решение комиссии
1	Россия	ООО «Надежда»	Да	Допустить
2	Россия	ООО «Изокванта»	Да	Допустить
3	Россия	ООО «Максимум»	Нет	Отклонить
4	Малайзия	Sony	Нет	Отклонить

Пример 2

Номер заявки	Страна происхождения	Наименование производителя	Наличие подтверждения страны происхождения	Решение комиссии
1	Россия	ООО «Изокванта»	Да	Допустить
2	Россия	ООО «Изокванта»	Да	Допустить
3	Россия	ООО «Максимум»	Нет	Допустить
4	Малайзия	Sony	Нет	Допустить

Пример 3

Номер заявки	Страна происхождения	Наименование производителя	Наличие подтверждения страны происхождения	Решение комиссии
1	Россия	ООО «Изокванта»	Нет	Допустить
2	Россия	ООО «Изокванта»	Нет	Допустить
3	Россия	ООО «Максимумс»	Нет	Допустить
4	Малайзия	Sony	Нет	Допустить

Пример 4

Номер заявки	Страна происхождения	Наименование производителя	Наличие подтверждения страны происхождения	Решение комиссии
1	Россия	ООО «Изокванта»	Да	Допустить
2	Россия	ООО «Изокванта»	Нет	Допустить
3	Россия	ООО «Максимум»	Нет	Допустить
4	Малайзия	Sony	Нет	Допустить

Документы, предоставляющие в качестве подтверждения страны происхождения товара

ПП № 102 (изделия медицинского назначения)	ПП N 1289 (ЖНВЛП)	ПП от 22.08.16 № 832 (продукты)	ПП РФ от 10.07.2019 № 878 (радиоэлектроника)	ПП РФ от 30.04.2020 № 617 (промтовары)
Сертификат СТ-1	1. сертификат формы Ст- 1	указание (декларирование) участником закупки в заявке наименования страны происхождения и производителя пищевых продуктов.	1. Регистрация в реестре	1. Номер реестровой записи в реестре промышленной продукции 2. Сертификат СТ-1 – в случае отсутствия продукции в реестре, в ограниченных случаях

Документы, предоставляющие в качестве подтверждения страны происхождения товара в соответствии с ПП 617

а) указание **номеров реестровых записей** из реестра российской промышленной продукции, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) **на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (далее - совокупное количество баллов);**

**Документы, предоставляющие в качестве
подтверждения страны происхождения товара в
соответствии с ПП 617**

**б) указание номеров реестровых записей из
евразийского реестра промышленных товаров, а
также информации о совокупном количестве баллов
за выполнение на территории государств - членов
Евразийского экономического союза технологических
операций (условий), если это предусмотрено
решением Совета Евразийской экономической
комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 (для продукции,
в отношении которой установлены требования о
совокупном количестве баллов);**

Документы, предоставляющие в качестве подтверждения страны происхождения товара в соответствии с ПП 617

в) наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами (далее - **сертификат СТ-1**), в случае **отсутствия сведений о таком товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров**

Подтверждение страны происхождения товара (ПП 617) – с 30.12.2021

- 9. Подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является **указание (декларирование)** участником закупки в составе заявки **номеров реестровых записей** из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров **и совокупного количества баллов** (при наличии). При отсутствии сведений о таком товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров указывается регистрационный **номер сертификата СТ-1**.
- **!!!!** Номера реестровых записей и совокупное количество баллов (при наличии) или регистрационный номер сертификата СТ-1 о поставляемом товаре **включаются в контракт**.

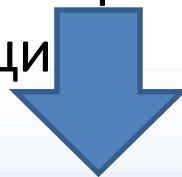
Исполнение контракта (ПП 617)

- **При исполнении контракта** поставщик (подрядчик, исполнитель) при передаче товара (результатов работы) **обязан представить заказчику документы, подтверждающие страну происхождения товара**, на основании которых осуществляется включение продукции в реестр российской промышленной продукции или евразийский реестр промышленных товаров, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" или решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" соответственно, **а в случае отсутствия сведений о товаре в указанных реестрах - сертификат СТ-1.**

Когда ограничения по ПП 617 не устанавливаются (п. 11)

- 11. Установить, что ограничения, установленные настоящим постановлением, не применяются в следующих случаях:
- а) необходимость обеспечения взаимодействия товаров с товарами, используемыми заказчиком, ввиду их несовместимости с товарами, имеющими другие товарные знаки;
- б) закупка запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
- в) закупка товаров, указанных в позициях 101 и 102 перечня, в целях обеспечения нужд спорта высших достижений;
- г) закупка запасных частей и деталей к используемому оружию спортивному огнестрельному с нарезным стволом иностранного производства.

В случае если заявка (окончательное предложение), которая содержит предложение о поставке продукции, включенных в перечень и происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), не отклоняется, применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные Министерством экономического развития Российской Федерации



Приказ Минфина РФ № 126н от 04.06.2018 г.

Можно ли в один лот включать товары, входящие в Перечень и не входящие

Установить, что для целей ограничения допуска отдельных , происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) товары, включенные в перечень и не включенные в него. (ПП 102, ПП 617, ПП 878)

ПП № 832 (продукты) – нет такого ограничения

Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 617

ВАЖНО

Музыкальные инструменты и звуковое оборудование, входящие в различные производственные группы по перечню согласно приложению, а также другие отдельные виды промышленных товаров не могут быть предметом одного контракта (одного лота).

Наименование группы	Код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, входящий в группу
Пианино	32.20.11.110 Фортепиано
	32.20.11.120 Пианино
	32.20.11.130 Рояли
Струнные	32.20.12.111 Скрипки
	32.20.12.112 Альты
	32.20.12.113 Виолончели
	32.20.12.114 Контрабасы
	32.20.12.125 Арфы
	32.20.12.126 Инструменты струнные щипковые национальные
Народные	32.20.12.121 Балалайки
	32.20.12.122 Гитары
	32.20.12.124 Домры
	32.20.13.131 Аккордеоны
	32.20.13.132 Баяны
	32.20.13.133 Гармони



Внимание!

- При исполнении контракта, при заключении которого **были отклонены** в соответствии с установленными настоящим постановлением ограничениями заявки (окончательные предложения), которые содержат предложения о поставке отдельных видов продукции, включенных в перечень и происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), **замена продукции, страной происхождения которого не является государство - член Евразийского экономического союза, и замена производителя продукции не допускаются.** (п. 4 ПП 832, п. 3 ПП 1289, п. 5 ПП 102) + ч. 7 ст. 95 Закона 44-ФЗ

Постановление Правительства РФ от 10
июля 2019 г. N 878 «О мерах
стимулирования производства
радиоэлектронной продукции на
территории Российской Федерации при
осуществлении закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд, о внесении
изменений в постановление Правительства
Российской Федерации от 16 сентября 2016
г. N 925 и признании утратившими силу
некоторых актов Правительства
Российской Федерации»

Изменения в правилах закупки радиоэлектронной продукции (ПП 878)

1. Создать единый реестр российской радиоэлектронной продукции **(далее - реестр).**
2. Утвердить прилагаемые:
 - Правила формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции;
 - Порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд **(утрачивает силу);**
 - перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень);
 - изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, N 39, ст. 5649);
 - перечень утративших силу актов Правительства Российской Федерации.

Порядок применения ограничений

Установить, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, **заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза),** при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке заявка (в случае, если 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) **заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.**

Подтверждение страны происхождения

- а) наличие сведений о такой продукции в реестре и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

Подтверждение страны происхождения

- б) **наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров** государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза требованиям, установленным решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

Подтверждение страны происхождения

- **в) наличие сертификата о происхождении товара**, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами (далее - **сертификат по форме СТ-1**), - для целей осуществления закупок радиоэлектронной продукции, **извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе** в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены:
- **до 30 июня 2022 г. включительно** - в отношении радиоэлектронной продукции, кроме продукции, указанной в абзаце третьем настоящего подпункта, **страной происхождения которой являются государства - члены Евразийского экономического союза (за исключением Российской Федерации)**;
- **до 31 декабря 2022 г. включительно** - в отношении радиоэлектронной продукции, **являющейся медицинским изделием** и классифицируемой в рамках следующих кодов в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014: 26.51.53.140, 26.51.53.190, 26.51.70.110, 26.60.11.111, 26.60.11.112, 26.60.11.113, 26.60.12.110, 26.60.12.129, 32.50.1, 32.50.21.112, 26.60.11.119, 26.60.11.120, 26.60.11.129, 26.60.11.130, 26.60.12.111, 26.60.12.119, 26.60.12.120, 26.60.12.124, 27.40.39.110, 32.50.13.190, 32.50.13, 26.60.12.121, 26.60.12.122, 26.60.12.123, 26.60.12.131, 26.60.12.132, 26.60.13.130, 26.60.13.190, 26.60.13, 26.60.13.120, 26.60.13.140, 26.60.13.150, 26.60.13.180, 26.60.13.190, 28.25.13.110, 32.50.50, 28.25.14.110, 32.50.50.190, 32.50.12, 32.50.21.121, 32.50.21.122, 32.50.21.129, 32.50.21.160, 32.99.59.000.

Документы в составе заявки

- 3(1).
- **номер реестровой записи из реестра**, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);
- **номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров**, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если такое предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);
- **копия сертификата по форме СТ-1.**

Исполнение контракта

- 8. При исполнении контракта, указанного в пункте 7 настоящего постановления, **замена радиоэлектронной продукции на радиоэлектронную продукцию, страной происхождения которой не являются государства - члены Евразийского экономического союза, не допускается.**

Проверка сертификатов происхождения СТ-1

Российская Федерация - <https://verification.tpprf.ru/search/st1>

Республика Беларусь - <https://certs.cci.by/verify/check.do?type=ct1&ncert=&nblanka=&datecert=>

Республика Армения -
<https://armnab.am/MMCertificatesListRU>

Казахстан - <https://atameken.kz/ru/services/56-reestr-sertifikatov-o-proishozhdenii-tovara?ysclid=I8is0e4b9u998617222>

Спасибо за внимание!

К.э.н., доцент Гуцелюк Елена
Федоровна

gera57@mail.ru

efgutseluk@sfedu.ru