



**Обзор  
правоприменительной  
практики по  
Федеральному закону  
№44-ФЗ**



31.10.2024



## ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

Под описание объекта закупки должно подходить не менее двух производителей



При описании объекта закупки заказчики должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы и соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

**\* Определение ВС РФ от 16.10.2024 № 307-ЭС24-18903 по делу № А21-9884/2023**

**Само по себе установление Заказчиком при проведении закупки по 44-ФЗ (на поставку медицинских изделий) характеристик медицинского товара, соответствующих товару одного производителя, а равно несоответствие характеристик предлагаемого участником закупки аналогичного товара другого производителя требованиям аукционной документации не свидетельствует о наличии нарушений статьи 33 Закона № 44-ФЗ, если требования к поставляемому товару были установлены Заказчиком, исходя из специфики осуществляемого вида деятельности с учётом приоритета интересов пациента при оказании специализированной медицинской помощи.**



## Обоснованные жалобы на ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (2024 год)

Номер закупки	Предмет закупки	Доводы жалобы	Решение антимонопольного органа
0167200003424000076	поставка медицинского изделия: Датчик системы чрескожного мониторинга уровня глюкозы (детское население от 4 до 17 лет)	извещение содержит избыточное требование к закупаемым медицинским изделиям показателя, не имеющее клинического значения: «Угол введения, градусов - 90» и соответствует продукции единственного производителя	заказчиком <b>не представлены доказательства</b> , подтверждающие наличие на рынке продукции двух и более производителей закупаемого товара с характеристиками, указанными в извещении об осуществлении закупки.
0167200003424003056	поставка медицинских изделий: система на основе полимеров для адсорбции	описанию объекта закупки соответствует система на основе полимеров для адсорбции цитокинов CytoSorb, производства США, что ведет к ограничению количества участников закупки, а также невозможности поставки иного товара для адсорбции цитокинов	заказчиком <b>не предоставлено документально подтверждающее обоснование потребности именно в таком товаре</b> , равно как и <b>не представлены доказательства</b> , подтверждающие наличие на рынке продукции двух и более производителей закупаемого товара с характеристиками, указанными в извещении, а также коммерческие предложения, подтверждающие возможность поставки товара отличного от производителя CytoSorb (США).
0167200003424004205	поставка медицинских изделий: Средство гемостатическое хирургическое на основе полисахаридов растительного происхождения	описанию объекта закупки соответствует Средство гемостатическое хирургическое на основе полисахаридов растительного происхождения Willocel, регистрационное удостоверение № РЗН 2016/5008 (Вилл-Фарма, Нидерланды) в части уровня кислотности pH ≤ 2,9.	заказчиком не предоставлено документально подтверждающее обоснование потребности именно в таком товаре с уровнем pH ≤ 2,9, равно как и <b>не представлены доказательства</b> , подтверждающие наличие на рынке продукции двух и более производителей закупаемого товара с характеристиками, указанными в извещении об осуществлении закупки (pH ≤ 2,9).
0167200003424004994	на поставку медицинских изделий: облучатель-рециркулятор бактерицидный	по совокупности установленных характеристик к товару позиции 2 (Облучатель-рециркулятор бактерицидный) Описания объекта закупки требованиям заказчика соответствует товар единственного производителя, а именно ООО «СИБЭСТ».	Заказчиком <b>не представлены доказательства</b> , подтверждающие наличие на рынке продукции двух и более производителей закупаемого товара с характеристиками, указанными в позиции 2 Описания объекта закупки



## ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

Описание объекта закупки  
в структурированной форме



Описание объекта закупки  
(приложение к извещению)

➤ пункт 1 части 2 статьи 42 Федерального закона №44-ФЗ - **извещение о закупке, помимо структурированного ООЗ, должно содержать бумажное описание объекта закупки, приложенное к извещению в форме электронного образа бумажного документа**

➤ разночтения между структурированным ООЗ и приложенным файлом не позволяют участнику закупки однозначно понять какой именно товар необходим заказчику и сформировать свое предложение. Информация, которую заказчик размещает в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

➤ **Административная ответственность** - ч.1.4 статьи 7.30 КоАП РФ «Размещение в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок»

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

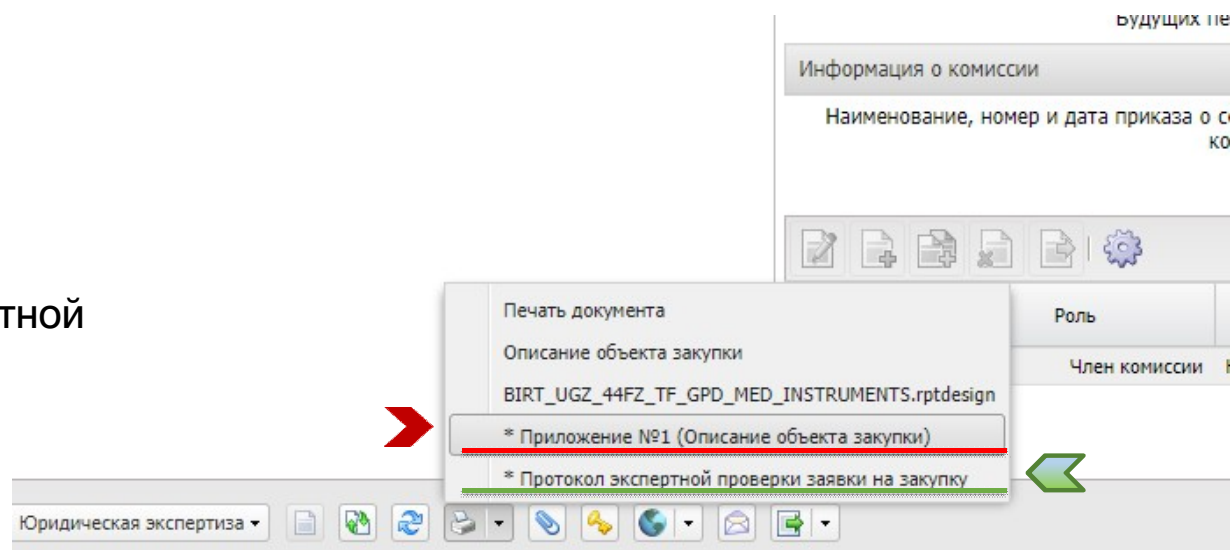


## ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

- ➔ В РМИС реализована возможность формирования файла ООЗ с выгрузкой из структурированной заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя)

*\* При внесении изменений в структурированное ООЗ в заявке на определение поставщика, необходимо повторно сформировать файл ООЗ*

- ➔ В РМИС реализована возможность формирования ПРОТОКОЛА экспертной проверки заявки на закупку





## ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

### Отчет по рассмотрению заявки №15958/24

Информация из ИП		Информация из заявки		Соответствует/ не соответствует
Наименование объекта закупки:	Выполнение работ по благоустройству территории и осуществление мероприятий по присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения модульного здания ГБУЗ ТО «Областная больница №4» (г. Ишим) расположенного по адресу: Тюменская область, Абатский район, с. Назарово, ул. 1 Мая, з/у 3А	Наименование объекта закупки (предмет контракта):	Выполнение работ по благоустройству территории и осуществление мероприятий по присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения модульного здания ГБУЗ ТО «Областная больница №4» (г. Ишим) расположенного по адресу: Тюменская область, Абатский район, с. Назарово	Не соответствует
ИКЗ:	24 27217003842720501001 0757 000 4399 244	ИКЗ:	24 27217003842720501001 0757 001 4399 244	Соответствует

**!!!! Заказчик самостоятельно может сформировать отчет по рассмотрению заявки в РМИС, выявить ряд ошибок и устранить их еще до подачи заявки на экспертизу в Управление**

Код ОКПД:	Наименование продукции	Код ОКПД:	Наименование продукции	Не соответствует
43.99.90.190	Выполнение работ по благоустройству территории и осуществление мероприятий по присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения модульного здания ГБУЗ ТО «Областная больница №4» (г. Ишим) расположенного по адресу: Тюменская область, Абатский район, с. Назарово, ул. 1 Мая, з/у 3А	43.99.90.190	Выполнение работ по благоустройству территории и осуществление мероприятий по присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения модульного здания ГБУЗ ТО «Областная больница №4» (г. Ишим) расположенного по адресу: Тюменская область, Абатский район, с. Назарово	

**В какие перечни включен код ОКПД:** 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" РП РФ от 21.03.2016 г. N 471-р (Строгий перечень)

**Требования, предъявляемые к участнику, ограничение участия**

Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Требования в соответствии с позицией 9 раздела II приложения к ИП РФ от 29.12.2021 № 2571

Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ

Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ



## ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ. Нарушения при экспертизе заявок заказчиков

- Объединение в одну закупку товаров в отношении которых устанавливаются условия и ограничения допуска и не устанавливаются.
- В заявке не установлены ограничения допуска, условия допуска или запрет накупаемый товар.
- *Не соответствие информации в ПГ и в заявке (например, код ОКПД, объем финансирования, год финансирования, количество позиций товара, условия о совместной закупки, источник финансирования, наименование предмета закупки (предмет контракта) ошибка выгружается в отчете.*
- Не соответствие условий в заявке и приложенных документах
  - *описание объекта закупки, например, не соответствуют характеристики, инструкция по заполнению характеристик в заявке, единица измерения, количество товара (ошибка выгружается в отчете);*
  - проект контракта/договора - не соответствует предмет закупки и предмет контракта; в закупке не установлены преимущества для СМП, при этом проект договора содержит условия для СМП и наоборот, в заявке установлены гарантийные обязательства, а в договоре отсутствуют и наоборот, условия о привлечении СМП;
- Не применен типовый контракт/ типовые условия контракта.
- Не соответствие условий этапности в заявке и в документах (например, сроки, объем этапов).
- Не установлены требования в соответствии со ст. 31 Федерального закона №44-ФЗ (например, требования о наличии лицензии, ПП №2571, универсальная предквалификация).





## ОБОСНОВАНИЕ НМЦК. Нарушения при экспертизе заявок заказчиков

Ошибки технического характера (цена в приложении №3 не соответствует КП)

Несоответствие информации РМИС и приложения №3

- Не соответствует предмет закупки в РМИС и приложении №3
- Не соответствует единица измерения (ОЧЕНЬ ЧАСТО)
- Количество товара в приложении №3 не соответствует данным РМИС, таким образом НМЦК не совпадает.

Срок действия КП истек. Или срок поставки в КП ограничен неправильно (Например, закупка на следующий год, а срок поставки - текущий год)

Не указан реестровый номер запроса цен в ЕИС

При применении Постановления Правительства Тюменской области №794-рп используется не наименьшая цена

Ошибки, связанные с НДС:

- Цена по Приказ №450-н должна быть без НДС. Фактически бывают случаи, когда в КП указано просто «цена» и нет пометки, что поставщик работает без НДС.
- Неверно установлен размер НДС в приложении №3 (не соответствует КП)

Для расчета по минимальной цене (кроме Приказа №450-н) нужен ОБЯЗАТЕЛЬНО запрос в ЕИС (иногда используют сведения из ранее заключенных контрактов или направляют запросы напрямую поставщикам).

Если есть ссылка на I постановление №8/8, то ОБЯЗАТЕЛЬНО 5 ПОСТАВЩИКОВ (иногда используют лишь 3 КП I)

I При использовании сведений по ранее заключенным контрактам используют контракты других регионов.





## ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ и ТОВАРНЫЙ ЗНАК

### Информация об объекте закупки

Указывается **только**  
**товарный знак,**  
без модели

код позиции	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	ТОВАРНЫЙ ЗНАК	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО (ОБЪЕМ РАБОТЫ, УСЛУГИ)	ЦЕНА ЗА ЕД., Р	СТОИМОСТЬ, Р
✓ 26.20.40.120 20.59.12.120- 00000002	Картридж для электрографических печатающих устройств ресурс (количество страниц формата А4 при заполнении 5% страницы) ≥ 1000 шт цвет чёрный Предназначен для МФУ HP Color LaserJet 178nw, имеющимся у заказчика	HP	Штука	8,00	6 240,00	49 920,00


Пункт 1 части 1 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ

В описание объекта закупки **не должны** включаться требования или указания в отношении **товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара,** требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

**Допускается** использование в описании объекта закупки **указания на товарный знак** в случае определенных данной статьей.



## ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ и ТОВАРНЫЙ ЗНАК

 Товарные знаки	№	Заявка	Регистрация	Тип знака	Дата подачи	Дата регистрации	Заявитель / правообладатель	Изображение
	1	2020724763 	782760	Регистрация	18.05.2020	11.11.2020	ЭйчПи Хьюлетт Паккард Груп ЛЛК	
	2	2019757601 	759307	Регистрация	13.11.2019	27.05.2020	ЭйчПи Хьюлетт Паккард Груп ЛЛК	
	3	2019726574 	740518	Регистрация	04.06.2019	09.01.2020	ЭйчПи Хьюлетт Паккард Груп ЛЛК	

➤ В Роспатенте зарегистрирован товарный знак – HP

➤ HP Color Laser JET 178nw – не является товарным знаком



## РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ И НЕДОСТОВЕРНОСТЬ СВЕДЕНИЙ

### ПОЗИЦИЯ КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ И СУДОВ

- При рассмотрении заявок можно и нужно отклонить заявку в случае выявления недостоверной информации в заявке (пункт 8 части 12 статьи 48 Федерального закона №44-ФЗ)
- Комиссий по осуществлению закупок должны приниматься любые разумные меры по проверке представленных сведений
- Для подтверждения достоверности информации, содержащейся в заявке, заказчик вправе направлять запросы в соответствующие уполномоченные учреждения, а также руководствоваться открытыми источниками информации, размещенными на официальных сайтах государственных органов

*Информация, размещенная в открытых источниках сети «Интернет» не может свидетельствовать о достоверности технических характеристик*



<https://rospatent.gov.ru> - товарный знак

<https://roszdravnadzor.gov.ru> – регистрация медицинских изделий и характеристики медицинских изделий

[https://fas.gov.ru/pages/reestr\\_kompanij\\_nedostoverno](https://fas.gov.ru/pages/reestr_kompanij_nedostoverno) - Реестр недостоверных сведений, представленных участниками закупок



РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ И НЕДОСТОВЕРНОСТЬ СВЕДЕНИЙ



Федеральная  
Антимонопольная  
Служба

Контакты



Обратиться в ФАС

Подать жалобу на спам-рекламу

Поиск...

Расширенный

Мы в соцсетях:



Свобода конкуренции и эффективная защита предпринимательства ради будущего России

ГЛАВНАЯ СТРАНИЦА →

РЕЕСТР НЕДОСТОВЕРНЫХ СВЕДЕНИЙ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПОК

Реестр недостоверных сведений, представленных участниками закупок можно скачать ниже:

ПРИЛОЖЕННЫЕ ФАЙЛЫ

Реестр\_недостоверных\_сведений\_на\_25.10.2024-1729868974.xlsx (176,1 КБ)

Скачать

№ п/п	Номер закупки	Предмет закупки	Предмет предоставляемого участником контракта (договора)	Цена предоставляемого участником контракта (договора)	Реквизиты договора (контракта)	Постановления № 2571/ Постановления № 2604	Способ выявления недостоверной информации (как подтвердили несоответствие)
316	0167200003424004980	Выполнение проектных и изыскательских работ по объекту: «Строительство школы в районе улиц Рижская - Распутники г. Тюмень (1, 2 этап)»	Работы по разработке с учетом правопреимства в целях исполнения ООО «СК «АЛЬЯНС» государственного контракта № 0860500000221000026 от 12.07.2021 научно-проектной документации по объекту: «Домтофицеров Красной Армии, арх. Карамис И.Ю.», г. Зингелс, мкр. Зингелс-1, з/у 136»	21 000 000	От 10.08.2021 № 33/1	2571	ФАС России направлен запрос от 30.08.2024 № ДФ/78387/24 в ФНС России о наличии сведений о договорных правоотношениях и взаиморасчетах между ООО «НПО «Система» и ООО «СК «АЛЬЯНС». По результатам рассмотрения запроса в адрес ФАС России поступило письмо от 03.09.2024 № 31-3-04/0003, свидетельствующее об отсутствии взаиморасчетов между сторонами. Заказчиком по закупке направлен запрос от 26.07.2024 № 3728/24 в ООО «СК «АЛЬЯНС» (заказчик по договору) о подтверждении или опровержении достоверности договора. В ответ ООО «СК «АЛЬЯНС» направлено письмо от 27.07.2024 № ПБ-12/22-1, опровергающее достоверность договора».



## РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ

Характеристики товара  
в реестре радиоэлектронной продукции или в реестре российской промышленной продукции  
не соответствуют описанию объекта закупки



Письмо  
Минпромторга  
России от  
04.10.2023 №  
106238/12

- Информация из ГИСП может содержать отличную информацию от той, которая была внесена в реестр, и носить ознакомительный характер
- Заказчику не следует отклонять заявку участника закупки, если он предоставил реестровую запись на промышленную продукцию (товар), которая соответствует положениям "Национального режима" в рамках Закона о контрактной системе, но при этом в каталоге ГИСП на указанную продукцию не содержится исчерпывающей информации, требуемой для удовлетворения положений извещения

**\*Целью указания реестровой записи является подтверждение страны происхождения производства, в связи с чем отклонение заявки исключительно в связи с несоответствием характеристик неправомерно**



## ОЦЕНКА ЗАЯВОК по ПОСТАНОВЛЕНИЮ №2604

Установление требований о принятии к оценке только контрактов (договоров), заключённых в соответствии с Законом №44-ФЗ и Законом №223-ФЗ

*С 01 октября 2025 г. (ПП РФ от 23.09.2024 № 1285 )*

- заказчику предоставлено право устанавливать требование о принятии к оценке исключительно контрактов, заключенных и исполненных в соответствии с Законом о контрактной системе, и договора, заключенного и исполненного в соответствии с Законом о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц
- Участники закупки вправе представить заказчику для целей оценки номер реестровой записи из соответствующего реестра вместо подтверждающих документов, если такие документы содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах.



## ПРИМЕНЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ №2571

### ДОГОВОР СУБПОДРЯДА В КАЧЕСТВЕ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ ОПЫТА ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ



#### Письмо ФАС России от 11.01.2024 №МШ/875/24

лицо, выполнявшее в качестве субподрядчика строительно-монтажные работы на объекте капитального строительства, не может быть признано лицом, имеющим опыт строительства (реконструкции) объекта капитального строительства

договор (контракт), подтверждающий наличие опыта по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства, должен быть заключен с участником закупки и исполнен участником закупки в полном объеме.

документы, предусмотренные графой «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» Постановления № 2571 должны быть выданы в отношении участника закупки



#### Определении судебной коллегии по экономическим спорам (СКЭС) ВС РФ № 304-ЭС24-7382 от 21.10.2024

*Участие компании в исполнении госконтракта в качестве субподрядчика не является подтверждением того, что у нее есть опыт, позволяющий претендовать на самостоятельное заключение таких договоров*





## ПРИМЕНЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ №2571

ДОГОВОР СУБПОДРЯДА В КАЧЕСТВЕ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ ОПЫТА ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ



### **с 4 октября 2024 года вступили в силу изменения в Постановление Правительства №2571**

(Постановление Правительства РФ от 23 сентября 2024 г. № 1285 )

- участники закупок строительных работ по общему правилу должны предоставлять разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, кроме случая, когда объектом закупки являются работы, не требующие выдачи такого разрешения. Сейчас такое разрешение не предоставляется в случае, если его выдача не предусмотрена ГрК РФ для работ из подтверждающего договора;
- подтвердить опыт выполнения работ, не требующих выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, можно только договорами и контрактами, заключенными в рамках Федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ
- закреплено, что понятие «договор строительного подряда» используется в предусмотренном ч. 2 ст. 52 ГрК РФ значении.



## ПРИМЕНЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ №2571

### Дополнительные требования к поставщикам услуг общественного питания и поставки пищевых продуктов

*Участник закупок должен подтвердить:*

- ➔ *наличие опыта исполнения договора на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов*
- ➔ *отсутствие у участника закупки судимости за преступления, предусмотренные ст.236 УК РФ (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята) - справкой об отсутствии судимости;*
- ➔ *непривлечение участника закупки к административной ответственности по ст.ст. 6.3, 6.5 - 6.7, 14.43, 14.44 - 14.46.2 КоАП РФ - соответствующей декларацией участника закупки о непривлечении к административной ответственности*
- ➔ *отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – предоставление участником закупки документов или информации не предусмотрено).*

### **Письмо Минфина России от 24.10.2024 № 24-06-09/103488**

**Участник закупки представляет справку об отсутствии судимости вне зависимости от срока ее выдачи при совокупности следующих условий:**

- срок действия такой справки не установлен отраслевым законодательством Российской Федерации;
- такая справка содержит актуальную и достоверную информацию об отсутствии судимости у соответствующего лица (выявление недостоверной информации является основанием для отклонения заявки участника закупки);

Участник закупки представляет справку об отсутствии судимости в отношении следующих лиц (при наличии таких лиц в составе юридического лица):  
✓руководителя участника закупки; ✓членов коллегиального исполнительного органа участника закупки; ✓лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки; ✓главного бухгалтера участника закупки



## ПРИМЕНЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ №2571



### Работы, услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений (п.14)

наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ, оказание услуг по **техническому обслуживанию зданий, сооружений**

Согласно пунктам 9.1, 9.2 Свода правил "СП 255.1325800.2016. Свод правил. Здания и сооружения. Правила эксплуатации. Основные положения" от 19.05.2023, который устанавливает общие эксплуатационные требования к зданиям и сооружениям в условиях нормальной эксплуатации, **в задачи технического обслуживания зданий (сооружений) входят:**

- ✓ текущее обслуживание, включающее в себя подготовку здания (сооружения), его элементов и систем к сезонной эксплуатации;
- ✓ проведение регламентных работ по регулировке и наладке систем инженерно-технического обеспечения, в том числе при подготовке к сезонной эксплуатации;
- ✓ проведение работ по подготовке здания (сооружения) к сезонной эксплуатации;
- ✓ санитарное содержание помещений здания (сооружения) и прилегающей территории;
- ✓ уборка снега, в т.ч. на кровле;
- ✓ обеспечение работоспособности систем общего мониторинга технического состояния несущих строительных конструкций