


Обзор нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок

Динамика количества выявленных нарушений






Нарушения при проведении процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ:

- не определено место оказания услуг;
- нет информации о праве сторон на односторонний отказ, в противоречие проекту контракта;
- указано о гарантийных обязательствах при отсутствии их в проекте контракта;
- описание объекта закупки содержит ссылки на утратившие силу нормативные акты;
- при проведении запроса котировок проект контракта содержал **условия об антидемпинге (ст. 37)**



Нарушения при проведении процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ:

- проект контракта и заключенный контракт не содержали обязательного условия о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения (ч. 2 ст. 34);
- проектом контракта **не предусмотрено** включение в заключаемый контракт сметы или проектной документации;
- извещением не было установлено ограничение на допуск промышленной продукции, происходящей из иностранных государств, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617;
- в проекте контракта **бюджетного учреждения** предусмотрена возможность уменьшения цены контракта в соответствии с п. 6 ст. 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации



Нарушения при проведении процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ:

- к извещению не приложен проект контракта;**
- проект контракта содержал противоречивые условия о сроке оказания услуг;**
- проект контракта содержал противоречивые условия о размере обеспечения исполнения контракта и сроке его возврата;**
- проект контракта на оказание различных видов услуг по заявкам заказчика не предусматривал включение в контракт цены за единицу каждой услуги, а начальные цены за единицу каждой услуги не были обоснованы, таким образом, не был определен порядок расчета суммы оплаты за оказанные услуги по каждой заявке заказчика**



Нарушения при проведении процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

- при проведении закупки среди СМП, СОНО проект контракта содержал условия о размерах неустойки, соответствующие закупке не среди СМП, СОНО;
- при проведении закупки среди СМП, СОНО проектом контракта установлен размер обеспечения исполнения контракта 5% **от НМЦК, а не от цены заключаемого контракта (ч. 6.2. ст. 96);**
- при проведении закупки среди СМП, СОНО проект контракта содержал условие о сроке возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, превышающем 15 дней **(ч. 27 ст. 34)**



Нарушения при проведении процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

ч. 6 ст. 23 Федерального закона № 44-ФЗ (КТРУ): электронная форма извещения должна содержать характеристики товара согласно позиции КТРУ и описанию объекта закупки

- в ООЗ установлена **дополнительная** характеристика товара, предусмотренная как не обязательная к применению позицией КТРУ, но не указанная в извещении, либо наоборот, ООЗ **не содержало** характеристику товара, указанную в извещении;
- заказчик включил в ООЗ дополнительные характеристики товара, не предусмотренные позицией КТРУ, **без обоснования необходимости использования такой информации** (при наличии описания товара в позиции КТРУ);
- ООЗ **не содержало обязательную характеристику** товара согласно позиции КТРУ.



Нарушения при проведении процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

ч. 3 ст. 14, ч. 6 ст. 23 Федерального закона № 44-ФЗ (КТРУ):

При применении КТРУ (Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 № 145) в случае, если позиция КТРУ подпадает под ограничения допуска иностранной радиоэлектронной продукции согласно Постановлению Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, неправомерно включать в описание объекта закупки дополнительные характеристики, помимо предусмотренных данной позицией КТРУ.

Заказчик при закупке радиоэлектронного изделия не установил ограничение согласно Постановлению № 878 и включил дополнительные характеристики товара, не предусмотренные данной позицией КТРУ.



Нарушения при заключении контрактов

- контракт не содержал обязательного условия о твердой цене (ч. 2 ст. 34);
- контракт не содержал обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате, на размер налогов и сборов (п. 2 ч. 13 ст. 34);
- в контракте не указан идентификационный код закупки (ИКЗ) (ч. 1 ст. 23);
- в контракте срок оплаты установлен в «банковских днях».



Нарушения при заключении контрактов

п. 1 ч. 3 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ:

- с единственным поставщиком (в том числе на основании п. 9 ч. 1 ст. 93) заключен контракт, **распространяющий свое действие на отношения**, возникшие до его заключения;
- по итогам конкурентной закупки контракт заключен позднее установленной условиями контракта даты начала исполнения контракта.

Нарушения при заключении контрактов

п. 1 ч. 3 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ:

- положения п. 2 ст. 425 ГК РФ не должны применяться к отношениям, регулируемым Федеральным законом № 44-ФЗ, так как правоотношения между заказчиком и исполнителем начинаются исключительно с момента заключения контракта (письма Минфина России от 01.08.2024 № 24-08-08/71743, от 01.07.2019 № 24-03-07/48249, от 17.09.2020 № 24-03-07/81650);
- приоритет специальной нормы (п. 3 ст. 3 № 44-ФЗ) над общей (п. 2 ст. 425 ГК РФ) (Постановление КС РФ от 14.05.2003 № 8-П, Определения КС РФ от 05.10.2000 № 199-О, от 01.12.1999 № 211-О, Определение ВС от 16.11.2018 № 310-ЭС18-18182, Определение Судебной коллегии по экономическим спорам ВС РФ от 27.04.2021 по делу № 305-ЭС21-54, А41-9815/2020).

Нарушения при заключении контрактов

п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

- контракт заключен **в объеме, превышающем потребность** заказчика на оказание услуг, направленных на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации (в части срока оказания услуг);
- потребность заказчика в осуществлении закупки **не носила внезапны или чрезвычайных характер** (т.е. опасностью для жизни и здоровья людей, а также нанесением ущерба имуществу, хозяйству ил окружающей природной среде);
- **дата начала оказания услуг** позволяла провести конкурентную закупк
- при направлении в контрольный орган уведомления о заключении контракта заказчиком **не предоставлено надлежащее обосновани** заключения контракта у единственного исполнителя



Нарушения при заключении контрактов

п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

Обстоятельства должны обладать свойствами внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости (Определение ВАС РФ от 30.07.2013 № ВАС-9962/13).

Закупка, результаты которой объективно не могут быть получены ранее истечения длительного временного промежутка, не характеризуется такими признаками (Определение ВС РФ от 12.08.2021 №305-ЭС21-14586).

Само по себе введение режима ЧС не означает необходимость выполнения любого вида работ без заключения контракта конкурентным способом (Постановление АС Северо-Кавказского округа от 22.01.2024 № Ф08-10220/2023 по делу № А32-65015/2022, Постановление АС Восточно-Сибирского округа от 14.01.2020 № Ф02-7001/2019 по делу № А78-18155/2018).



Нарушения при заключении контрактов

ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

- контракт не содержал порядка определения размера штрафа и начисления неустоек согласно Постановлению Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042
- контракт содержал условие о размере пени не менее чем одна трехсотая ставки **рефинансирования**, а не ключевой ставки (ч. 7 ст. 34)
- контрактом установлено, что общая сумма **начисленной неустойки (штрафов, пени)** не может превышать цену контракта (п. 11 Правил № 1042)



Нарушения при заключении контрактов

Ч. 1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ:

1) Контракт заключен не на условиях извещения:

- количество товаров не соответствовало извещению;
- не включен локальный сметный расчет;
- место поставки товара указано не в соответствии с извещением;
- не включены требования к гарантийным обязательствам;
- при закупке определенного объёма в контракте установлены цены единиц товара, сниженные не пропорционально коэффициенту снижения;
- при закупке неопределенного объёма в соответствии с частью 24 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ в контракте установлены цены единиц товара, сниженные не пропорционально коэффициенту снижения начальной суммы цен единиц товаров.



Нарушения при заключении контрактов

Ч. 1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ:

2) Контракт заключен не на условиях заявки участника закупки:

- не указаны страна происхождения, товарный знак;
- не включены конкретные характеристики товара из заявки;
- не включена информация о порядковом номере реестровой записи в реестре российского программного обеспечения;
- контракт заключен не по цене, предложенной участником.

3) Контракт заключен не на условиях и извещения, и заявки:

- не включены неизменяемые характеристики товара;
- не включено либо изменено условие об остаточном сроке годности товара.

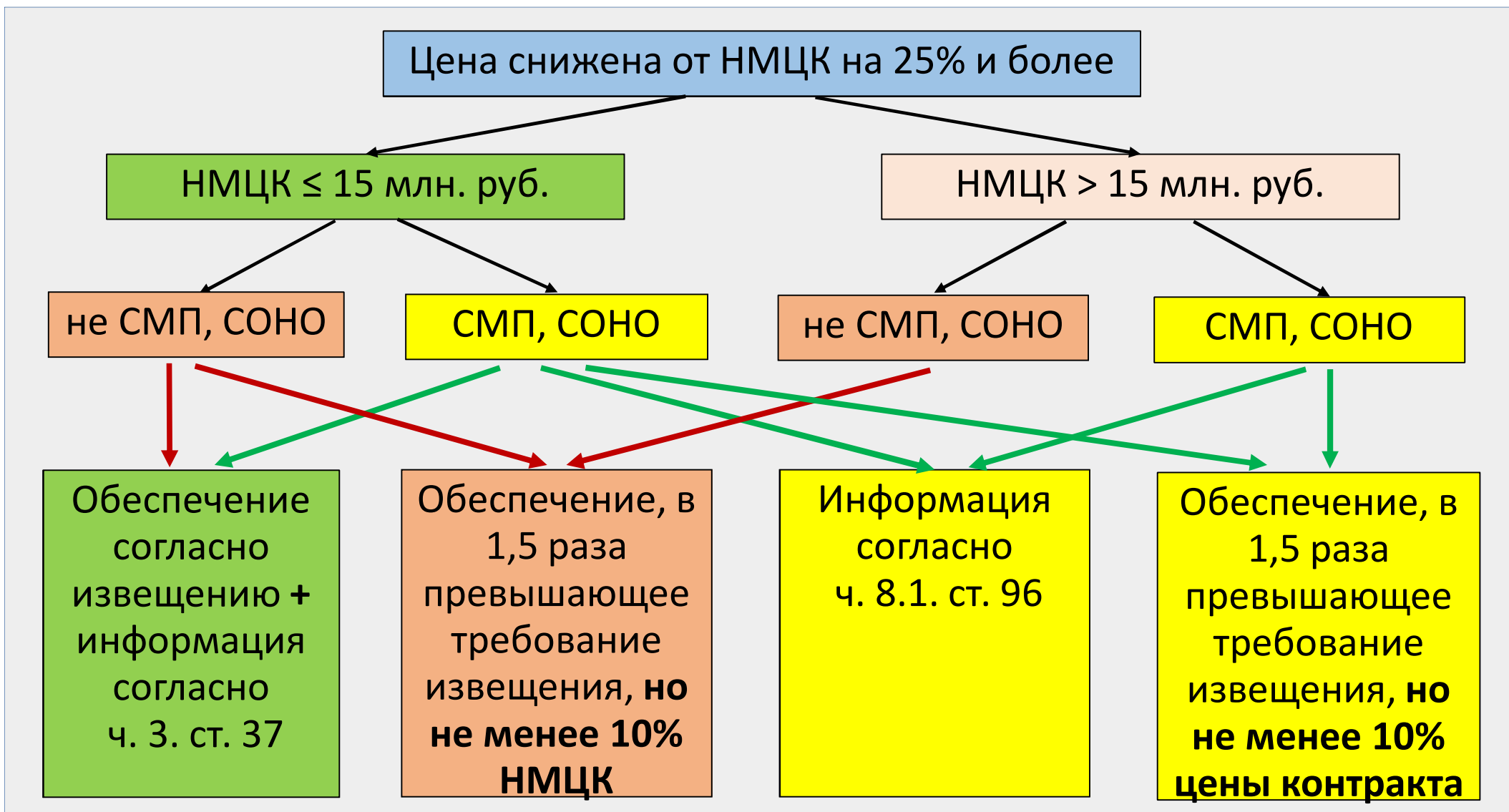


Нарушения при заключении контрактов

Контракт заключен в отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта:

- при снижении НМЦК более чем на 25% предоставлено 1,5-кратное обеспечение, но менее 10% НМЦК (или цены контракта) (ч. 1 ст. 37);
- по итогам закупки среди СМП, СОНО участник предоставил вместо обеспечения исполнения контракта информацию о 3 контрактах, один из которых исполнен участником **за пределами трехлетнего срока до даты подачи им заявки либо один из контрактов относился к договорам в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ч. 8.1. ст. 96)**

Обеспечение исполнения контракта



Нарушения при заключении контрактов

Национальный режим

- в случае установления запрета на допуск иностранных товаров в контракт не включена информация об указанных в заявке участника **номерах реестровых записей из реестра российской промышленной продукции** (пункт 10 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616);
- в случае установления ограничений допуска не включена информация о **номере реестровой записи и совокупном количестве баллов** (пункт 9 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617).



Нарушения при исполнении контрактов

ч. 7, ч. 13 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ:

- в случае создания приемочной комиссии электронные документы о приемке не подписаны всеми членами приемочной комиссии усиленными электронными подписями и (или) не утверждены заказчиком;**
- документ о приемке (либо мотивированный отказ) подписан заказчиком позднее срока, установленного контрактом.**



Нарушения при исполнении контрактов

- заказчиком подписан документ о приемке в отсутствие предоставленного исполнителем обеспечения гарантийных обязательств (ч. 7.1. ст. 94);
- срок действия независимой гарантии не соответствовал требованиям (исполнитель контракта посчитал срок с даты подписания им документа о приемке, но не учел срок на приемку товара заказчиком) (ч. 3 ст. 96);
- оплата по контракту осуществлена несвоевременно.



Нарушения при исполнении контрактов

ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ:

стороны изменили существенные условия контракта в случае не предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ:

- **исключена часть предусмотренных контрактом услуг;**
- **изменено место поставки товара;**
- **увеличен срок оказания услуг;**
- **характеристики товара изменены не в сторону улучшения включены характеристики, не предусмотренные извещением**
- **при включении в контракт условия об авансировании не было увеличен размер обеспечения исполнения контракта.**



Нарушения при исполнении контрактов

ч. 3 ст. 7, ч. 1 ст. 94 и ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ:

своевременно не направлена в реестр контрактов информация о статусе «Исполнение завершено» или «Исполнение прекращено» по контрактам, срок исполнения которых истек;

в период действия контрактов **не осуществлялось взаимодействие с исполнителями** контрактов в целях расторжения контрактов, срок действия которых истек.

Нарушения при направлении сведений в реестр контрактов

ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ:

1) при формировании сведений о заключенном контракте:

- несвоевременно направлена информация о заключении контракта или копия контракта, копия контракта направлена без приложений;**
- в качестве даты начала исполнения контракта указана дата его заключения, не в соответствии с извещением;**
- не направлена информация о реквизитах счета поставщика;**
- не направлена информация о размере аванса (контракты энергоснабжения, теплоснабжения);**
- указана недостоверная информация о месте поставки;**



Нарушения при направлении сведений в реестр контрактов

- указана информация об обеспечении исполнения контракта в его отсутствие либо указана информация об обеспечении при его наличии;**
- указана недостоверная информация о размере обеспечения;**
- указана информация о гарантийных обязательствах и сроках гарантии в отсутствие данных условий в контракте;**
- не направлена информация о гарантийных обязательствах и сроках их предоставления, обеспечении гарантийных обязательств и размере такого обеспечения (при наличии);**
- несвоевременно направлена информация об объеме привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО в виде % от цены контракта.**



Нарушения при направлении сведений в реестр контрактов

2) при формировании сведений об изменении, исполнении, расторжении контракта несвоевременно направлена информация:

- об изменении контракта;
- информация о договорах, заключенных подрядчиком с субподрядчиками, являющимися СМП;
- о начислении неустоек, уплате неустоек, требование заказчика об уплате неустойки (штрафа, пени);
- о размере списанной заказчиком неустойки (штрафа, пени), а также документ, подтверждающий списание такой неустойки;
- документ о приемке;
- об оплате по контракту.

Размещаются в ЕИС отчеты до 1 апреля:

- **ч. 4 ст. 30:** Отчет об объеме закупок у СМП, СОНО;
- **ч. 2 ст. 30.1:** Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.



Спасибо за внимание!